

# República de Guinea-Ecuatorial

## Evaluación de la Primera Fase del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social Guinea Ecuatorial Horizonte 2020 (2008-2020)



### Informe Final



República de Guinea Ecuatorial  
Ministerio de Economía,  
Planificación e Inversiones Públicas



PERFORMANCES  
GROUP

JUNO DE 2014

## SUMARIO

<b>Índice de ilustraciones</b> .....	<b>4</b>
<b>Siglas y abreviaturas</b> .....	<b>7</b>
<b>Resumen Ejecutivo</b> .....	<b>8</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>17</b>
<b>Capítulo I - La Visión y las Orientaciones estratégicas: 2007-2020</b> .....	<b>18</b>
A. En el año 2007 se diagnosticó un crecimiento económico frágil, basado principalmente en el sector petrolero. ....	18
B. La Visión Guinea Ecuatorial 2020 .....	20
1. La Visión de Guinea Ecuatorial para 2020 .....	20
2. Los ejes estratégicos .....	21
C. La estrategia de implementación .....	22
<b>Capítulo II - El camino recorrido: 2008-2012</b> .....	<b>25</b>
A. La Visión global del camino recorrido .....	27
1. Su enorme crecimiento entre 2008-2012 hace de la economía ecuatoguineana una de las más dinámicas del mundo .....	27
2. Los ingresos petroleros se reinvertieron masivamente, principalmente en infraestructuras .....	30
3. La economía ecuatoguineana ha emprendido durante estos cinco últimos años una transformación estructural .....	31
4. El sector público ha también conocido una transformación estructural .....	34
5. Por el contrario, la transformación social está siendo mucho más lenta .....	34
6. Cinco debilidades estructurales frenan la dinámica de transformación en curso .....	46
B. ¿Hasta dónde ha llegado la Emergencia? .....	51
1. Guinea Ecuatorial dispone en la actualidad de infraestructuras de primer nivel mundial 51	
2. Guinea Ecuatorial ha construido numerosas escuelas, pero la calidad de la enseñanza sigue siendo insuficiente .....	62
3. A pesar de la disponibilidad de las infraestructuras, el acceso a muchos servicios sociales básicos sigue siendo limitado.....	70
4. El clima de negocios es poco propicio al desarrollo del sector privado y a la diversificación económica. ....	83
C. ¿Cuál es el estado de los sectores de diversificación de Guinea Ecuatorial 2020? .....	86
1. El sector de los hidrocarburos se desarrolla y se diversifica .....	86
2. La permanencia de una agricultura familiar poco productiva acentúa la dependencia alimentaria del país.....	91
3. Un vasto territorio marino que alberga importantes recursos haliéuticos, en especial pelágicos, poco explotados y mal protegidos .....	98
4. Crece la importancia del sector de los servicios en la economía .....	107
<b>Capítulo III - Seis recomendaciones para una diversificación y un desarrollo social acelerados: 2014-2020</b> .....	<b>113</b>
A. Guinea Ecuatorial emprende la segunda fase del PNDES con tres importantes desafíos .....	113
1. Se deben generalizar la Buena Gobernabilidad y la eficiencia en la Administración Pública .....	113

Índice de ilustraciones

2. Los esfuerzos para garantizar el Bienestar Social se deben multiplicar .....	113
3. La Diversificación Económica debe acelerarse .....	114
<b>B. Seis recomendaciones y veintisiete medidas .....</b>	<b>114</b>
1. Organizar una Agenda de Transformación 2015-2020 y reforzar las capacidades de la ANGE 2020 .....	114
2. Reformar y reforzar las capacidades de la Administración y de las empresas públicas	115
3. Invertir masivamente en Educación y en Sanidad .....	115
4. Establecer un sistema de ayuda social que acabe con la pobreza y fomente la autonomía de la población más desfavorecida.....	116
5. Fomentar el desarrollo de un sector privado proveedor de empleos.....	117
6. Favorecer el desarrollo de un sector privado dinámico y generador de empleos .....	117
<b>Anexo 1 - Objetivos sectoriales.....</b>	<b>119</b>
A. Sector de Infraestructuras.....	119
B. Sector productivo .....	120
C. Sector público.....	122
D. Sector Social.....	124

## Índice de ilustraciones

### Cuadros

Cuadro 1: Los quince programas mayores de la visión 2020.....	21
Cuadro 2: Estado de avance de la implementación del Plan 2020 en el Sector Público.....	34
Cuadro 3: Estado de avance de la implementación del Plan 2020 en el sector social.....	35
Cuadro 4: Estado de avance de la implementación del plan 2020 por las Infraestructuras Energéticas.....	57
Cuadro 5: Estado de avance de la implementación del plan 2020 en las infraestructuras de telecomunicaciones.....	60
Cuadro 6: Estado de avance de la implementación del plan 2020 en las infraestructuras sociales.....	79
Cuadro 7: Los cuatro ejes para el desarrollo del sector de los hidrocarburos.....	90
Cuadro 8: La repartición óptima de los roles entre las diferentes partes interesadas del sector agrícola en Guinea Ecuatorial.....	96
Cuadro 9: Los cuatro ejes de la reorganización de INPAGE.....	96
Cuadro 11: Los seis ejes para una reactivación del desarrollo agrícola de Guinea Ecuatorial.....	97
Cuadro 12: Las insuficiencias del sector de la pesca.....	104
Cuadro 13: Estado de avance de la implementación del plan 2020 por el sector pesca y piscicultura.....	104
Cuadro 14: La redefinición de los roles entre la SONAPESCA y el sector privado.....	106
Cuadro 15: Las debilidades de los servicios financieros en Guinea Ecuatorial.....	111
Cuadro 16: Los cinco ejes para un desarrollo acelerado del sector de los servicios en Guinea Ecuatorial.....	112

### Figuras

Figura 1: Evolución del PIB nominal de Guinea Ecuatorial en millones de francos CFA.....	18
Figura 2: Niveles de cobertura para el logro del PNDES.....	25
Figura 3: Evolución del PIB, 1962-2012 (en millones, US\$).....	27
Figura 4: Las 13 economías más dinámicas en el periodo 2000-2012.....	28
Figura 5: Ingreso nacional bruto por habitante, método Atlas (US\$ a precios constantes).....	29
Figura 6: Producto interior bruto por habitante en 2012, (US\$).....	29
Figura 7: Inversiones públicas en el presupuesto total del Estado (en %).....	30
Figura 8: Comparación entre el total de los ingresos petroleros y el total de las inversiones públicas en el periodo 2007-2012 (en miles de millones de FCFA).....	31
Figura 9: Producto Interior Bruto (precios actuales de mercado en millones FCFA) entre 2007 y 2012.....	32
Figura 10: Participación en el crecimiento 2007-2012 del PIB no petrolero, por sector de actividad económica.....	32
Figura 11: Crecimiento de los sectores de actividades fuera del petróleo entre 2007-2012.....	33
Figura 12: Repartición del PIB por sector de actividades económicas, 2007 y 2012 (en %).....	33
Figura 13: Evolución de la parte en el PIB de las actividades del sector secundario.....	33
Figura 14: Evolución del IDH respecto al Producto Nacional Bruto per cápita entre 2007 y 2012.....	35
Figura 15: Déficit en la preparación prospectiva de los Recursos Humanos para la diversificación/emergencia.....	47
Figura 16: Entorno de los negocios aún poco atractivo.....	48
Figura 17: Administración aun insuficientemente eficaz frente a los desafíos de la emergencia.....	49
Figura 18: Deficiente gobernabilidad y eficacia de las empresas públicas y entidades autónomas.....	50
Figura 19: Prevalencia insuficiente de los valores favorables a la emergencia.....	51
Figura 20: Parte del transporte en las inversiones del Estado 2007-2012: Carreteras, Puertos y Aeropuertos.....	53
Figura 21: Estado de las carreteras - terminadas y en obras (2012, km).....	53
Figura 22: Índice* - Densidad de carreteras (2012).....	54
Figura 23: Índice* - Densidad de carreteras asfaltadas.....	54
Figura 24: Mapa de la red de carreteras de Guinea Ecuatorial.....	54

Figura 25: Evolución de la capacidad de producción de electricidad y composición en 2012 (millón de kilovatios hora) .....	57
Figura 26: Capacidad de producción de energía por habitante en 2012 (en megavatios hora) .....	57
Figura 27: Red terrestre nacional de fibra óptica .....	59
Figura 28: Abonados a telefonía móvil celular (por 100 habitantes) .....	60
Figura 29: Usuarios de Internet (por 100 habitantes) .....	60
Figura 30: Líneas telefónicas ordinarias por cada 100 habitantes .....	60
Figura 31: Nueva ciudad (Malabo II) y desarrollo de las infraestructuras urbanas en todo el territorio ...	62
Figura 32: Parte de la educación en el presupuesto de inversión entre 2007 et 2012 .....	63
Figura 33: Distribución de los gastos en Capital Humano del quinquenio .....	63
Figura 34: Evolución del presupuesto de inversión del Ministerio de Educación entre 2008 y 2012 (en miles de millones de FCFA).....	63
Figura 35: Evolución del presupuesto de funcionamiento del Ministerio de Educación entre 2008 y 2012 (en miles de millones de FCFA) .....	63
Figura 36: Evolución del número de aulas en primaria (2007-2008 y 2011-2012) .....	64
Figura 37: Evolución del número de aulas en secundaria (2010-2011 y 2011-2012).....	64
Figura 38: Evolución del número de alumnos /aula en primaria (provincias).....	64
Figura 39: Evolución del número de alumnos /aula en secundaria (provincias) .....	64
Figura 40: Tasa de repetición en la enseñanza primaria y secundaria (2011-2012).....	65
Figura 41: Tasa de abandono escolar en 2011-2012 (% que abandona el sistema escolar).....	66
Figura 42: Flujo de fracaso y éxito del sistema escolar .....	66
Figura 43: Estadísticas en la enseñanza secundaria y primaria .....	67
Figura 44: Alumnos de escuelas primarias y secundarias según la clase y la edad oficial (2011-2012) .....	68
Figura 45: Distribución por género en primaria y bachillerato (2011-2012).....	70
Figura 46: Evolución de los gastos sanitarios por habitante (\$ US corrientes) entre 2000 y 2011.....	73
Figura 47: Gastos públicos sanitarios en relación con los gastos totales en salud .....	74
Figura 48: Mortalidad materna por cada 100.000 partos .....	74
Figura 49: Mortalidad infantil (niños menores de 5 años) por cada 1.000 nacimientos vivos .....	74
Figura 50: Esperanza de vida al nacer entre 2000 y 2011 .....	75
Figura 51: Esperanza de vida al nacer de los hombres de 2000 a 2011 .....	75
Figura 52: Esperanza de vida al nacer de las mujeres de 2000 a 2011 .....	75
Figura 53: Esperanza de vida y gastos sanitarios por habitante en 2011 .....	76
Figura 54: Esperanza de vida y PIB por habitante en 2011 .....	76
Figura 55: Incidencia y prevalencia de algunas enfermedades transmisibles /desnutrición y causa de muerte entre los niños de menos de 5 años. ....	76
Figura 56: Esperanza de vida y gastos sanitarios por habitante en 2011 .....	77
Figura 57: Esperanza de vida y PIB por habitante en 2011 .....	77
Figura 58: Incidencia y prevalencia de algunas enfermedades transmisibles /desnutrición y causa de muerte entre los niños de menos de 5 años. ....	78
Figura 59: Sistema de protección en Guinea Ecuatorial.....	81
Cuadro 60: Los cuatro factores estructurales que ralentizan la transformación social y las soluciones propuestas. ....	83
Cuadro 61: Guinea Ecuatorial en el Ranking "Doing Business".....	84
Figura 62: ranking "Doing Business" Guinea Ecuatorial .....	84
Figura 63: Diagnóstico del dispositivo de apoyo al sector privado .....	85
Figura 64: Misiones de los diferentes órganos de gobernanza en Guinea Ecuatorial .....	86
Figura 65: Evolución del PIB y del PIB petrolero entre 2007 y 2012 (en mil millones de F. CFA) .....	87
Figura 66: Parte de la actividad petrolera en el PIB entre 2007 y 2012 (en %) .....	87
Figure 67: Evolución de la producción de LNG, Metanol y otros gases (en mil millones de FCFA) .....	88
Figure 68: Evolución de la parte de la actividad en el PIB en %: Crudo y LNG, Metanol y otros gases .....	88
Figura 69: Repartición por sector de actividad en % del PIB del sector secundario (2007-2012) .....	88
Figura 70: Cartografía de la cadena de valor del sector de los hidrocarburos en Guinea Ecuatorial .....	89
Figura 71: Evolución de la producción agrícola y de la población total entre 1961 y 2011.....	92

Índice de ilustraciones

Figura 72: Evolución del ratio producción agrícola por habitante entre 1961 y 2011 (en toneladas / habitante) .....	92
Figura 73: Evolución de las importaciones de productos agrícolas (en toneladas).....	92
Figura 74: Evolución de la producción de cacao (en toneladas) .....	93
Figura 75: Evolución de la producción de café (en toneladas).....	93
Figura 76: Evolución del ratio hectárea/ agricultor desde 1980 .....	94
Figura 77: Evolución del índice de producción por persona (Referencia 2004-2006) .....	95
Figura 78: Superficie de las Zonas Económicas Exclusivas (en Km2) .....	99
Figura 79: Evolución de la producción de pesca entre 2000 y 2011 (en toneladas) .....	100
Figura 80: Evolución de la producción de pesca, período 2007-2011 (en toneladas) .....	101
Figura 81: Cartografía de la cadena de valor del sector de la pesca (según los decretos de aplicación) ..	103
Figura 82: Cartografía de la cadena de valor del sector de la pesca (existente) .....	104
Figura 83: Evolución de la producción acuícola entre 2006 y 2011 (en toneladas).....	107
Figura 84: Parte de los Servicios en el PIB entre 2007 y 2012.....	109
Figura 85: Evolución del PIB de los servicios entre 2007 y 2012 (en mil millones de CFA%).....	109
Figura 86: Plan del Backbone en Guinea Ecuatorial.....	110
Figura 87: Evolución del PIB de los servicios financieros entre 2007 y 2012 (en mil millones CFA%).....	111

## Tablas

Tabla 1: Total de carreteras en 2012 (asfaltadas y pavimentadas, en km) .....	53
Tabla 2: Infraestructuras portuarias y aeroportuarias en todo el territorio nacional .....	55
Tabla 3: Capacidad de producción de energía en 2012 (millón de kilovatios horas).....	56
Tabla 4: Tasa de repetición en algunos países del mundo y en África al sur del Sahara.....	65
Tabla 5: Programas de formación profesional encargados por los Ministerios (2008-2012).....	68
Tabla 6: Índice de Desarrollo Humano - Sanidad, Educación, Renta. ....	77
Tabla 7: Índice de Desarrollo Humano - Sanidad, Educación, Renta .....	78
Tabla 9: Dificultades para el acceso de la población a los servicios sociales básicos por sector .....	79
Tabla 10: Categoría de ayuda social .....	81
Tabla 11: Elementos claves del acceso universal .....	81
Tabla 12: Ranking "Doing Business" Guinea Ecuatorial .....	84
Tabla 13: Programa de refuerzo de las competencias en el sector de los hidrocarburos.....	89
Tabla 14: Volumen de producción de ciertas proteínas animales* en toneladas .....	92
Tabla 15: Parte de la agricultura en las inversiones del estado entre 2007 y 2012. ....	97
Tabla 16: Valor y parte de la actividad de pesca y de acuicultura en los pilares de diversificación económica (en t y %) .....	101

## Siglas y abreviaturas

Abreviaturas	Significado
ANGE 2020	Agencia Nacional Guinea Ecuatorial 2020
BEAC	Banco de los Estados de África Central
ANSD	Agencia Nacional de Estadística y Demografía
BM	Banco Mundial
BoP	Base de la pirámide <sup>1</sup>
CAN	Copa Africana de Naciones
FAO	<i>Food and Agriculture Organization of the United Nations</i> / Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture
FAOSTAT	Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - Sistema estadístico descentralizado
FMI	Fondo Monetario Internacional
GE	Guinea Ecuatorial
GPI	Índice de Progreso Real (IPR) / Índice de Progreso Genuino (IPG) <sup>2</sup>
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INPAGE	Instituto de Promoción Agropecuaria de Guinea Ecuatorial
NTIC	Nuevas Tecnologías de la Información y de la Comunicación
OMS	Organización Mundial de la Salud
PIB	Producto Interior Bruto
PMC	Performances Management Consulting
PNDES	Programa Nacional de Desarrollo Económico y Social
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PYMES / PME	Pequeñas y Medias Empresas
RNB	Renta Nacional Bruta
RSC	Responsabilidad Social Empresarial
TCAM	Tasa de Crecimiento Anual Medio
TIC	Tecnologías de la Información y de la Comunicación
UE	Unión Europea
UN	Naciones Unidas
UNAIDS	Programa de Naciones Unidas contra el SIDA
US \$	Dólar estadounidense
ZEE	Zona Económica Exclusiva

<sup>1</sup> Método de desarrollo de innovaciones sociales que pretende basarse en las necesidades de la población local (la base).

<sup>2</sup> Con 26 variables, el IPR recoge factores económicos, medioambientales y sociales esenciales en un marco único para dar una imagen más precisa del desarrollo o de los fallos.

## Resumen Ejecutivo

*Después de cinco años de aplicación, las autoridades ecuatoguineanas han querido hacer un balance de la primera etapa del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social Guinea Ecuatorial 2020 (PNDES)*

Tras una primera Conferencia Nacional en 1997, en la que se definieron las prioridades de la nueva era petrolera de Guinea Ecuatorial, en 2007 se celebró una segunda Conferencia Nacional en la que se esbozó una nueva visión de Guinea Ecuatorial con el horizonte en 2020 y se formalizó la estrategia a seguir por el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social Guinea Ecuatorial 2020. Este tenía como ambición apoyarse en los recursos generados por la explotación de los hidrocarburos para erradicar la pobreza y edificar, de aquí al 2020, una economía inclusiva, diversificada y **emergente**. En este contexto, se definieron cuatro estrategias clave: (i) Construir infraestructuras de orden **internacional** para mejorar la productividad y acelerar el crecimiento; (ii) Reforzar masivamente el capital humano y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos; (iii) Construir una economía diversificada basándose en cuatro pilares sectoriales: el sector energético y minero, la pesca y la acuicultura, la agricultura y los servicios (pesca y turismo); (iv) implementar una gobernanza de calidad al servicio del ciudadano. Una primera fase 2008-2012 debía en particular permitir sentar las bases de la **emergencia**, especialmente, acelerando el desarrollo de las infraestructuras económicas y sociales, la formación de los recursos humanos y la mejora de la gobernanza y del marco de los negocios. Asimismo, se implementó un dispositivo institucional específico a través de la Agencia Nacional Guinea Ecuatorial 2020 (ANGE) para apoyar y seguir la implantación del Plan y permitir al Consejo Superior Guinea Ecuatorial 2020 y al Comité Nacional de Concertación Guinea Ecuatorial 2020 un seguimiento eficaz del Plan. Este documento presenta un balance de la implementación de la primera etapa del Plan a través de tres capítulos: el primer capítulo recuerda la Visión 2020 y las orientaciones estratégicas; el segundo, el camino recorrido entre 2008 y 2012; el tercero, los principales desafíos y las recomendaciones.

*Guinea Ecuatorial ha iniciado, entre 2008 y 2012, una transformación estructural de su economía.*

Durante los cinco últimos años, Guinea Ecuatorial ha continuado con la dinámica de crecimiento emprendida desde el principio de la era del petróleo. Así, este crecimiento ha sido el más espectacular del mundo entre los años 2000 y 2012, con un PIB que se ha multiplicado por 14. Este crecimiento ha sido el fruto de una política juiciosa y audaz de reinversión de los importantes ingresos del petróleo, de los que un 85% fue reinvertido entre 2007 y 2012. Guinea Ecuatorial es, por lo tanto, el país africano que mayor esfuerzo de inversión ha realizado, consagrando a él más del 80% de su presupuesto. Este esfuerzo excepcional ha permitido, durante los cinco últimos años, el inicio de una transformación profunda de la economía ecuatoguineana entorno a dos importantes tendencias. La primera es el descenso progresivo del peso del sector petrolero, que ha pasado del 91 al 86% del PIB entre 2007 y 2012. El segundo es el importante desarrollo del sector secundario, cuyo peso se ha multiplicado por dos (del 17,9% en 2007 al 38,4% en 2012), en especial, del sector de la Construcción y de los Trabajos Públicos, y la transformación de la industria del gas. Esta importante transformación económica demuestra que Guinea Ecuatorial ha empezado a emerger.

*En particular, Guinea Ecuatorial ha conseguido entre 2008 y 2012 un espectacular desarrollo de sus infraestructuras.*

Los transportes se han convertido en la prioridad de la política de inversión pública: Se le ha dedicado el 43% de estas inversiones entre 2007 y 2012. Este gran esfuerzo ha permitido desarrollar en el plazo de diez años una red nacional de transportes moderna y que comunica los principales núcleos urbanos de todo el territorio. Así pues, con más de 2.500 kms de carreteras asfaltadas (un tercio todavía en construcción), la red de carreteras ecuatoguineana es 6 veces mayor a la del África subsahariana. Además, se ha instalado una infraestructura logística nacional, con nueve puertos y cinco aeropuertos. La producción de electricidad casi se ha cuadruplicado desde 2007 y la capacidad de producción de energía por habitante representa el doble de la de Gabón, y entre 7 y 10 veces más que la del resto de países de la CEMAC. Las infraestructuras de telecomunicaciones internacionales conectan todo el territorio, a excepción de la región sudoccidental. Una nueva ciudad (Malabo II) ha visto la luz y se ha acelerado el desarrollo de las infraestructuras urbanas en todo el territorio, con nuevos colegios, centros

de salud, y todo en el marco de una urbanización planificada.

### *Una oportunidad histórica.*

Históricamente, muy pocos países petroleros, anteriormente clasificados de “menos avanzados”, habrán desencadenado tal proceso a cabo de solo 15 años del inicio de sus respectivas eras petroleras; tanto que se venía hablando a su respecto de la dichosa “maldición del petróleo”. La notable y rápida transformación económica de Guinea Ecuatorial, es un indicador robusto de que la realización efectiva -y a corto plazo- de una emergencia verdaderamente inclusiva, está de hecho al alcance del país, lo que constituye un hito histórico en la África Subsahariana. Habiendo realizado la magnitud de la oportunidad, es esencial que puedan ser analizados los potenciales factores limitantes del proceso de emergencia, de la forma la más crítica posible, con objeto que sean superadas las dificultades y maximizadas las chances de éxito. La oportunidad histórica señalada aquí, representa un incentivo potente en el sentido de que responsabilizarían de todos los actores entorno a una estrategia de éxito que logre asegurar que las debilidades aún activas sean lo más rápidamente posible superadas.

*Por el contrario, el desarrollo insuficiente de otros tres cimientos de la emergencia han frenado la transformación entre 2007 y 2012*

### **Capital Humano**

Para lograr su visión 2020, Guinea Ecuatorial tenía previsto fortalecer su capital humano y adaptar su sistema educativo a las necesidades de la economía. Así pues, entre 2007 y 2012 se ha realizado una importante inversión en infraestructura escolar y el número de alumnos por clase (22 en primaria y 24 en secundaria) es el mismo que el de los países desarrollados casi en la totalidad del territorio. No obstante, la calidad de la enseñanza sigue siendo insuficiente: La tasa de repetición de curso es elevada (26% en el primer curso), lo mismo que el fracaso escolar. El número de profesores ha aumentado, pero no están lo suficientemente bien formados. Al final, con las insuficiencias del sistema de enseñanza general y de la formación profesional, el 84% de los alumnos salen del sistema escolar sin ninguna cualificación. Más allá de la formación académica, ciertas actitudes y comportamientos de la población no favorecen el progreso ni la dinámica de **emergencia**.

### **Bienestar Social**

La ambición del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social es garantizar de aquí a 2020 el bienestar de todos los ciudadanos ecuatoguineanos, con dos retos intermedios: erradicar la pobreza y alcanzar los OMD. En este aspecto, se han realizado esfuerzos importantes entre 2007 y 2012: desarrollo de infraestructuras sanitarias, un Fondo para el Desarrollo Social, una cobertura vacunal extendida, una Hoja de Ruta para la Reducción de la Mortalidad Materna y Neonatal. Además, el Estado ecuatoguineano se hace cargo de casi el 60% de los gastos de salud de la población, acercándose al perfil europeo (74%) y alejándose decididamente de los porcentajes africanos (47%). Sin embargo, Guinea Ecuatorial sigue teniendo un perfil social de País Menos Avanzado (PMA): la esperanza de vida sigue siendo baja (52 años en 2011, frente a los 56 del África subsahariana y los 82 de España), los índices de mortalidad infantil (111 por mil vs un ODM de 66) y materna (308 por 10.000 nacimientos vs un ODM de 250), aunque en progreso, seguían siendo en 2011 más bien característicos de un PMA. El sistema sanitario sigue adoleciendo de la insuficiencia del personal médico (3 médicos y 5 enfermeras por cada 10.000 habitantes). Así, para alcanzar los OMD en 2015, Guinea Ecuatorial deberá acelerar el ritmo de acceso de la población a los servicios básicos (salud, empleo, protección social, agua, energía, vivienda...), factores determinantes del nivel efectivo de desarrollo humano.

### **Entorno empresarial**

Según los indicadores internacionales el clima de los negocios en Guinea Ecuatorial es poco favorable y está mejorando poco: las gestiones administrativas son lentas; el marco jurídico, poco seguro; y el dispositivo de apoyo al sector privado, poco eficaz. Esto refleja una administración poco eficiente y que sufre, a pesar de contar con numerosos funcionarios, una evidente falta de organización y de capacidades. Las lagunas se traducen igualmente en la gestión de las empresas públicas (de agua, electricidad, telecomunicaciones, protección social, transportes...). La población sigue teniendo dificultad en acceder a estos servicios a pesar de los importantes esfuerzos realizados en materia de infraestructuras.

*Estas carencias no han permitido una diversificación significativa de la economía en los últimos cinco años*

### Los hidrocarburos

El sector de los hidrocarburos es sin duda el que ha experimentado la mayor transformación entre 2008 y 2012. La producción de petróleo se duplicó entre 2007 y 2012. Se ha fortalecido la capacidad de almacenamiento de productos de hidrocarburos. Además, la producción de metanol y de otros gases se ha cuadruplicado y representa más de un tercio del PIB, lo que se ha traducido en una política de valoración local en el sector de los hidrocarburos. Sin embargo, la continuación de esta política supone el fortalecimiento de la capacidad nacional en este sector y una mayor implicación de las PYMES locales por parte de las grandes empresas del sector.

### Agricultura

El PNDES tenía la ambición de dotar a Guinea Ecuatorial de una agricultura moderna, que garantizase la seguridad alimentaria y favoreciese la **emergencia** de un nuevo marco de vida rural. Entre 2008 y 2012, la producción agrícola ha progresado, pero más lentamente que las necesidades alimenticias de una población creciente. La agricultura ecuatoguineana sigue estando dominada por un modelo familiar poco productivo: El tamaño de las explotaciones sigue siendo pequeño (un agricultor explota de media 0,7 ha, frente a 3,7 ha en Marruecos y 14,1 en España), lo mismo que la productividad. Un agricultor producía en 2011 tres veces menos que en 1968. Consecuentemente, Guinea Ecuatorial sigue importando gran parte de lo que consume y, a pesar de las numerosas iniciativas, la producción de café y de cacao no han vuelto a despegar. La revitalización de la agricultura supone una inversión pública más importante, sobre todo, en el inventario y ordenamiento de los terrenos agrícolas. También será necesario reformar el dispositivo institucional y aclarar el reparto de papeles entre los distintos actores, en particular el de INPAGE, llamado a coordinar la implementación de la política de desarrollo agrícola. Asimismo, las políticas adaptadas de sector (productos alimenticios, cultivos intensivos, café, cacao) y los programas de formación profesional, deberían permitir que se desarrollasen las inversiones privadas y un verdadero empresariado agrícola.

### Pesca y acuicultura

Guinea Ecuatorial dispone de un vasto territorio marítimo (1,5 más que el de Gabón y 18 veces más que el de

Camerún), rico en especies pelágicas. El PNDES tiene la ambición de hacer de Guinea Ecuatorial una plataforma de referencia en materia de productos marinos. No obstante, este es un sector que se ha desarrollado poco en los últimos años: con una plataforma continental equivalente y una producción de apenas 7.130 toneladas, Guinea Ecuatorial produce 20 veces menos que Camerún y 10 veces menos que Costa de Marfil y Congo. Por su parte, con apenas 15 toneladas en 2012, la acuicultura no se puede considerar aún un sector diversificado. El desarrollo de la pesca y de la acuicultura requiere una política voluntarista, articulada alrededor de cinco ejes: (i) Asegurar una gestión sostenible de los recursos, reforzando el conocimiento de los stocks haliéuticos, la reglamentación y la vigilancia del territorio marino; (ii) en colaboración con actores privados de referencia, crear en Bata una plataforma integrada de desembarque, valorización y comercialización de los productos del mar; (iii) reforzar la flota nacional de pesca industrial y artesanal; (iv) reformar y mejorar el marco de los negocios para atraer la inversión privada al sector; (v) aumentar la producción acuícola a través de un ambicioso programa integrado.

#### **Servicios (turismo, servicios financieros, economía digital)**

El peso de los servicios en la economía aumentó ligeramente, pasando de 1,5% del PIB en 2007, al 2% en 2012. Esta evolución fue liderada por los servicios financieros ligados al desarrollo inmobiliario y de la construcción, el comercio y la hostelería. Impulsado por la dinámica global de la economía, el sector financiero ha experimentado un rápido crecimiento (+34% por año desde 2007). La oferta financiera sigue siendo limitada y no hay ningún actor nacional fuerte que sobresalga. El turismo, a pesar del aumento de las infraestructuras hoteleras y de contar con un patrimonio natural excepcional, sigue estando bloqueado por numerosas dificultades: visados, recursos humanos, imagen del país, coste del transporte... Por otra parte, la calidad de la infraestructura numérica actual (*backbone* en fibra óptica en la mayoría del territorio) invita a la eclosión de una economía digital.

**En la nueva fase que comienza, Guinea Ecuatorial deberá responder a tres retos clave**

Guinea Ecuatorial está entrando en la segunda fase de implementación de su estrategia 2020. Para aprovechar plenamente los beneficios del período 2007-2012, deberá superar tres grandes retos: (i) mejorar el pilotaje y ejecutar más eficientemente el PNDES; ii) después de la increíble recuperación de las infraestructuras, acelerar la recuperación social para asegurar un crecimiento y una emergencia verdaderamente inclusivos; iii) a través de un sector privado dinamizado, impulsar la diversificación efectiva de la economía.

**Cinco recomendaciones para una diversificación y un desarrollo social acelerado 2014-2020**

**Primera recomendación: Elaborar una agenda de transformación 2014-2018 y asegurar un seguimiento riguroso mediante una ANGE 2020 reforzada**

Más allá de las orientaciones estratégicas del PNDES, la agenda de transformación 2014-2018 tendrá que detallar un número limitado de programas y de proyectos prioritarios con objetivos cuantificables, responsables claramente identificados y un calendario preciso de ejecución. La ANGE fue creada para asegurar el seguimiento riguroso de la implementación de esta agenda nacional de transformación, pero su misión solo se ha cumplido parcialmente. Se deben reforzar tanto el posicionamiento como sus capacidades para convertir a la Agencia en un instrumento eficaz de impulso y seguimiento, al servicio del país, de su Jefe de estado y del Gobierno. Gracias a los logros conseguidos durante la primera fase de implementación del PNDES, el país tiene el privilegio de encontrarse hoy frente a la oportunidad y responsabilidad históricas de realizar a corto plazo la primera verdadera emergencia inclusiva de África.

**Segunda recomendación: Invertir de forma masiva en el fortalecimiento del capital humano nacional y establecer una política de inmigración selectiva**

La calidad de los sistemas educativo y sanitario debe aumentar de manera significativa, focalizándose particularmente en la calidad del personal y la mejor gestión de estos sectores. Esta inversión humana tendrá que ampliarse hacia el desarrollo y la formación profesional, el refuerzo de las capacidades de la Administración (mediante una reforma profunda) y hasta la valorización de las actitudes, comportamientos y valores que favorezcan la creación de una cultura de **emergencia**. Por otra parte, una política formal de inmigración selectiva permitirá al país de beneficiarse,

siempre que sea necesario, del apoyo puntual de talentos extranjeros. En el sector privado este enfoque debe ser acompañado sistemáticamente por planes de sucesión, que prepararán el relevo por parte de talentos nacionales.

**Tercera recomendación: Implementar una política ambiciosa e incitativa de ayuda social**

Es fundamental la recuperación social acelerada. En este contexto, las experiencias realizadas con éxito en varias partes del mundo demuestran que, en materia de ayuda social, un enfoque global e incitativo resulta más eficiente que una multitud de iniciativas aisladas y sin condicionamientos. Esta política debe identificar y apuntar con precisión a los más necesitados y establecer requisitos objetivos de elegibilidad, que mejoren la eficacia de la política social (p.ej., buenas prácticas de salud y educación tales como la escolarización de los niños, el cumplimiento de los calendarios de vacunación...)

**Cuarta recomendación: Reforzar vigorosamente el entorno de los negocios**

Guinea Ecuatorial se sitúa en el puesto 166 de la clasificación internacional “Doing Business 2014”. Su ranking no ha evolucionado en estos últimos años. Para atraer a los inversores más allá del sector de los hidrocarburos, deberá alcanzar por lo menos el puesto 100 antes del 2018, al igual que las economías emergentes las más dinámicas. En este sentido, es imperativo mejorar el marco jurídico nacional en general. Por otro lado, el uso de las nuevas tecnologías, a través de la desmaterialización de procedimientos administrativos claves, debería permitir avanzar significativamente en materia de calidad de servicio a los usuarios (taquilla única para inversores, taquilla única aduanera, permiso de construcción, declaraciones fiscales...).

**Quinta recomendación: Favorecer el desarrollo del empresariado y del juvenil.**

El sector público no debe continuar siendo el primer proveedor de puestos de trabajo en Guinea Ecuatorial. Cada vez más, deberán surgir empresarios nacionales y aprovechar las múltiples oportunidades que ofrece el gran potencial del país en la agricultura, la pesca y la acuicultura, la sub-contratación y los servicios. Una política voluntarista de desarrollo de estos clústers, con empresas cabeza-de-clúster y otras de apoyo, deberá dar

nacimiento a una serie de oportunidades empresariales. Los empresarios y directivos de estas empresas deberán ser identificados local e internacionalmente para ir consolidando una generación de empresarios ecuatoguineanos. Programas específicos deberán fomentar la integración de los jóvenes dentro de estas nuevas cadenas de valor, así como la redistribución de los funcionarios públicos, bajo la dirección de una Agencia Nacional del Empleo dinámica.

## **Introducción**

La República de Guinea Ecuatorial elaboró en 2007 un Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES) “Guinea Ecuatorial 2020” en el que presentaba su visión con vistas a 2020 e identificaba los ejes estratégicos que debían hacer posible su realización. En efecto, el país desea erradicar la pobreza y llegar a ser emergente hacia 2020. Con este objetivo, se van a poner en práctica varias orientaciones o ejes estratégicos, en especial: (i) Construir infraestructuras de orden internacional para mejorar la productividad y acelerar el crecimiento; (ii) reforzar masivamente el capital humano y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos; (iii) construir una economía diversificada apoyándose en el sector privado; (iv) implementar una Gobernanza de calidad al servicio del ciudadano.

Las principales conclusiones del PNDES se intercambiaron con el conjunto de los actores nacionales e internacionales durante la segunda Conferencia Nacional en 2007.

Asimismo, se elaboró un dispositivo específico de implementación, con la **AGENCIA NACIONAL GUINEA 2020 (ANGE 2020)** como llave maestra, siendo esta la encargada de controlar la implementación de la estrategia “Guinea Ecuatorial 2020”, de apoyar la puesta en práctica de las iniciativas y reformas clave, así como de rendir cuentas de modo permanente sobre los resultados y los desafíos.

Seis años después de la elaboración de este documento, el Ministerio de la Planificación, del Desarrollo Económico y de las Inversiones Públicas deseó realizar un balance objetivo y detallado de la implementación del PNDES, base de la Tercera Conferencia Nacional del país. Para ello, se organizaron varios talleres, entrevistas y encuentros, con la participación de expertos sectoriales, Ministerios y entidades autónomas. Esto permitió recopilar datos cuantitativos cuya síntesis permitió identificar cierto número de temáticas y constataciones. Para consolidar éstas, se realizó una búsqueda de datos y de análisis complementarios. Por fin, las temáticas que no fueron confirmadas con datos cuantitativos, pero cuya ocurrencia se reveló significativa durante los seminarios, talleres y entrevistas, han sido incluidas en este informe de evaluación. Este documento presenta un balance de la implementación de la primera etapa del Plan a través de tres capítulos: el primer capítulo recuerda la Visión 2020 y las orientaciones estratégicas; el segundo, el camino recorrido entre 2008 y 2012; el tercero, los principales desafíos y las recomendaciones.

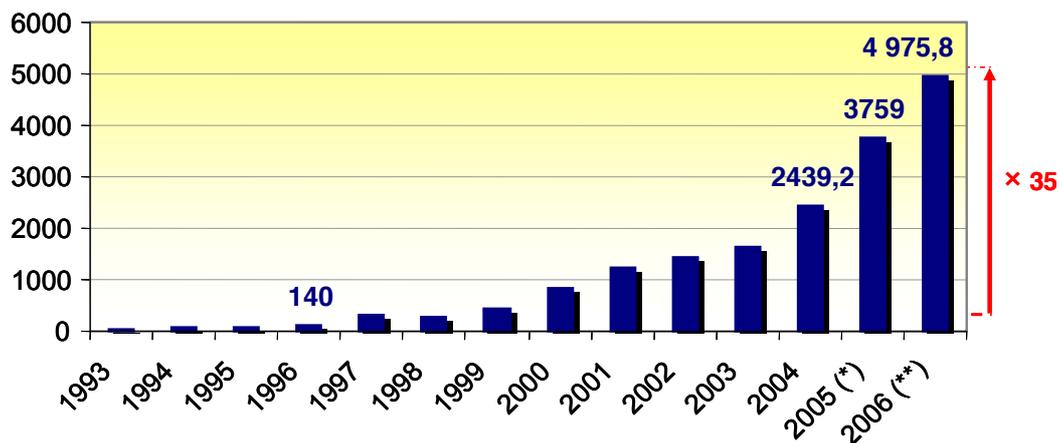
## Capítulo I - La Visión y las Orientaciones estratégicas: 2007-2020

### A. En el año 2007 se diagnosticó un crecimiento económico frágil, basado principalmente en el sector petrolero.

**En el 2007, Guinea Ecuatorial estaba en una dinámica de crecimiento excepcional gracias a los ingresos del petróleo**

Guinea Ecuatorial, un estado petrolero joven, se posicionaba en el 2007 como el tercer productor de petróleo del África subsahariana, después de Nigeria y Angola; y el primer productor/exportador de la zona del franco, por delante de Gabón y Congo. Su producción petrolífera se multiplicó por 55 en diez años, pasando de 2,4 millones de barriles en 1995 a 130 millones de barriles en 2005, lo que permitió generar más de 3 000 mil millones de FCFA de ingresos. Gracias a este boom petrolero, Guinea Ecuatorial tuvo un crecimiento excepcional. De hecho, entre 1996 y 2006, su PIB nominal se multiplicó por 35, pasando de 140 mil millones a 4975,8 miles de millones de FCFA, lo que corresponde, en volumen, a una tasa media de crecimiento del PIB de 31% para dicho periodo. Esa evolución del PIB causó un considerable incremento del PIB per cápita (estimado en 16 747,7 US \$ en 2006) que colocó a Guinea Ecuatorial en el grupo de los países con altos ingresos (cuyo PIB por habitante sobrepasa los 6055 \$ para el ejercicio 2007).

**Figura 1: Evolución del PIB nominal de Guinea Ecuatorial en millones de francos CFA**



(\*) Estimations (\*\*) Prévisions, Révisions

Fuentes: Administraciones Nacionales, FMI y BEAC

---

**Sin embargo el, crecimiento económico era frágil.**

---

Este crecimiento resultaba frágil por las siguientes razones:

- a. Seguía basado casi exclusivamente en el petróleo. La parte de las actividades petrolíferas en el PIB del país estaba en constante crecimiento pasando del 87% en 2001 a un 96% en 2006. De igual manera, la práctica totalidad de los ingresos del estado procedían del petróleo. En 2005 los ingresos petrolíferos representaban cerca de 95% de los ingresos del estado, es decir, 1.439,6 mil millones de FCFA de un total de 1.523,4 mil millones. Al mismo tiempo los ingresos de las exportaciones ecuatoguineanas no petrolíferas sufrieron una caída libre. La madera y el cacao, base de la economía en 1990, casi habían desaparecido de las exportaciones.
- b. El crecimiento de la economía resultaba también frágil porque no se traducía automáticamente en una reducción de la pobreza. La salud pública, la educación y las infraestructuras se desarrollaron poco en comparación con el enorme desarrollo del PIB per cápita. Entre 2002 y 2003, Guinea Ecuatorial retrocedió de la 109ª a la 121ª posición (de un total de 177 países) con respecto al IDH. En 2003 la esperanza de vida al nacer sólo era de 43,3 años y 56% de la población no tenía abastecimiento de agua potable, había grandes diferencias entre el mundo rural y los núcleos urbanos. También había muchas desigualdades entre hombres y mujeres, sobre todo, a nivel educativo. Esas disparidades, en un contexto de aumento excepcional de las riquezas, constituían uno de los desafíos más importantes con la reducción de las brechas y el refuerzo de la cohesión social.

Así mismo cabe señalar que con los cambios de su entorno regional e internacional, Guinea Ecuatorial tenía que enfrentarse a dos retos críticos. El primero lugar, el de la seguridad, cuando el Golfo de Guinea, involucrado en la geo estrategia petrolífera mundial, llegó a tener un peso decisivo en el abastecimiento de las grandes potencias (15% del suministro de Estados Unidos en 2007 y 25% en 2025). El segundo era el de la integración regional, enfoque necesario para el refuerzo de la seguridad y la diversificación económica, considerada como una amenaza frente a los flujos migratorios de nacionales de países vecinos atraídos por este nuevo “El dorado”. Para hacer frente a estos desafíos, Guinea Ecuatorial diseñó un proyecto para el futuro: La Visión 2020.

## **B. La Visión Guinea Ecuatorial 2020**

### **1. La Visión de Guinea Ecuatorial para 2020**

En el 2007, Guinea Ecuatorial diseñó una visión clara cara al Horizonte 2020: construir una economía diversificada, mejorar significativamente la calidad de vida de la población y llegar a ser un país emergente.

---

#### **En el Horizonte 2020, Guinea Ecuatorial tendrá una economía diversificada**

---

En el 2020, los nuevos sectores de la diversificación generarán un cuarto del PIB de Guinea Ecuatorial. Así pues, la economía ecuatoguineana se apoyará en cuatro pilares. El primero es un sector de los hidrocarburos mejor aprovechado, particularmente con el desarrollo de la licuefacción del gas. El segundo es el sector de la pesca y de la acuicultura, dotado de una verdadera industria de productos del mar, orientado a toda África y que puede generar miles de empleos directos e indirectos. El tercero es un sector de la agricultura revitalizado por la creación de granjas modernas apoyadas por el Estado. El cuarto es un sector de servicios competitivo, esencialmente dedicado al turismo y a los servicios financieros, que ofrece infraestructuras turísticas y un ambiente empresarial atractivos.

---

#### **En el 2020, se habrá asegurado el bienestar para todos y la preservación de la cohesión social estará garantizada.**

---

El segundo decenio del petróleo se traducirá en una mejora significativa de los ingresos para toda la población con fines de cohesión social. Gracias a las reformas estructurales, la sociedad ecuatoguineana de 2020 estará dominada por la clase media, con ciudadanos que dispondrán de un empleo y de ingresos regulares, que tendrán una casa y a los niños escolarizados, y que podrán asumir sus gastos sanitarios. Además, este cambio en la distribución de los ingresos debe ser visible tanto en las zonas rurales como en las urbanas y tanto para los hombres como para las mujeres.

---

#### **En el 2020, Guinea Ecuatorial será un país emergente**

---

En el 2020, Guinea Ecuatorial pertenecerá al grupo de los países emergentes, es decir, a “los países en desarrollo que constituyen polos de atracción de las inversiones, que aceleran su crecimiento económico y que se integran con éxito en la economía mundial gracias a sus capacidades de exportación”. Dicho de otro modo, el país dispondrá de una economía competitiva gracias a una transformación económica y social profunda y al fortalecimiento de los valores morales y éticos.

## 2. Los ejes estratégicos

**La Primera Fase, de 2008 a 2014, debía servir para construir los cuatro cimientos de la estrategia 2020.**

La aplicación de la Visión 2020 debía centrarse, durante los primeros años, en la edificación de los cuatro fundamentos para crear las bases de la **Emergencia**. El primero pasaba por la construcción de infraestructuras de base: carreteras, puertos, aeropuerto, energía, agua, telecomunicaciones, hábitat. El segundo implicaba reforzar el Capital Humano y el mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos mediante, entre otros, el desarrollo de sistemas educativos, de salud y de protección social. El tercero implicaba la creación de una economía diversificada basada en el sector privado, en concreto por una importante mejora del clima empresarial y de la competitividad de los pilares de crecimiento de la economía nacional. El cuarto requería la implementación de una gobernanza de calidad al servicio del ciudadano, especialmente gracias a una administración pública moderna y a un marco jurídico reformado. Así pues, se definieron quince (15) grandes programas para asegurar la ejecución de estos ejes estratégicos. Su aplicación estricta entre 2008 y 2012 debía permitir a Guinea Ecuatorial erradicar la pobreza, crear un entorno favorable para la competitividad y el desarrollo del sector privado, anticipar los Objetivos de Desarrollo del Milenio e iniciar los cambios necesarios para encaminarse hacia la diversificación y la **emergencia** económica.

### **Cuadro 1: Los quince programas mayores de la visión 2020**

Para asegurar la implementación de ejes estratégicos, trece programas mayores se definieron:

- 1) Seguridad alimentaria (comida para todos)
- 2) Educación para todos
- 3) Un Techo para todos
- 4) Agua para todos
- 5) Electricidad para todos
- 6) Administración moderna (una administración al servicio del ciudadano)
- 7) Guinea Ecuatorial país numérico
- 8) Empleo para todos (una renta para cada familia)
- 9) Guinea Ecuatorial Potencia energética (petróleo, gas, electricidad)
- 10) Guinea Ecuatorial Plataforma pesquera de África Central (Bata, Annobon, etc.)
- 11) Guinea Ecuatorial Centro de negocios de referencia (Malabo, Bata, Mongomo)
- 12) Guinea Ecuatorial Modelo ecológico
- 13) Salud para todos
- 14) Un Centro Financiero Regional
- 15) Un plan de desarrollo para todos

*Fuente: Guinea Ecuatorial 2020 - Agenda para la diversificación de las fuentes de crecimiento*

**La Segunda Fase, 2013-2020, sería para propiciar la emergencia de una economía verdaderamente diversificada y socialmente inclusiva.**

En un entorno ya favorable, tanto en términos de infraestructuras como empresariales, el país iniciaría, entre 2015 y 2020, una fase de emergencia. Para ello, deberá acelerarse la diversificación económica, acentuada por la llegada de socios internacionales de referencia en varios sectores clave prioritarios (energía, pesca, turismo y servicios financieros). Además, el País debería desarrollar una economía competitiva basada en un tejido productivo dinámico. Por último, después de la erradicación de la pobreza, el bienestar social de la población debería hacerse visible, con el surgimiento de una clase media.

La aplicación de la Visión 2020 se traducía en un proceso de transformación complejo. Por eso, se vio que su éxito requeriría algunas condiciones imprescindibles: (i) Un compromiso firme y una implicación fuerte y personal del Liderazgo; (ii) una comunicación fuerte y dinámica; (iii) una aproximación planeada; (iv) resultados visibles; (v) la puesta en marcha de una estructura dedicada enteramente a su implementación y dependiente de la Presidencia.

## C. La estrategia de implementación

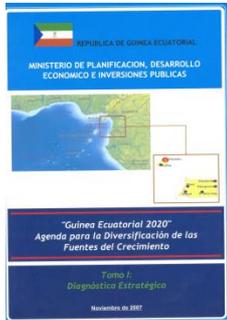
**La Segunda Conferencia Nacional en el 2007 dio lugar a una fuerte movilización detrás de la Visión 2020.**

Organizada en el 2007, la Segunda Conferencia Económica “Guinea Ecuatorial 2020”: Agenda para la diversificación económica y el bienestar social” sirvió de marco para compartir la Visión 2020. Las orientaciones del Jefe del Estado durante su discurso de apertura, los tres documentos de base preparados por el Gobierno (el diagnóstico estratégico de la economía ecuatoguineana, la Visión y la Estrategia Guinea Ecuatorial 2020, así como el perfil de la pobreza), las contribuciones de amigos y socios internacionales, las presentaciones durante las reuniones plenarios y los talleres de las cuatro Comisiones (Sector de las Infraestructuras, Sector Público, Sector Social, Sector Productivo), permitieron que, después de tres días, tener una visión común del futuro de Guinea Ecuatorial 2020 y una importante movilización de los actores presentes. Todos los partidos políticos de la oposición democrática, los líderes religiosos y líderes tradicionales, los miembros de la sociedad civil, se felicitaron por la buena organización del evento, por la calidez, la sinceridad y el sentimiento patriótico que había caracterizado el trabajo durante los tres días de comunión social y nacional completa. Las diferentes contribuciones permitieron a la Conferencia formular recomendaciones sectoriales detalladas en el Acta Final de la Segunda Conferencia Económica Nacional.

## Evaluación de la Primera Fase del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social Guinea Ecuatorial 2020 (2008-2012)

### Capítulo I - La Visión y las Orientaciones estratégicas: 2007-2020

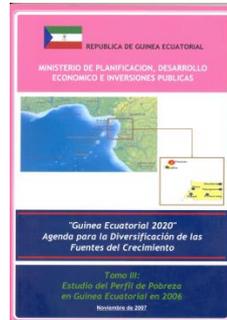
El Acta Final de la II<sup>nda</sup> Conferencia Económica Nacional, el Diagnostico Estratégico, la Vision y los Ejes Estrategicos 2020 y el estudio del perfil de pobreza en Guinea Ecuatorial en 2006 se publicaron en el siguiente formato.



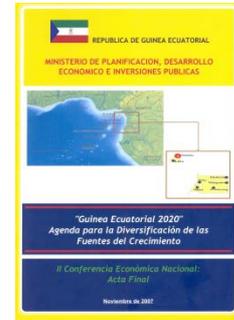
Tomo I : Diagnostico Estratégico



Toma II : Vision y Ejes Estrategicos 2020



Tomo III : Estudio del Perfil de Pobreza en GE en 2006



II Conferencia Económica Nacional: Acta Final

### Se creó un dispositivo que controlaría y seguiría la implementación.

La Conferencia Nacional de 2007 había recomendado el inicio inmediato de las tres estructuras de coordinación y seguimiento de “Guinea Ecuatorial 2020”. La primera estructura, el **Consejo Superior “Guinea Ecuatorial 2020”**, responsable del seguimiento de la hoja de ruta de GE2020 cada tres meses. La segunda estructura, la **Comisión Nacional de Concertación “Guinea Ecuatorial 2020”**, responsable de la recopilación y el intercambio de propuestas sobre el desarrollo de “Guinea Ecuatorial 2020”. La tercera estructura, la **Agencia Nacional de “Guinea Ecuatorial 2020”**, responsable de apoyar la coordinación y el seguimiento de los planes y programas, con cuatro tareas fundamentales: (i) Disminuir en el nivel operativo el plan de aplicación de la estrategia 2020 y poner en marcha las herramientas de gestión y administración de proyectos (procedimientos, cuadro de mando y herramientas de información, presupuesto); (ii) apoyar el fortalecimiento del marco institucional y el establecimiento de agencias (que sostienen las inversiones y explotaciones, agencias de promoción de inversiones, agencia de promoción del sector privado, fondos nacionales de formación profesional, instituto nacional de estadísticas); (iii) iniciar las iniciativas y reformas (concesión de servicios públicos, plan nacional TIC, reforma de la administración, bases de datos de competencias nacionales, programa de desarrollo de servicios financieros...); (iv) supervisar la aplicación cotidiana de la estrategia 2020, apoyar la comunicación y la presentación de informes al Consejo de Guinea Ecuatorial 2020. La Agencia debía estar compuesto por un equipo dedicado, **totalmente** comprometido y altamente cualificado. Debía disponer de un local y estar jerárquica y directamente relacionada con la Presidencia de la República.

Además, la Conferencia Nacional había recomendado que la Visión y la Estrategia “Guinea Ecuatorial 2020” fuesen inmediatamente operativas por medio de un plan de acción detallado (programa de cinco años desde 2008 hasta 2012) y planes de acción para cada

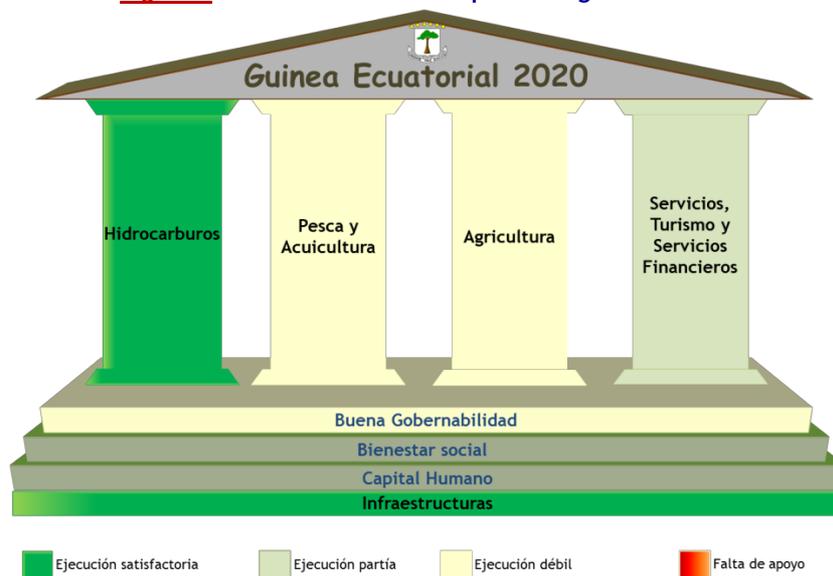
ministerio. Este programa debía incluir un gran plan de comunicación que garantizase la máxima difusión y participación real del pueblo en “Guinea Ecuatorial 2020”.

## Capítulo II - El camino recorrido: 2008-2012

En general, con respecto a los **Cimientos** (o "Prerrequisitos fundamentales para la emergencia"), se debe tener en cuenta (i) un **éxito total con respecto a las Infraestructuras**, con la creación en todo el territorio nacional de infraestructuras modernas (carreteras, puertos y aeropuertos, escuelas e infraestructuras sanitarias); (ii) una cobertura parcial de los Cimientos **Capital humano** y **Bienestar social**, con márgenes de mejora, respectivamente, en términos de calidad de la educación, formación profesional y cambio de mentalidad por un lado y, por otro, de acceso universal a los servicios sociales básicos y de mejora del impacto de la política social; (iii) un **entorno empresarial** poco apoyado, con una pérdida de 16 posiciones en una década en el ranking de *Doing Business*.

Del mismo modo, siempre de manera general, si nos referimos a los **Pilares** (o " Sectores de diversificación de Guinea Ecuatorial 2020") que debían haberse implementado de manera efectiva en la Fase II, ya aparecen algunos éxitos. De hecho, los Hidrocarburos continúan desarrollándose, e incluso puede observarse un principio de la transformación estructural de la economía, con un aumento del 50% del peso de la economía no petrolera que pasa del 10 al 15% del PIB, y la creación de valor añadido local con un sector secundario emergente que representa el 38% del PIB. En este aspecto también quedan pendientes mejoras sustantivas en materia del fortalecimiento de los pilares de la **Agricultura**, la **Pesca y Acuicultura**, y de los **Servicios** (turismo y servicios financieros).

**Figura 2:** Niveles de cobertura para el logro del PNDES



*Fuente: Análisis Performances Management Consulting*

Tras realizar esta evaluación, se han identificado cinco (05) recomendaciones para evitar a muy corto plazo los principales riesgos a los que se enfrenta la Visión 2020:

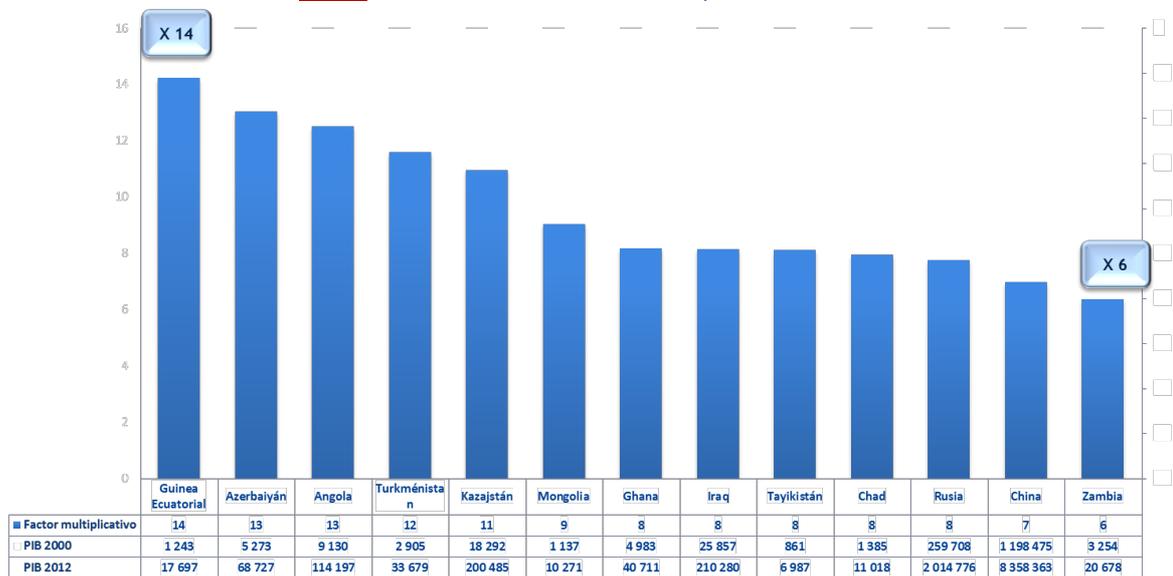
- ❶ Para la ejecución de la Agenda de Transformación: (i) consolidar un plan operativo que recoja todos los programas y proyectos que haya que implementar y seguir; (ii) otorgar a la Agencia Nacional Guinea Ecuatorial 2020 un marco institucional revisado, de los recursos humanos y financieros pertinentes y de las herramientas de control apropiadas para ejercer plenamente su papel, sin el cual el proyecto no puede tener éxito.
- ❷ Para el **cimiento Capital Humano**: (i) aumentar los esfuerzos en materia de educación y formación profesional, tanto cuantitativa como cualitativamente, con un uso selectivo de talentos extranjeros, y la implementación de procesos de transferencia de conocimientos y de sucesiones; (ii) lanzar una amplia iniciativa nacional de transformación de los valores y principios para la **emergencia**.
- ❸ Para el **cimiento Bienestar Social**: (i) establecer un programa nacional inclusivo para los más desfavorecidos; (ii) establecer hojas de ruta para los principales indicadores de desarrollo humano (mortalidad infantil, materna, educación, etc.); (iii) continuar con la aplicación de programas de vivienda, haciendo hincapié en los más desfavorecidos.
- ❹ Para el **Entorno empresarial**: (i) cambiar radicalmente el clima de negocios en el País para que la iniciativa privada (nacional e internacional) pueda potenciar la diversificación económica. Para ello, será necesario dotarse al más alto nivel de una unidad encargada de elevar al país, en tres años, entre los 100 primeros del Doing Business; y (ii) acelerar el desarrollo y la apropiación de las NTIC.
- ❺ Para los **Pilares**: implementar una gestión integrada de cada clúster con un órgano específico encargado de establecer (i) la visión del Clúster y su enfoque competitivo, (ii) las actividades económicas clave por desarrollar (actividades principales o de apoyo), lo que representa muchas oportunidades para el desarrollo empresarial; (iii) el proceso de identificación, de selección y de apoyo a los empresarios (extranjeros o nacionales para las actividades principales o de apoyo); y (iv) la identificación de las bases específicas del clúster (Infraestructura, Bienestar Social, Capital Humano, Gobernanza y Entorno empresarial).

Por último, es importante tener en cuenta que si todos los Cimientos se consolidan a corto plazo, tal y como ha sucedido con las infraestructuras, Guinea Ecuatorial tendrá todas las oportunidades para lograr la hazaña histórica de ser uno de los primeros países de África y uno de los pocos en todo el mundo, que logre una verdadera emergencia que sea diversificada e inclusiva al mismo tiempo. Para ello, sin embargo, necesitará un Plan Operativo integral y detallado, dirigido por una Agencia Nacional Guinea Ecuatorial 2020 reformada y equipada con todos los recursos, tanto humanos como materiales, que le permitirán garantizar la misión que le han confiado.

Las siguientes secciones de este capítulo tratarán en mayor detalle las principales conclusiones señaladas anteriormente.



**Figura 4:** Las 13 economías más dinámicas en el periodo 2000-2012



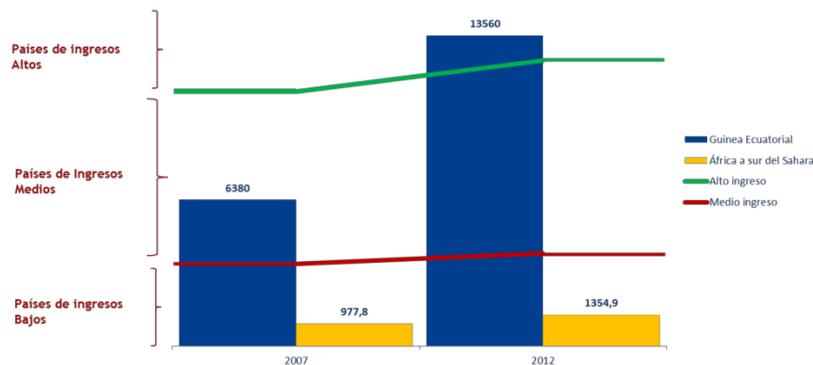
Fuente: Banco Mundial

**Guinea Ecuatorial, desde la perspectiva de los organismos internacionales, se encuentra hoy en día entre los países de ingresos elevados.**

Con una renta per cápita de 13.560 dólares en 2012, **Guinea Ecuatorial**, desde la perspectiva de los organismos internacionales, ha entrado a formar parte del grupo de países de ingresos elevados. Este resultado se alcanzó ya en 2009, aunque quedó eclipsado por el descenso de los ingresos en dólares constantes de 2010 y 2011, debido especialmente a la disminución de la producción en el complejo petrolero de Ceiba-Okume, que llegó a su madurez, y que se compensó parcialmente con la explotación del campo Aseng.

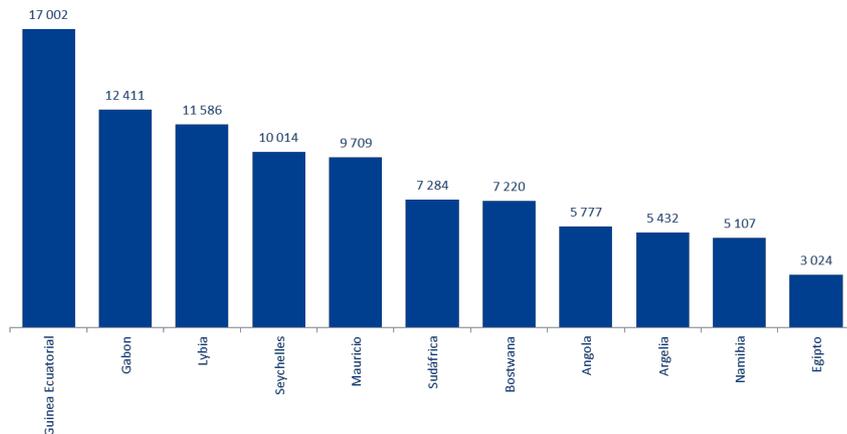
Con respecto al PIB per cápita, este ascendió a 17.002 dólares en 2012, lo que situó a Guinea Ecuatorial por delante de Gabón (12.411), Libia (11.586), Seychelles (10.014), Mauricio (9.709) y muy por delante de Sudáfrica (7.284).

**Figura 5:** Ingreso nacional bruto por habitante, método Atlas (US\$ à precios constantes)



Fuente: Banco Mundial, método Atlas (US\$ a precios actuales)

**Figura 6:** Producto interior bruto por habitante en 2012, (US\$)



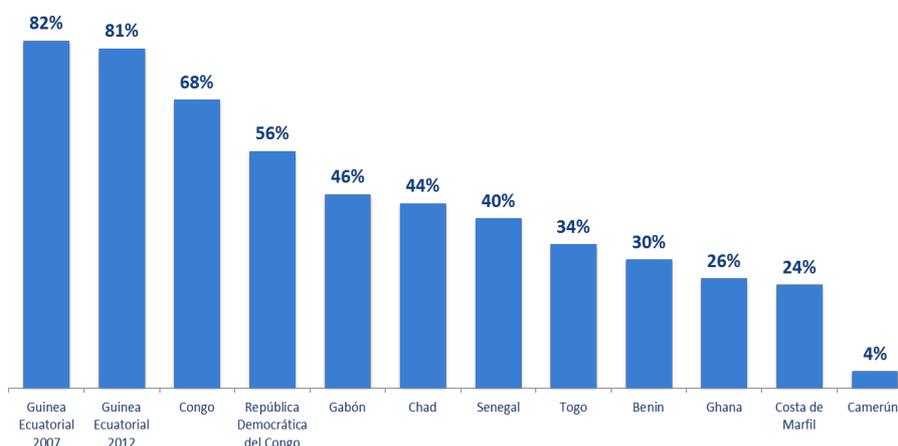
Fuente: Anuario de Estadísticas en África- 2013, Administraciones Publicas Guinea Ecuatorial

## 2. Los ingresos petroleros se reinvertieron masivamente, principalmente en infraestructuras

### Un enorme esfuerzo de inversión.

Guinea Ecuatorial ha dedicado un 80% de media de su presupuesto a la inversión y, por lo tanto, es el país africano que ha realizado el mayor esfuerzo de inversión en los últimos cinco años. Así pues, está por encima de Congo (menos de 70%) y de RDC (menos de 60%). Aparte de estos tres países, ningún otro país africano supera la cifra del 50%. En general, el resto de países africanos se sitúan entre el 26 y el 46%, y Camerún solo dedica el 4% de su presupuesto a la inversión. Este esfuerzo es todavía más notable si tenemos en cuenta que la cantidad invertida es el doble de la que se recomendaba en el programa “Guinea Ecuatorial 2020”. Esto refleja una revisión al alza de las previsiones presupuestarias, a raíz de una situación internacional favorable, particularmente en términos de ingresos del petróleo. Las inversiones en infraestructura han significado el desarrollo y la modernización de la red nacional de carreteras, una infraestructura de producción y de transporte de electricidad, infraestructura portuaria y aeroportuaria en todo el país, una red de telecomunicaciones en casi todo el territorio nacional, así como varias infraestructuras culturales, turísticas, deportivas, sanitarias, escolares, de viviendas sociales, etc. con un cuidadoso equilibrio entre todas las provincias de Guinea Ecuatorial. Al mismo tiempo, se han levantado nuevas ciudades, y las principales ciudades del país han entrado en una fase ambiciosa de transformación y modernización.

**Figura 7:** Inversiones públicas en el presupuesto total del Estado (en %)



Fuente: Anuario de Estadísticas en África- 2013, Administraciones Publicas Guinea Ecuatorial

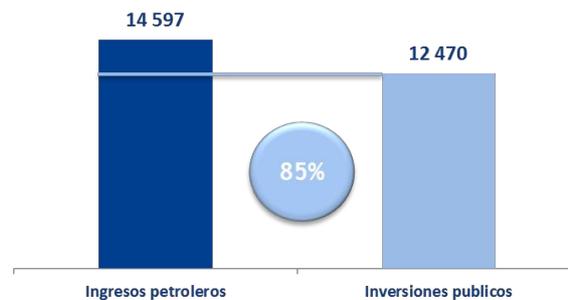
### La mayor parte de los ingresos del petróleo se ha reinvertido.

Entre los años 2007 y 2012, Guinea Ecuatorial tuvo unos ingresos públicos de más de 15.000 mil millones de CFA procedentes principalmente de los hidrocarburos. Esta bonanza

<sup>4</sup> FMI Artículo IV

económica ha permitido realizar unos gastos de capital de 12.470 mil millones de CFA durante el mismo periodo, lo que representa el 85% de los ingresos del petróleo.

**Figura 8:** Comparación entre el total de los ingresos petroleros y el total de las inversiones públicas en el periodo 2007-2012 (en miles de millones de FCFA)



Fuente: Administraciones nacionales, FMI y BEAC

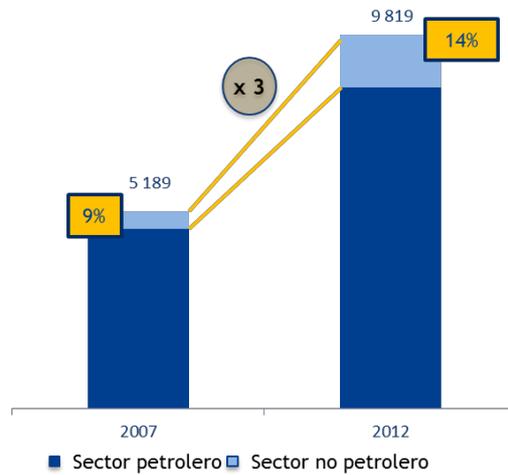
### **3. La economía ecuatoguineana ha emprendido durante estos cinco últimos años una transformación estructural**

Dos factores clave ilustran esta transformación estructural: un peso cada vez mayor del sector no petrolero y el desarrollo del sector secundario.

#### **Un peso creciente del sector no petrolero.**

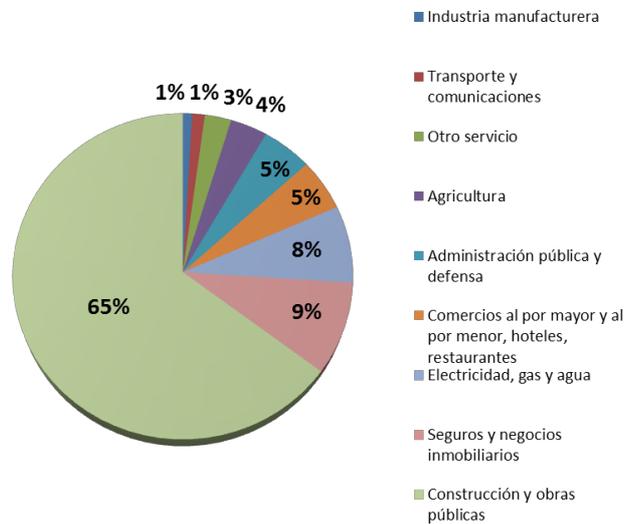
En precios actuales, la contribución al PIB del sector no petrolero creció del 9% en 2007 al 14% en 2012. Este crecimiento del sector no petrolero se apoyó esencialmente en la construcción y en los servicios, por lo que puede decirse que el crecimiento se debe a la importancia que se ha dado a estos sectores en el programa de inversión. En lo que se refiere a la dinámica propia de cada sector, entre 2007-2012 el crecimiento acumulado se debió principalmente a los sectores bancarios y de los seguros (332%), los Edificios y Obras Públicas (257%), la energía y los *utilities* (o *utilidades* - 185%).

**Figura 9:** Producto Interior Bruto (precios actuales de mercado en millones FCFA) entre 2007 y 2012



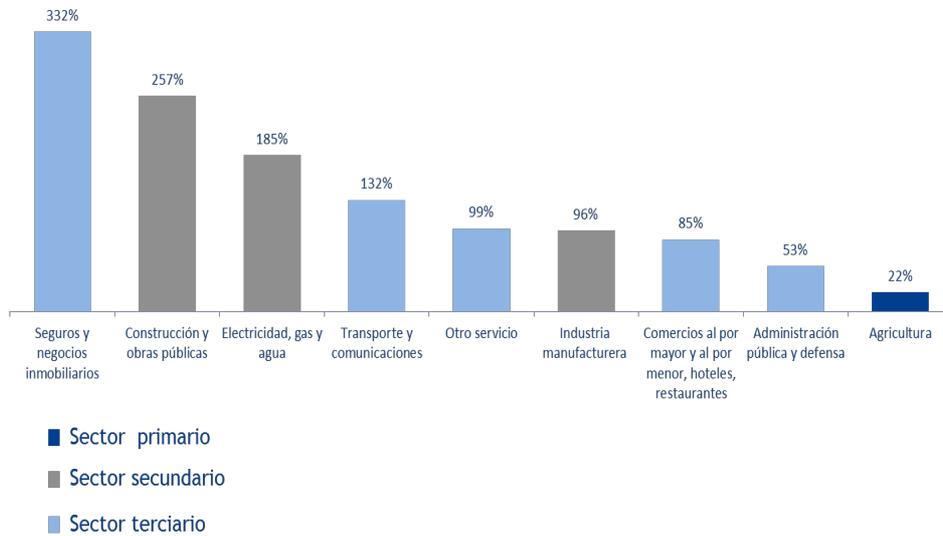
Fuente: BEAC

**Figura 10:** Participación en el crecimiento 2007-2012 del PIB no petrolero, por sector de actividad económica



Fuente: BEAC

**Figura 11:** Crecimiento de los sectores de actividades fuera del petróleo entre 2007-2012

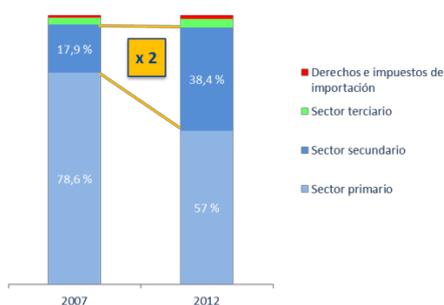


Fuente: Administraciones Publicas, FMI y BEAC

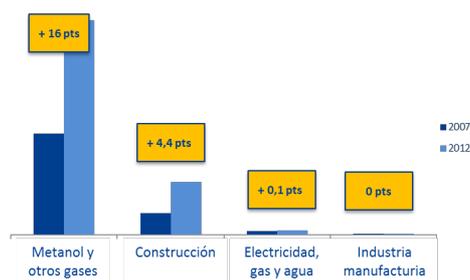
### El desarrollo del sector secundario

Entre 2007 y 2012, el sector secundario pasó del 17,9% del PIB al 38,4%. La duplicación del PIB del sector secundario se basó en las actividades propias de las industrias del gas y por la actividad de la construcción, mientras que el resto de sectores se estancó. De hecho, estos dos tipos de actividad han visto aumentar su contribución en el sector secundario 16 y 4,4 puntos respectivamente entre 2007 y 2012.

**Figura 12:** Repartición del PIB por sector de actividades económicas, 2007 y 2012 (en %)



**Figura 13:** Evolución de la parte en el PIB de las actividades del sector secundario



Fuente: Administraciones nacionales, FMI y BEAC

## 4. *El sector público ha también conocido una transformación estructural*

### **Cuadro 2: Estado de avance de la implementación del Plan 2020 en el Sector Público**

- **Objetivo estratégico n° 1: Poner en marcha un Estado estratégico y una administración moderna**

#### **Indicador 1: Reorganización de la Administración y descentralización**

Algunos hitos a destacar: (i) se han emprendido acciones para aumentar la eficacia de la administración pública con el Proyecto de Capacitación del Ministerio de la Función Pública y Reforma Administrativa con el apoyo del PNUD, (ii) se ha adoptado un Decreto para la implementación del programa nacional de reformas de la Administración Pública, y un documento de estrategia para las mismas ha sido elaborado, (iii) el Programa de Informatización de la Administración está en curso.

- **Objetivo estratégico n° 2: Revisar el marco legislativo**

#### **Indicador n° 1: Mejorar el marco jurídico**

Algunos hitos a destacar: (i) firma y la ratificación del Tratado Revisado de la OHADA y la formación de Operadores judiciales en derecho de la OHADA.

- **Objetivo estratégico n° 3: Reforzar el Sistema Judicial**

#### **Indicador n° 1: Poner en marcha mecanismos para mejorar el sistema judicial**

Algunos hitos a destacar: (i) se adoptaron, antes de la aprobación por Referéndum de la Nueva Ley Fundamental de Guinea Ecuatorial, un proyecto de reforma del Poder Judicial por el Gobierno y la nueva Ley Orgánica del Poder Judicial por el Parlamento, (ii) se han construido Palacios de Justicia en Malabo y Bata así como la Sede de la Corte Suprema en Malabo.

- **Objetivo estratégico n° 4: Favorecer la participación y representación de los ciudadanos**

#### **Proseguir con los esfuerzos para promover los derechos y libertades públicos**

Con el objetivo de reforzar la participación de la Sociedad Civil en la toma de decisiones para el desarrollo, se han registrado entre 2008 y 2011 un total de 8 asociaciones, 16 ONG y 49 agrupaciones.

- **Objetivo estratégico n° 5: Promover la descentralización**

#### **Conseguir el desarrollo de todas las comunidades locales**

Hay una amplia descentralización, si se tiene en cuenta la ampliación de la Administración en la periferia, desde la creación de los Gobiernos Provinciales, Delegaciones de Gobierno Adjuntas, Ayuntamientos, Consejos de Poblado y Comunidades de Vecinos, y existen normas que regulan el funcionamiento de cada uno de estos órganos.

- **Objetivo estratégico n° 8: Reforzar la integración regional y la cooperación internacional**

#### **Reforzar la inserción de Guinea Ecuatorial en los procesos de integración sub regional, regional e internacional**

Desde 2007 se han abierto más representaciones diplomáticas (embajadas y consulados) en África, Europa, América Latina.

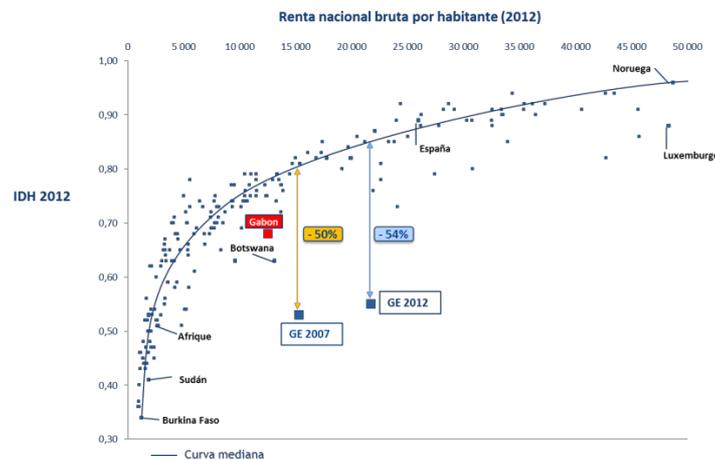
Fuente: Dato ANGE 2020 - 2014

## 5. *Por el contrario, la transformación social está siendo mucho más lenta*

Tal y como vemos a través de la pequeña mejora del IDH entre 2007 y 2012, el desarrollo social y humano, desde la perspectiva de los organismos internacionales, progresó en ese

periodo gracias a la juiciosa y audaz política de inversión de los importantes ingresos derivados del petróleo y al inicio de una profunda transformación de la economía. Sin embargo, el IDH contrasta con el gran aumento del PIB per cápita. Además, la evolución del IDH está muy por debajo de la media mundial. Por ese motivo, la evolución social en Guinea Ecuatorial, medida a través del Índice de Desarrollo Humano, presenta la mayor brecha registrada por un país con respecto a la media mundial. Y como lo muestra la figura siguiente, esta brecha no se ha reducido ya que pasó de -50% en 2007 a -54% en 2012.

**Figura 14:** Evolución del IDH respecto al Producto Nacional Bruto per cápita entre 2007 y 2012



Fuente: PNUD, Análisis PMC

Guinea Ecuatorial ha sin embargo importantes realizaciones en el sector social.

### Cuadro 3: Estado de avance de la implementación del Plan 2020 en el sector social.

#### Sector Educación y Formación

Indicador 1: “Alcanzar el 100% de la tasa de escolarización bruta en los niveles prescolares y primarios”.

Algunos hitos a destacar:

- 1650 Maestros y Maestras de la enseñanza prescolar han sido contratados.
- 445 están en proceso de nombramiento para la promoción de la educación prescolar.
- Se ha elaborado módulos de formación de maestros de prescolar para la capacitación continua.
- 1692 Profesores y Profesoras han sido contratados y nombrados por el Gobierno para la mejora de la educación primaria.
- 783 Maestros y Maestras han sido contratados por los Centros Escolares Privados para garantizar la enseñanza en estos niveles.
- 500 Voluntarios y Voluntarias sin relación contractual están ofreciendo servicios educativos en muchos centros educativos que presentan necesidades en personal enseñanza.
- 1655 Promotores y Promotoras han sido capacitados en desarrollo psicológico, metodología de la enseñanza del español y matemáticas, en temas intersectoriales y en transición del nivel de prescolar al de primaria.
- 1000 Guías curriculares de lectoescritura y 1500 cuadernos de apoyo para Docentes del primer ciclo de primaria han sido distribuidos.
- Un importante programa está en curso para la formación de los Docentes de la enseñanza primaria y la creación de Escuelas Activas con 46 funcionales en 2009, en el marco del Programa de Desarrollo Educativo de Guinea Ecuatorial (PRODEGE) que se beneficia del apoyo del sector privado petrolífero (Empresa HESS) y del Gobierno.
- El Ministerio de Educación y Ciencias está desarrollando un amplio programa de construcción y rehabilitación de centros educativos para la extensión de la cobertura y la calidad de los

servicios educativos en los diferentes niveles del sistema educativo nacional.

- Se está llevando a cabo un componente de reforzamiento institucional para el desarrollo de una base de datos, la preparación de un mapa escolar y el anuario estadístico del sector educativo a través de la implementación del PRODEGE.

**Indicador 2: “Hacer pasar la tasa neta de escolarización del nivel secundario al 98%”, se ha conseguido los siguientes resultados:**

Algunos hitos a destacar:

- A nivel de la enseñanza secundaria, 1302 profesores y profesoras han sido nombrados y contratados por el Gobierno.
- A nivel de la enseñanza profesional, 100 profesores y profesoras (16 en Malabo y 84 en Bata) han sido nombrados y contratados.
- Se ha celebrado una Campaña de sensibilización sobre la educación de la Niña, aprovechando la CAN Femenina de noviembre de 2008 y durante las actividades de las Jornadas del Niño Ecuatoguineano.
- Se está llevando a cabo la introducción de la enseñanza sobre el VIH/SIDA en primaria y secundaria para la extensión de la información y la formación de alumnos y docentes sobre la pandemia de SIDA.

**Indicador 3: “Alcanzar el 100% la proporción de maestros/profesores cualificados”, se ha conseguido los siguientes resultados:**

Algunos hitos a destacar:

- Una acción conjunta del Gobierno, el PNUD, la UNESCO y la Cooperación Cubana, ha permitido formar a 75 profesores y profesoras (75%) a nivel de licenciatura en materias científicas entre los 100 participantes del curso.
- Se está llevando a cabo la rehabilitación y extensión del CENAFOD de Bata como centro de formación y de investigación de referencia destinado a la capacitación del personal docente.

**Indicador 4: “Extender la formación técnica y profesional a las 7 capitales de provincias”, se ha conseguido los siguientes resultados:**

Algunos hitos a destacar:

- Un Acuerdo entre el Gobierno de Guinea Ecuatorial y el Banco Africano del Desarrollo (BAD) ha permitido la aprobación de un Proyecto de Formación Profesional domiciliado en el Ministerio de Educación y Ciencias para asegurar la formación de recursos humanos con el fin de responder a la demanda del mercado laboral.
- Creación y puesta en marcha de un Centro Moderno de Formación en hostelería en la Ciudad de Mongomo con la formación de 200 técnicos de hostelería, que fueron empleados por el Hotel Sofitel de Sipopo durante la 17 Cumbre de la Unión Africana. Este importante logro forma parte de la implicación positiva del sector privado en la promoción de la formación profesional.

**Para eliminar las disparidades de género en materia de educación y formación a nivel universitario como parte de las recomendaciones de la CEN de 2007, se ha conseguido lo siguiente:**

- 25 Departamentos imparten actividades de docencia y de investigación a nivel de la UNGE (Ciencias Jurídicas, Ciencias Políticas, Comunicación, Educación, Ciencias Económicas, Informática de Gestión, Ciencias Básicas y Complementarias, Ciencias Básicas Clínicas, Ciencias Clínicas, Ciencias Quirúrgicas, Salud Pública, Formación Complementaria, Investigación Post-grado, Conservación de la Biodiversidad, Formación de Recursos Humanos, Estudios Técnicos Medioambientales, Sensibilización Medioambiental, Economía y Hacienda, Ciencias Sociales y Sociología, Explotación Agropecuaria y Pesca, Explotación Forestal, Mecánica y Tecnología, Enfermería Aplicada, Tecnología de la Salud, Tecnología Eléctrica y Mecánica).
- 38 Profesores en cursos de formación de doctorado, 42 en cursos de formación de máster y 509 en cursos de actualización con innovaciones pedagógicas en el sistema de enseñanza superior, están desarrollando un programa de formación continua para la mejora de la calidad de enseñanza universitaria como se indica en el siguiente cuadro.
- 5 Obras de construcciones y 7 de rehabilitación han sido ejecutadas en los Campus Universitarios de Malabo y Bata para mejorar la capacidad y la calidad de la oferta de enseñanza universitaria como se indica en el siguiente cuadro.
- Un proyecto de construcción de 2 Campus Universitarios y de 4 Politécnicos a nivel de las provincias ha sido financiado por el Gobierno de Guinea Ecuatorial (51%) y el Banco Africano de Desarrollo (BAD) (49%) para extender la oferta educativa del nivel superior.

- Se ha incrementando el número de profesores nativos en la UNGE en los sucesivos cursos académicos (391 en el curso de 2008/2009, 405 en el curso de 2009/2010 y 468 en el curso de 2010/2011) para garantizar la apropiación nacional en el desarrollo de la Universidad Nacional, como se indica en el siguiente cuadro.

**Cantidad de profesores en la UNGE para el periodo de 2008 - 2011**

Periodo	Categoría	Sexo		Total
		H	M	
2008 /2009	Nativos/Nacionales	283	42	325
	Expatriados	41	25	66
	<b>Sub total profesores (1)</b>	<b>324</b>	<b>67</b>	<b>391</b>
2009/2010	Nativos/Nacionales	304	35	339
	Expatriados	41	25	66
	<b>Sub total profesores (2)</b>	<b>344</b>	<b>60</b>	<b>405</b>
2010/2011	Nativos/Nacionales	347	53	400
	Expatriados	42	26	68
	<b>Sub total profesores (3)</b>	<b>389</b>	<b>79</b>	<b>468</b>

- Se ha incrementando también el número de estudiantes matriculados en la UNGE en los sucesivos cursos académicos (3245 estudiantes en el curso de 2008/2009, 4352 en el curso de 2009/2010 y 5202 en el curso de 2010/2011).

**Sector Trabajo y Seguridad Social**

**Indicador 1: “Extender la formación técnica y profesional a las 7 capitales de provincias”, se ha conseguido los siguientes resultados:**

Algunos hitos a destacar:

- Se están actualizando los programas académicos de potenciación de la Formación Profesional Ocupacional.
- Se está dotando de recursos humanos al nuevo Centro 12 de Octubre de Malabo.

**Indicador 2: “Establecer mecanismos de empleo que reduzcan los procedimientos administrativos y que descentralicen y diversifiquen la oferta de empleo”, se ha conseguido los siguientes resultados:**

Algunos hitos a destacar:

- Programación de seminarios en materia de empleo a nivel de las empresas, los centros de formación técnico-profesional y a nivel de las universidades.
- Divulgación de las disposiciones en materia laboral por los medios informativos nacionales, Radio y Televisión sobre los procedimientos administrativos que descentralicen y diversifiquen la oferta de empleo.
- Programación e implementación de charlas, tertulias y mesas redondas por Radio y Televisión sobre los procedimientos administrativos que descentralicen y diversifiquen la oferta de empleo.

**Indicador 4: “Mejorar el funcionamiento de los Centros de Formación Profesional públicos”, se ha conseguido los siguientes resultados:**

Algunos hitos a destacar:

- Elaboración de proyectos para la organización de cursos de capacitación y reciclaje de los Formadores de los Centros de Formación Profesional y Ocupacional.
- Toma de contactos para la promoción de Becas al exterior con los diferentes Centros Especializados en materia de Formación Profesional.
- Reforzamiento y potenciación de los programas de Formación Profesional y Ocupacional, con mayor calidad en sectores de servicios: Hostelería, Administración, Electricidad etc., para la creación del Empleo Juvenil.

**Sector Asuntos Sociales, Promoción de la Mujer y del Género**

**Indicador 1: “Disponibilidad de un marco institucional que permita a la mujer disfrutar de una vida sin discriminación ni violencia”, se ha conseguido lo siguiente:**

Algunos hitos a destacar:



- Se han realizado varios talleres y reuniones de información y de sensibilización sobre la Violencia Doméstica y el Enfoque de Género dirigidos a los Miembros del Poder Judicial, la Cámara de Representantes del Pueblo y de la Sociedad Civil, con el fin de dotarles de conocimientos para una mejor comprensión del enfoque de género y de violencia de género.
- Se ha elaborado un Programa Multisectorial de lucha contra la Violencia de Género en aplicación de las recomendaciones de la Campaña nacional de lucha contra la violencia de género de 2008 en Guinea Ecuatorial.
- Se ha celebrado un Seminario Nacional de Capacitación en técnicas de Administración y Planificación dirigido a las Delegadas del Ministerio de Asuntos Sociales y Promoción de la Mujer (MINASPRM) para reforzar sus capacidades operativas.
- Se ha celebrado también varios Seminarios de Capacitación en técnicas de elaboración de proyectos, dirigidos a los funcionarios del MINASPRM, con la correspondiente elaboración de Siete nuevos proyectos sociales que formaran parte del Plan Quinquenal del sub sector.
- Se ha organizado la primera Campaña Nacional de Lucha contra la Violencia hacia la Mujer y la Niña, con actividades de información y sensibilización, manifestaciones pacíficas en todos los distritos del país para la concienciación de los líderes políticos, los hombres y las mismas mujeres sobre la violencia de género y sus consecuencias.
- Se ha organizado el lanzamiento de la Década de la Mujer Africana (2010 - 2020) en Guinea Ecuatorial, cuya finalidad es acelerar la implementación de los compromisos sobre la igualdad entre hombres y mujeres y el empoderamiento de las mujeres del 2010 a 2020 y más allá de acuerdo con la Decisión Dec/487 (XIX) de la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana.
- Se está celebrando cada año, los Eventos Especiales para la mujer, con la realización de varias actividades de información y sensibilización entorno a los derechos de la mujer y equidad de género durante el 8 de Marzo, Día Internacional de la Mujer; el 31 de Julio, Día de la Mujer Africana; 25 de Noviembre, Día Internacional de lucha contra la Violencia hacia la mujer; etc.
- Cuadros y Técnicos del MINISABS nacionales participaron en varios seminarios, conferencias, foros, cumbres y reuniones técnicas internacionales y nacionales sobre temas de promoción de la mujer y del género, con el objeto de formar e informar sobre la materia (Reunión de Expertos de la Unión Africana sobre la elaboración de los informes y la puesta en marcha de la Declaración Solemne sobre la Igualdad entre los Hombres y las Mujeres en África, la Década de la Mujer Africana (Gambia), II Conferencia Ministerial del Movimiento de Países No Alineados sobre el Avance de las Mujeres ante los Objetivos de Desarrollo de Milenio (Guatemala), la Red Electrónica regional para los mecanismos nacionales para la igualdad de género en África, el Lanzamiento continental de la Década de la Mujer Africana, 2010 - 2020, etc.), VIII conferencia Regional sobre Beijing+15 (Banjul).

**Indicador 2: “Reducir el nivel de extrema pobreza de la mujer”, se ha conseguido lo siguiente:**

Algunos hitos a destacar:

- Se está reduciendo el analfabetismo de las mujeres a través de la puesta en marcha de un importante Programa Nacional de educación de mujeres adultas, jóvenes adolescentes no escolarizadas con los siguientes resultados: (i) una amplia Campaña de información y sensibilización de la población en general y las mujeres en particular, sobre los objetivos y los criterios de orientación de este proyecto y la participación femenina, (ii) las necesidades de alfabetización, educación y formación de las mujeres, jóvenes y adolescentes no escolarizadas identificadas y los centros que deberán albergar las aulas de formación seleccionadas en todas las cabeceras municipales, (iii) el personal que coordina la ejecución del programa en todos los Municipios y Distritos capacitados y los materiales educativos validados, (iv) los Currículos Nacionales de Alfabetización y de Educación de Mujeres Adultas, Jóvenes y Adolescentes y los Siete (7) Módulos de Aprendizaje, elaborados y aprobados.
- Se está reforzando las capacidades técnicas de las organizaciones de mujeres para mejorar su rendimiento en el desarrollo de actividades generadoras de ingresos y que refuerzan su participación en la toma de decisiones económicas.
- Un importante Proyecto de Auto - Empleo de la Mujer Rural (PRAMUR) financiado por el Gobierno a través del Fondo para el Desarrollo Social (FDS) está en curso para reforzar las capacidades de las asociaciones de mujeres en técnicas agrícolas para aumentar la producción agrícola y reducir su nivel de pobreza y de dependencia económica con las siguientes acciones realizadas:
  - 345 Agrupaciones de mujeres de producción agrícola, censadas a nivel nacional con las necesidades que presentan dichas Agrupaciones.
  - La organización y legalización de 24 Agrupaciones de la fase piloto del Proyecto.

- Las mujeres miembros de las agrupaciones de producción agrícola han sido capacitadas en organización y gestión de agrupaciones/ asociaciones, técnicas modernas de producción agrícola, técnicas de comercialización de productos agrícolas, monitoreo y evaluación.
- Las 24 Agrupaciones de la fase piloto han sido asistidas técnicamente en el terreno por los Extensionistas del Ministerio de Agricultura y Bosques en técnicas agrícolas.
- Se están realizando dos (2) importantes encuestas sociales para reforzar la base de datos sobre la mujer y otros grupos vulnerables de la población:
  - Encuesta sobre la situación socio-económica de la mujer en Guinea Ecuatorial
  - Encuesta sobre la situación de las personas de tercera edad en Guinea Ecuatorial
- Se ha aprobado un Proyecto de Construcción y Rehabilitación de Centros de Promoción Social de la Mujer, cuya puesta en marcha ha facilitado la adquisición de dos (2) terrenos para la construcción de Centros en Malabo y Luba y la realización de estudios topográficos de estos terrenos.

**Indicador 3: “Crear los mecanismos institucionales efectivos de la vigilancia para exigir el respeto de los derechos de la mujer”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

Algunos hitos a destacar:

- Se ha elaborado un borrador del Ante - Proyecto de Ley de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, que está en fase de aprobación por el Gobierno.
- Se ha elaborado el Anteproyecto de Ley de Creación del Cuerpo Especial de Técnicos del Ministerio de Asuntos Sociales y Promoción de la Mujer.
- Se ha ratificado el Protocolo Facultativo de la CEDAW y el Protocolo de la Carta Africana de los Derechos Humanos y de los Pueblos, relativo a los Derechos de la Mujer, Instrumentos Regionales e Internacionales sobre los Derechos Humanos de la Mujer, que pasan así a formar parte automáticamente del Ordenamiento Jurídico Nacional, en base al Artículo 8 de la Ley Fundamental de Guinea Ecuatorial.
- Se ha elaborado y adoptado el VI Informe (Periódico) Nacional sobre la aplicación de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW).

### Sector de la Cultura

A nivel de la cultura se prevé fomentar una industria que permita la promoción y la difusión del patrimonio cultural que refuerza la cohesión social en el país. No se habían fijado objetivos e indicadores y la CEN de Bata había formulado las siguientes recomendaciones para la promoción de la cultura.

**Acciones realizadas y resultados obtenidos en relación a las recomendaciones formuladas por la CEN de Bata.**

Algunos hitos a destacar:

- Elevación del Sector Cultura a la Presidencia de Gobierno para la promoción de la cultura como factor de desarrollo del país.
- Afectación de un Edificio rehabilitado y equipado como Sede de la nueva Secretaria de la Cultura para facilitar el desempeño de sus servicios técnicos, administrativos, literarios y artísticos.
- Organización de conciertos musicales y de espectáculos para reforzar la creatividad artística, y promover la motivación de los artistas a nivel nacional.
- Creación de la Biblioteca Nacional en Malabo para responder a las necesidades de los usuarios.
- Creación del Centro Cultural Guineano de Malabo para la promoción de los valores culturales.
- Puesta en marcha de un proyecto de formación de recursos humanos en el Centro Regional de Acción Cultural (CRAC) de Lome, Togo con la formación de 20 estudiantes.
- Firma de los Acuerdos para la recuperación de la Memoria Histórica de la República de Guinea Ecuatorial que sigue en España para su posterior instalación en la Biblioteca Nacional.
- Elaboración del Decreto Ley sobre la protección del Patrimonio Cultural Nacional.
- Preparación de un plan de investigación sobre la Arqueología Preventiva con el CRDS.
- Creación del Instituto de Desarrollo y de Promoción de la Cultura de Guinea Ecuatorial.
- Preparación de un proyecto de elaboración de la lista indicativa del Patrimonio Cultural y Natural con el apoyo de la UNESCO.
- La falta de un plan operativo de investigación para la creación de una base de datos en el

campo de la Cultura.

### Sector sanidad y bienestar social

**Indicador 1: “Desempeñar con eficacia y eficiencia el papel director del sector salud”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

Algunos hitos a destacar:

- Un “**Libro Blanco**” sobre el diagnóstico del funcionamiento de los diferentes sectores del Ministerio de Sanidad y Bienestar Social fue elaborado con propuestas concretas de mejora de la gestión del sub sector.
- Un taller nacional de capacitación sobre los ODM y los objetivos del Plan Guinea Ecuatorial 2020 del sub sector fue realizado para la preparación del Plan Operativo 2020 del sub sector salud.
- Un Plan de Acción Anual para 2009 del Ministerio de Sanidad y Bienestar sobre la base de los objetivos del Plan 2020 del sub sector salud fue elaborado y adoptado.
- Celebración en Malabo con éxito de la 60 Reunión Regional de la Organización Mundial de Salud (OMS).
  - Se ha realizado la primera Encuesta Demográfica de Salud (EDS-1) que permite disponer de indicadores fiables en materia de salud con énfasis sobre la mortalidad materna, neonatal e infantil, la Planificación Familiar, VIH/SIDA, Paludismo, tuberculosis, nutrición, educación básica, violencia de género, acceso al agua potable y saneamiento básico; etc.
  - Se ha creado en el Ministerio de Sanidad un Consejo Técnico de Apoyo a la directiva del Departamento para la validación técnica de las diferentes propuestas a someter al Consejo Directivo para su adopción.

**Indicador 2: “Asegurar el acceso y la utilización efectiva de los servicios de salud básicos de calidad al 100% de la población”, se ha conseguido lo siguiente:**

Algunos hitos a destacar:

- Se está reforzando la calidad diagnóstica y terapéutica dotando al Hospital General de Bata de un servicio de scanner, lo cual contribuirá a reducir el número de evacuaciones sanitarias obligadas por la necesidad de diagnóstico al exterior.
- Así mismo, se ha adquirido dos aparatos completos de radio X con sus correspondientes telemandos, se ha instalado uno en el hospital general de Bata.
- En el marco del reforzamiento de las infraestructuras sanitarias, el Gobierno ha construido un nuevo Hospital “La PAZ de Sipopo” en Malabo, se ha rehabilitado los Hospitales Regionales de Malabo y Bata, los Hospitales Provinciales de Luba, Mongomo, Ebebiyin y Evinayong, y ha lanzado la rehabilitación y extensión de los demás Hospitales Distritales del ámbito nacional.
- Se ha capacitado a 118 Cuadros y Técnicos en salud materna e infantil de diferentes establecimientos sanitarios públicos en el marco de la reactivación de la Atención Primaria de Salud.
- Se ha iniciado la implementación del distrito sanitario en los 18 Distritos Administrativos del país con la adquisición de 22 coches; la compra y distribución de medicamentos esenciales; la formación de los equipos de salud; etc.
- Se ha formado a 250 Pares educadores, 79 agentes de salud en IEC/CCC/VIH, y a 22 miembros del Grupo de Teatro Bocamadnja para la promoción de las actividades de sensibilización en materia de salud, educación, género, etc.
- Se ha realizado varias emisiones de Radio y Televisión, y soportes de comunicación sobre el VIH/SIDA, los embarazos no deseados, la paternidad responsable y los aspectos de género.

**Indicador 3: “Reducir la mortalidad materna y neonatal al menos en un 75%”, se ha conseguido lo siguiente:**

Algunos hitos a destacar:

**(i) Formación de recursos humanos para la mejora de la calidad asistencial**

- Puesta en marcha de un programa de especialización de 40 médicos en el exterior para mejorar la cadena de referencia y de contra referencia en los establecimientos sanitarios del país.
- Revisión y validación de los protocolos de control prenatal, partos, puerperio y de planificación familiar para mejorar la competencia del personal en los Centros de Salud.
- Formación del personal Médico y Comadronas de los 18 hospitales y Loeri Comba en cuidados

obstétricos de emergencia para atender a las complicaciones obstétricas con el fin de acelerar la reducción de la mortalidad materna y neonatal.

- Formación de 3 Médicos y 3 Enfermeros en técnicas de reparación de fistulas en Bamako, Malí, que han sido distribuidos en los hospitales de Malabo, Bata, y Mongomo para el manejo adecuado de los casos de fistula obstétrica y contribuir a la formación continua del personal.
- Organización de un curso de capacitación de 80 Parteras Tradicionales en la Isla de Bioko para mejorar la referencia de las mujeres embarazadas, parturientas y asistir a los partos fisiológicos en la comunidad.
- Reforzamiento de las capacidades de la Facultad de Ciencias Médicas y de la EUSMA de la UNGE para la reducción del déficit en personal como se indica en el siguiente cuadro:

**Cuadro de personal de según las recomendaciones de la OMS/2009**

Categoría de personal	Situación en Guinea Ecuatorial	Normas de la OMS
Médico	Un médico por 3.300 habitantes	1 médico por 10.000 habitantes
Enfermero	Un enfermero/a por 2.200 habitantes	1 enfermero/5.000 habitantes
Comadrona	Una comadrona por 12.500 habitantes	1 Comadrona/5000 habitantes

**Comentarios:** Las informaciones de este gráfico demuestran una significativa mejora de la cobertura sanitaria en personal médico y enfermero de acuerdo a las normas recomendadas por la OMS.

**(iii). Movilización de los recursos a favor de la salud materna y neonatal**

- Adopción y financiación de una Hoja de ruta para acelerar la reducción de la mortalidad materna y neonatal con un monto de 5.250.000.000 Fcfas a través del Programa de Inversiones del Gobierno.
- Aprobación de un proyecto de *“Plan de Apoyo a la Aceleración de la Reducción de la Mortalidad Materna y Neonatal en los Distritos de Mbini, Kogo y Bata”* para 3 años (2010 - 2012) en colaboración con la ONG internacional Jhpiego, bajo la financiación de la Empresa Privada Petrolífera EG LNG, con un presupuesto anual de cerca de 1 000 000 US\$.
- Aprobación de un proyecto *“PROSALUD para la Reducción de la Mortalidad Materna e Infantil en los Distritos de Niefang, Evinayong y Akurenam”* para 5 años (2011 - 2015), bajo la financiación de la Empresa BG GRUP, con una asignación presupuestaria anual de 2 000 000 US\$.

**(iv). Acciones específicas de la Primera Dama de la Nación a favor de la salud materna**

Algunos hitos a destacar:

- Organización de la reunión de seguimiento de la visión 2010 de las Primeras Damas de África del Oeste y del Centro para acelerar la reducción de la mortalidad materna y neonatal.
- Lanzamiento de la Campaña de Aceleración de la Reducción de la Mortalidad Materna (CARMMA) en Guinea Ecuatorial con ocasión de la 17 Cumbre de la Unión Africana celebrada en Malabo en junio del año 2011.

**Indicador (4) “Reducir la mortalidad infantil en un 50%”, se ha conseguido lo siguiente:**

- Puesta en marcha de un programa de construcción y rehabilitación de los Centros de salud y hospitales para mejorar la calidad de los servicios de salud con énfasis en la salud del niño.

**Cuadro de normas en infraestructuras sanitarias en Guinea Ecuatorial en 2009**

TIPO DE INFRAESTRUCTURAS	SITUACION EN GUINEA ECUATORIAL	NORMAS DE LA OMS
Centro de salud	1 centro de salud /11.267 habitantes	1 centro de salud /10.000 habitantes
Hospital	1 Hospital por 28.166 habitantes	1 Hospital por 150.000 habitantes

**Comentarios:** Sobre la base de las normas de la OMS, el número de habitantes por establecimiento sanitario es satisfactorio. Sin embargo la calidad de los equipos, la disponibilidad de medicamentos esenciales y la presencia de personal formado constituyen una mayor preocupación para la mejora

de la salud del niño.

- Adopción y puesta en marcha de un Plan Plurianual de Vacunación (PPAV).
- Adquisición de vacunas, de vehículos TT, de motocicletas y de equipamientos para reforzar la cobertura vacunal de los niños menores de 5 años.
- Formación de 92 técnicos sanitarios de hospitales y centros de salud en gestión del Programa Amplio de Vacunación, con especial atención sobre la estrategia "ACD" (alcanzar cada distrito).
- Reforzamiento de las campañas de vacunación de niños menores de 5 años con administración de Vitamina A y la vigilancia activa de Parálisis Flácida Aguda (PFA).
- Puesta en marcha de un Plan Estratégico de lucha contra el Paludismo con énfasis sobre los niños.
- Al final del año 2010, 37.282 casos de paludismo de niños menores de 14 años han sido diagnosticados y tratados gratuitamente.
- Un total 4.682 niños menores de cinco años con paludismo grave han sido ingresados y tratados en los diferentes establecimientos sanitarios.
- Actualización del Protocolo de Prevención de la Transmisión Vertical del VIH de la madre al hijo por el VIH (PTMH), incluyendo la alimentación del niño y de la madre seropositiva.
- Formación de 63 agentes de salud en manejo del Protocolo de PTMH y 10 Médicos de las Unidades de tratamiento con ARV de Malabo y Bata en manejo de casos de SIDA e infecciones oportunistas con énfasis sobre los niños.

**Indicador 5: "Reducir la incidencia del paludismo", los siguientes resultados han sido obtenidos:**

Algunos hitos a destacar:

**En materia de prevención:**

- En relación al acceso a telas mosquiteras impregnadas de insecticidas para la prevención del paludismo, al final de 2008 379.000 telas mosquiteras impregnadas han sido distribuidas en la región continental y más de 82.000 otras en la región insular.
- En relación al rociamiento intra domiciliario para el control anti vectorial en la prevención del paludismo, más de 300.000 estructuras/viviendas han sido roseadas durante las campañas de rociamiento organizadas en las dos (2) regiones del país.
- Un 32% de mujeres embarazadas se han beneficiado del tratamiento preventivo intermitente contra el paludismo tomando sulfadoxina - piremamina (SP).
- Sobre los 48 centros de salud públicos censados por el Programa Nacional de lucha contra el paludismo, 38 (79%) se han quedado sin rotura de stock de medicamentos esenciales para las mujeres embarazadas y los niños.

**Gestión del Programa Nacional de lucha contra el Paludismo:**

- **Adopción** y financiación de nuevos proyectos de lucha contra el paludismo en la Isla de Bioko, con el apoyo de MarathonOil (PCPIB) y en la región continental con el Fondo Mundial de lucha contra el VIH/SIDA, Paludismo y Tuberculosis en Guinea Ecuatorial (CPGE).
- Adopción y puesta en marcha de un Plan Estratégico de lucha contra el Paludismo, para el periodo 2009 - 2013 por la mejora del marco programático y de gestión para una utilización racional de los recursos financieros puestos a disposición del Programa Nacional de lucha contra el Paludismo.
- Puesta en marcha de un programa de reforzamiento de capacidades de gestión del Programa Nacional de lucha contra el Paludismo con la formación de un Equipo de ocho (8) Cuadros y Técnicos nacionales en el exterior.

**Indicador 6: "Detener y reducir la prevalencia del VIH/SIDA", los siguientes resultados han sido obtenidos:**

Algunos hitos a destacar:

**Área de la prevención**

- Promoción de la prueba voluntaria de VIH en la población, con énfasis en mujeres embarazadas en el marco de la prevención de la transmisión de madre-hijo por el VIH.
- Organización de la campaña nacional sobre la prevención de la transmisión madre - hijo por el VIH
- bajo el alto patrocinio de la Primera Dama de la Nación el marco del Plan de Acción OPDAS en Guinea Ecuatorial.

**Manejo terapéutico y biológico de pacientes con VIH/SIDA:**

- **Reforzamiento de la calidad de diagnóstico y tratamiento del VIH/SIDA a través de la formación del personal, la adquisición de equipos técnicos modernos, de ARV y fungibles.**
- Extensión de los centros de tratamiento en las capitales de provincias y la apertura de Centros Ambulatorios de Tratamiento (CAT) en las ciudades de Malabo y Bata.
- Subvención de la adquisición de ARV por el Gobierno de la Guinea Ecuatorial con una financiación especial del Fondo para el Desarrollo Social gestionada por la Oficina del PNUD de Malabo.

**Reforzamiento del marco programático y de gestión:**

- Documentos de protocolo de diagnóstico clínico y de tratamiento, de normas y procedimientos de prevención de la transmisión de madre-hijo del VIH (PTMH) han sido actualizados.
- Se está realizando la primera Encuesta Demográfica y de Salud (EDS-1) que incluye un componente importante sobre el VIH/SIDA, cuyos resultados permitirán tener datos reales sobre la prevalencia del VIH a nivel nacional.
- Un Proyecto de lucha contra el VIH/SIDA fue entregado al FDS para financiación para la consolidación de las acciones del proyecto de lucha contra el VIH/SIDA financiado por el Fondo Mundial de SIDA, Paludismo y Tuberculosis cuyo cierre se prevé el día 30 de septiembre de 2011.

**Indicador 7: “Reducir la incidencia de la tuberculosis”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

Algunos hitos a destacar:

**Área de la prevención:**

- Promoción de la detección voluntaria de la tuberculosis, con énfasis en pacientes con VIH/SIDA.
- Preparación y distribución de materiales educativos para la prevención de la tuberculosis y el VIH.

**Manejo terapéutico y biológico de pacientes con tuberculosis:**

- Reforzamiento de la calidad de diagnóstico y tratamiento de los pacientes con tuberculosis a través de la formación del personal, la adquisición de medicamentos y reactivos.

**Reforzamiento del marco programático y de gestión:**

- El Gobierno ha creado el Programa Nacional de lucha contra la tuberculosis, que prevé la asistencia médico-farmacéutica gratuita así como la alimentación adecuada de pacientes hospitalizados.

**Indicador (8) “Reducir el predominio de enfermedades endémicas bajo control, a los niveles para que no se transformen en problemas de su salud pública”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

- Plan de Preparación y Respuesta a la Pandemia de Gripe A (H1N1)
- Plan de Despliegue y Vacunación contra la Gripe A (H1N1)
- Plan Plurianual de Lucha contra las Enfermedades Desatendidas
- Plan de Preparación y Respuesta contra la Chikungunya.
- Aprovisionamiento en medicamentos contra la Lepra y la Tripanosomiasis Humana Africana (THA).
- Organización de encuestas de seroprevalencia de Tripanosomiasis en los focos históricos de Guinea Ecuatorial (Cogo, Mbini, Luba y Rio Campo).
- Análisis de situación para la elaboración del Programa de Salud Mental.

**A nivel de la recomendación de la CEN de 2007 “Reforzar la lucha contra el paludismo, el VIH/SIDA, la tuberculosis (TBC) y otras endemias”, se ha conseguido resultados muy significativos en la lucha contra la Oncocercosis y otras Filariasis, a saber:**

- Se ha reforzado el sistema de distribución masiva de un medicamento específico (**Ivermectina o Mectizan**) a toda la población afectada y la que está en riesgo de contraer la enfermedad.
- Se ha realizado una fumigación con insecticidas a todos los ríos de la isla de Bioko mediante la utilización de helicópteros para la eliminación del vector responsable de la transmisión de la enfermedad.
- Se ha realizado una evaluación del impacto que indicó una reducción muy significativa de la prevalencia de la enfermedad con la ausencia de la mosca *Simulium damnosum* (**mutumutu**) en la isla de Bioko.
- Con este último logro científico muy importante, conseguido a nivel mundial en la lucha contra la Oncocercosis solamente en Guinea Ecuatorial y Uganda, hace que nuestro país está

en el umbral de conseguir la eliminación total de esta enfermedad como problema de salud pública.

#### **Sector Medio Ambiente, Agua potable y Saneamiento Básico**

**Indicador 1: “Aumentar al menos al 90% el número de personas con acceso al agua potable”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

- Se ha construido más de 16 pozos de agua potable, en varias provincias y se han realizado campañas de sensibilización para su uso correcto.
- Se ha elaborado y adoptado un Proyecto de Creación de una Unidad de Respuesta Rápida para el Control de la calidad de Agua (URRCA).
- Se ha instalado una red de tratamiento de agua potable en las Ciudades de Bata, Ebebiyin, Mongomo, y Evinayong. La Ciudad de Ebebiyin por ejemplo, cuenta con una Planta de Producción de Agua potable para cubrir las necesidades de cerca de 10.000 habitantes.
- Se ha rehabilitado la red de aducción de agua potable de la Ciudad de Annobón.
- La cobertura en agua potable de algunas ciudades y distritos está en proyectos avanzados.

**Indicador 2: “Extender la red de sistema de desagüe y de tratamiento de las aguas residuales al menos al 90% para la zona urbana y rural”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

- A nivel nacional la red de saneamiento básico se está mejorando con la puesta en marcha de proyectos de alcantarillado, tratamiento de los desechos domésticos y la recogida de residuos sólidos urbanos.
- El Gobierno ha aprobado grandes proyectos para la mejora y extensión de la red de sistema de desagüe en la Ciudad de Malabo como fase inicial y con perspectiva de extensión a nivel nacional.

**Indicador 3: “Garantizar la recogida y el tratamiento de residuos sólidos en un 90% en los sectores urbanos y peri urbano del país”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

- Se ha aprobado un Proyecto de Gestión de Residuos, Índice de Polución y Degradación del Medio Ambiente Comunitario.
- Se ha aprobado también un Proyecto de Construcción de una Planta para el Tratamiento de Residuos Industriales y Orgánicos persistentes.

**Indicador 4: “Fomentar la práctica de una higiene que garantice la calidad de los recursos hídricos”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

- 1529 maestros de los Centros públicos y privados y 130 Directores de Escuelas primarias e inspectores han sido capacitados en la aplicación de estrategias y metodologías de higiene y salud escolar “Iniciativa Manos Limpias”.
- 1000 ejemplares de materiales de información de “Miguel y Catalina” sobre la importancia de la higiene en la escuela han sido diseñados, reproducidos y distribuidos, y este proyecto fue presentado durante la Exposición Mundial de Zaragoza.
- 45 letrinas dobles (H/M) han sido construidas para la población en dos provincias, y campañas de sensibilización y acciones de formación de agentes comunitarios realizadas para su uso correcto.

**Indicador 5: “Mejorar la gestión de los recursos naturales y del medio ambiente”, los siguientes resultados han sido obtenidos:**

- Se está llevando a cabo un programa de sensibilización de la población a través de Campañas de sensibilización a nivel comunitario sobre la importancia del medio ambiente para un desarrollo sostenible.
- Se ha puesto en marcha un Plan Piloto coordinado que integra la biodiversidad como componente de los programas educativos.
- Se está reforzando los recursos humanos con los 43 egresados de la Facultad de Medio Ambiente de la UNGE (2007-2010), y de 138 Estudiantes ingresados en el curso académico de 2011.
- Se ha aprobado un Proyecto de Reforzamiento de Capacidades para la gestión sostenible de tierras y de lucha contra la degradación de hábitats naturales.
- Se ha realizado cursos de capacitación a especialistas sobre el manejo de suelos.
- Se ha aprobado un Plan Especial de Gestión de los Ecosistemas Costeros y Marinos.

### Sector Alimentación y Nutrición

Indicador “Garantizar la seguridad alimentaria y reducir la desnutrición en niños y mujeres en edad fértil”, los siguientes resultados han sido obtenidos:

Algunos hitos a destacar:

- Desarrollo de un amplio programa nacional de infraestructura rural con la construcción y la rehabilitación de una red de carreteras que ha mejorado el acceso de los productores agrícolas al mercado.
- Promoción de iniciativas de apoyo a las Agrupaciones de Mujeres en las zonas rurales para la mejora de sus actividades agrícolas y pesqueras (adquisición de tractores, camiones, arados, pulverizadores, insumos varios, fertilizantes, etc.).
- Puesta en marcha de programas de sensibilización sobre los hábitos alimentarios para la reducción de la malnutrición, principalmente en niños menores de cinco años y mujeres en edad fértil.
- Puesta en marcha de un programa de desparasitación y de distribución de productos anti - anémicos a niños de edad escolar.

### Vivienda / Alojamiento

Indicador 3: “Asociación con el sector privado para desarrollar la promoción inmobiliaria con la creación de ciudades de categorías socio - profesionales (profesores, militares, médicos, etc.)”.

- (i) Se ha creado una Empresa Nacional de Gestión Inmobiliaria de Guinea Ecuatorial “ ENPIGE ” encargada de la gestión de las Viviendas sociales financiadas por el Gobierno que en el 2011 gestionaba un total de 1.275 Viviendas sociales, cuyo valor inmovilizado ascendía a **19,717 000 000,00 F CFAS**.
- (ii) Se ha aprobado 10 proyectos de construcción de 10. 150 viviendas sociales a nivel nacional que están ejecutando varias Empresas constructoras nacionales e internacionales.

### En materia de Comunicación Social para el Desarrollo

Indicador 1: “Promover una política nacional de comunicación e integrar los mecanismos y estrategias de participación eficaz y positiva de los ciudadanos en el esfuerzo del desarrollo.”, los siguientes resultados han sido obtenidos:

- Extensión de la Señal de la Televisión nacional a nivel del ámbito nacional para extender la información a toda la población.
- Desarrollo de un amplio programa nacional de sensibilización sobre la celebración de la 17 Cumbre de la Unión Africana en Malabo.
- Participación de la Radio y Televisión privada “ASONGA” en el desarrollo de programas de información y de sensibilización de la población sobre el sector social.
- Se ha creado un departamento de Comunicación social en la UNGE cuyos estudiantes podrán contribuir a la promoción de una cultura de prensa a nivel público y privado.

### Construir y Desarrollar un Nuevo Sistema de Protección Social

Indicador 1: “Una Ley reguladora del sistema de protección social elaborada, aprobada y puesta en aplicación”, se ha conseguido lo siguiente:

- Una Hoja de ruta sobre la protección social ha sido elaborada con el apoyo de UNICEF y aprobada por el Gobierno.
- Un Estudio sobre la Situación de las personas de tercera edad está en curso para la integración de sus necesidades en el proyecto de Ley sobre el Sistema de protección social a elaborar.

Indicador 2: “Al menos el 60% de la población vulnerable se beneficia de todos los servicios previstos en el sistema de protección social”, se ha conseguido lo siguiente:

- Un estudio sobre el entorno de protección de la infancia ha sido realizado con el apoyo de UNICEF.

- Con el apoyo de la Primera Dama de la Nación, se está acogiendo a niños en situación difícil, tales como niños huérfanos, recién nacidos y niños abandonados en las calles, etc.

**Indicador 3: “Número de instituciones que prestan servicios de protección social a las personas vulnerables reforzadas a nivel técnico y financiero”, se ha conseguido lo siguiente:**

- Existe una Comisión Nacional sobre el Envejecimiento.
- Existen organizaciones de la Sociedad Civil (ASONAMI, ONCIGE, AGECDDEA) que prestan apoyo a grupos vulnerables con necesidades de protección social bajo la supervisión de los servicios técnicos del MINASPROM para la tramitación de expedientes y de asesoramiento en gestión de recursos financieros.
- La ONG CANIGE de la Primera Dama de la Nación y el Centro SOS de Bata son organizaciones que apoyan en la acogida de niños en situación difícil (huérfanos, recién nacidos abandonados, niños discapacitados, etc.).
- Los 18 hospitales y 48 Centros de Salud públicos ofrecen servicios gratuitos de prevención y tratamiento del paludismo, VIH/SIDA y tuberculosis a todos los pacientes y enfermos.

#### **Investigación y Base de Datos Socio-demográficos para el Desarrollo**

- Se está realizando la primera Encuesta Demográfica y de Salud (EDS) para garantizar la disponibilidad de datos socio - demográficos y sanitarios fiables y actualizados para mejorar el sistema de planificación y de seguimiento de los programas de salud y de otros componentes del sector social.
- Se ha aprobado y financiado el Cuarto Censo General de la Población y Viviendas, que incluye un Censo Agrícola y de la población activa (formación y empleo) para actualizar la base de datos en materia de población y desarrollo.

Con ocasión de la Celebración de la 17 Cumbre de la Unión Africana en Malabo, el Gobierno de la República de Guinea Ecuatorial ha ofrecido la Sede del Instituto Africano de la investigación Científica y Tecnológica para la promoción de una cultura investigativa en África.

Fuente: Dato ANGE2020 - 2014

## **6. Cinco debilidades estructurales frenan la dinámica de transformación en curso**

El contraste entre el fuerte crecimiento de la economía ecuatoguineana y su bajo nivel de transformación social es el resultado de debilidades estructurales que frenan la dinámica de transformación del país. Se han identificado cinco puntos débiles: (i) la insuficiencia de recursos humanos bien formados; (ii) un entorno empresarial poco atractivo; (iii) una administración pública que tarda en ponerse a la altura de su potencia financiera y de su alineamiento al PNDES; (iv) un débil rendimiento de las sociedades públicas; (v) una persistencia de valores y comportamientos opuestos a la búsqueda deseada de la **emergencia** nacional. La atenuación y la corrección de esas debilidades influirán tanto en las transformaciones económicas en curso como en las transformaciones sociales necesarias para consolidar las bases de la **emergencia**.

---

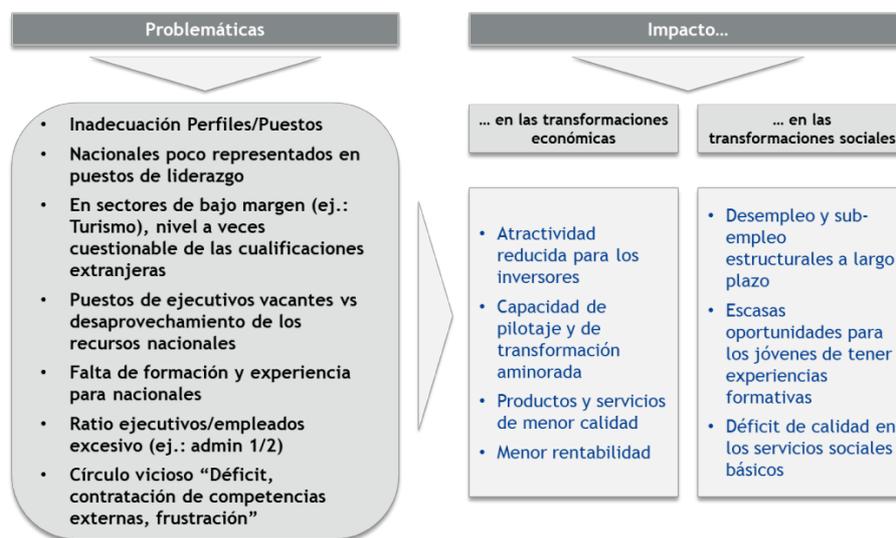
### **Insuficiencia de Recursos Humanos bien formados.**

---

La alta tasa de estudiantes (84 %), que abandonan el sistema escolar sin una titulación da lugar a un desajuste estructural entre los puestos de trabajo disponibles en el mercado de trabajo y el perfil de los solicitantes de empleo. En particular, faltan ejecutivos de alto

nivel para satisfacer todas las ofertas de puestos directivos disponibles. A este respecto, la elevada proporción "directivos / empleados" no refleja fielmente la calidad de los directivos disponibles, sino más bien el resultado de una gestión laxa de los recursos humanos. En este contexto, el recurso a directivos extranjeros es frecuente, con todas las frustraciones y desmotivaciones que esto puede causar en los directivos y empleados nacionales. En términos económicos, la falta de recursos humanos bien capacitados puede tener un impacto negativo en la productividad y en la calidad de los productos y servicios prestados. En lo social, existe el riesgo de que aumenten el desempleo y el subempleo, la posibilidad de que los jóvenes obtengan experiencias de formación podría ser limitada y la calidad de los servicios sociales básicos podría disminuir significativamente.

**Figura 15: Déficit en la preparación prospectiva de los Recursos Humanos para la diversificación/emergencia**

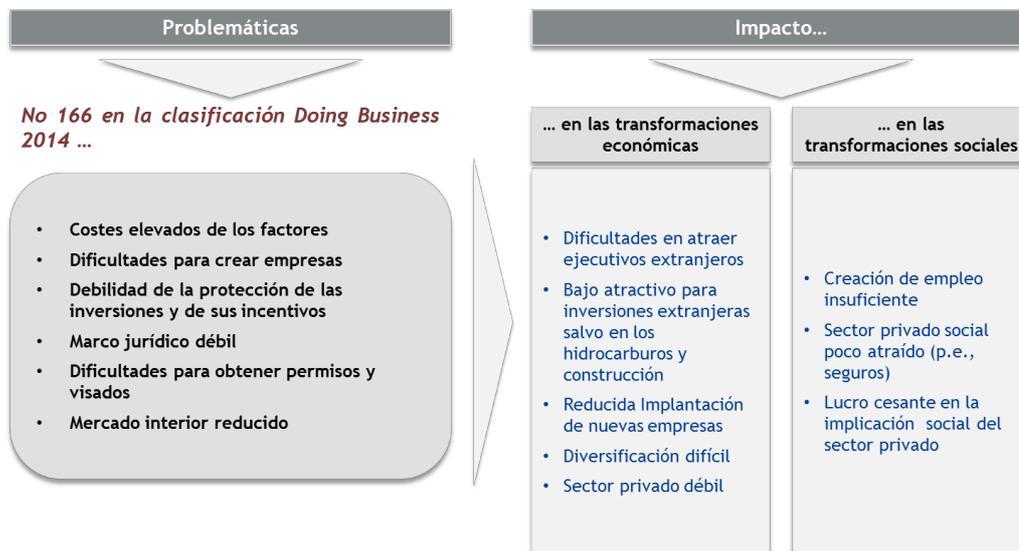


Fuente: Análisis Performances Management Consulting

### Un entorno empresarial poco atractivo.

El elevado coste de los factores de producción, la lentitud del dispositivo y de los procedimientos de creación y de las gestiones administrativas que acompañan a la creación y la gestión de las empresas hacen que el entorno empresarial sea poco atractivo. A esto, hay que añadir las dificultades relativas a la expedición de licencias y visados, a las incertidumbres relativas al marco jurídico, a la débil dimensión del mercado interior y a la ineficacia del sistema de protección y de los incentivos a la inversión. Todo eso se refleja en la posición del país en el ranking mundial del "Doing Business" en 2014. Todo esto explica la debilidad del sector privado y que las inversiones extranjeras sigan siendo casi inexistentes fuera del sector de los hidrocarburos y de la construcción. Esta debilidad del sector privado frena la creación de empleo y la consecuente aparición de actividades de servicios de apoyo, como el de los seguros.

**Figura 16:** Entorno de los negocios aún poco atractivo



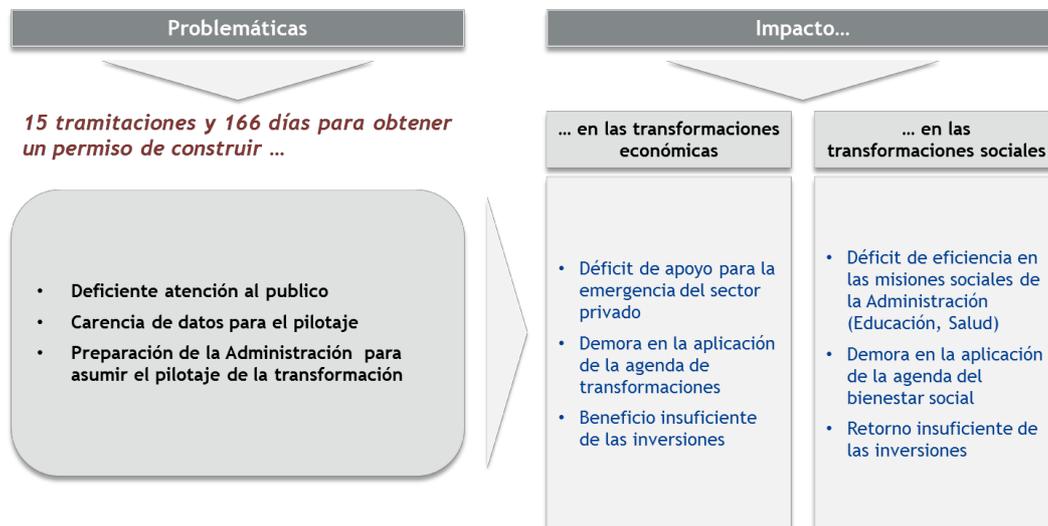
Fuente: *Análisis Performances Management Consulting*

### Una Administración insuficientemente eficaz.

La calidad de los servicios prestados por la Administración es generalmente baja. Por ejemplo, hay que pasar por 15 trámites y esperar 166 días para obtener una licencia de construcción. Al problema de la calidad de los servicios se añade la falta de capacidad y de datos de la Administración para que pueda desempeñar adecuadamente su papel en el pilotaje de las transformaciones económicas y sociales necesarias. En consecuencia, en lo económico, el apoyo que se espera de la Administración para el surgimiento de un sector privado dinámico podría considerarse insuficiente. Del mismo modo, en lo social, el apoyo a sectores como la educación y la salud, también podría considerarse insuficiente. Por lo general, los problemas de eficiencia de la Administración pueden ser un factor de ralentización de la implementación de la agenda de transformación económica y social.

<sup>5</sup> Informe *Doing Business 2014*

**Figura 17:** Administración aun insuficientemente eficaz frente a los desafíos de la emergencia



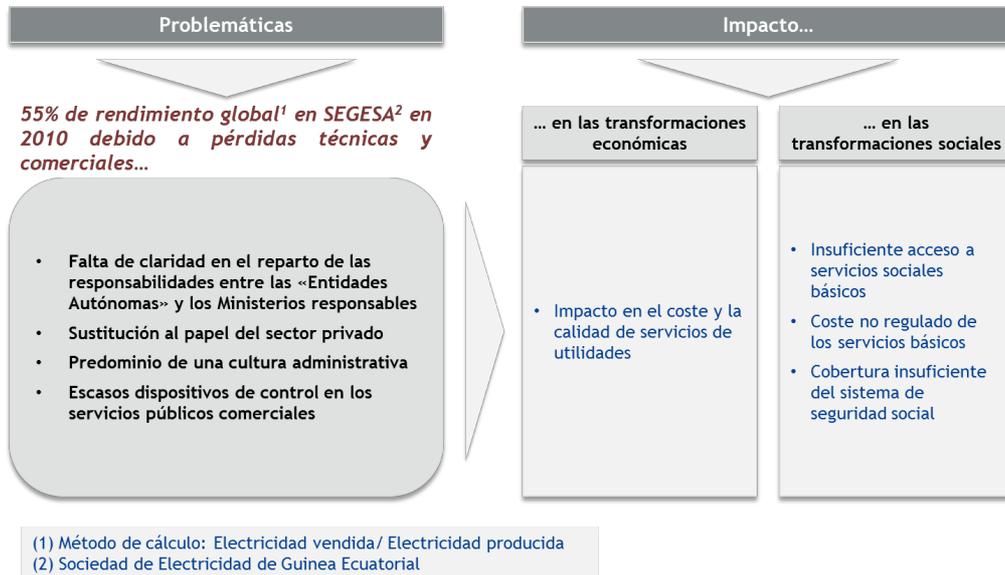
Fuente: Análisis Performances Management Consulting

### **Empresas públicas y entidades autónomas poco eficientes.**

Tal y como ocurre con la Administración Central, las empresas públicas y entidades autónomas también están caracterizadas por un funcionamiento poco eficiente. Más allá de las insuficiencias en la capacidad y los modos de gestión, el bajo rendimiento de las empresas públicas está vinculado a problemas de gobernabilidad, incluyendo la mala distribución de tareas y responsabilidades entre las empresas y las entidades autónomas, y sus direcciones generales por un lado, y la ausencia de regulación y supervisión a nivel sectorial por otro. En términos económicos, las debilidades de las empresas públicas y las entidades autónomas pueden tener un impacto negativo en el coste y en la calidad de los servicios prestados, así como en la calidad de la experiencia profesional que puedan proporcionar. Socialmente, estas debilidades pueden tener un impacto negativo en el acceso y el coste de los servicios sociales básicos, así como en la eficiencia del sistema de seguro médico y seguridad social.

<sup>6</sup> Informe de auditoría realizado por *Performances Management Consulting*

**Figura 18:** Deficiente gobernabilidad y eficacia de las empresas públicas y entidades autónomas

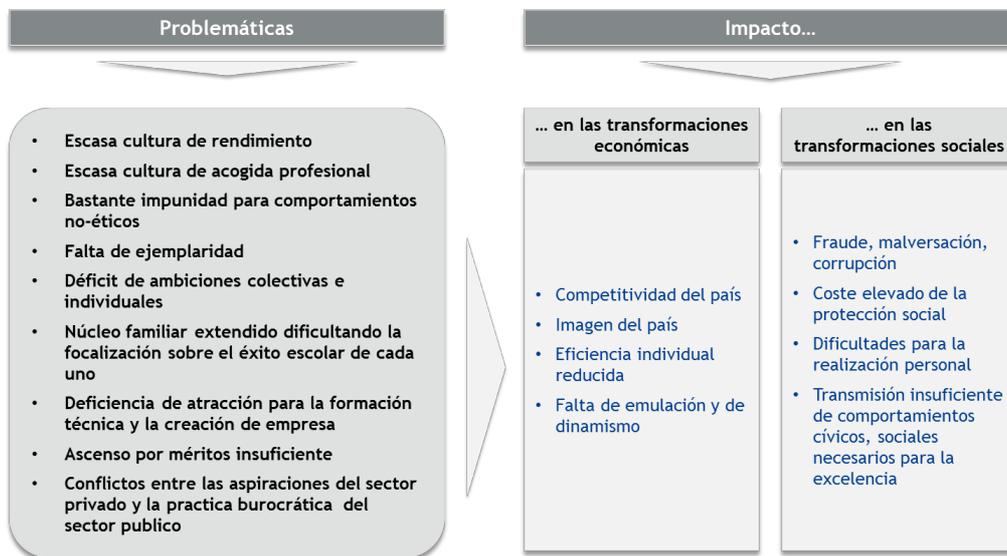


Fuente: Análisis Performances Management Consulting

### La necesidad de desarrollar nuevos valores.

Para lograr la emergencia es necesaria una cultura nacional con valores de competencia sana y reglas éticas. De hecho, no se puede concebir la emergencia sin una permanente búsqueda de la competitividad para aprovechar las oportunidades de inversión y encontrar salidas a nivel internacional. Debe cultivarse la ejemplaridad para fomentar el interés por el aprendizaje, la innovación y el espíritu empresarial. También debe cultivarse la meritocracia para favorecer la búsqueda de resultados y actitudes de superación. Para que surjan los comportamientos cívicos y sociales necesarios para la excelencia, hay que combatir con decisión el fraude, la malversación de fondos y la corrupción, que tienen un alto coste en protección social, para apoyar la realización personal de los ecuatoguineanos que tienen que estimular la emergencia.

**Figura 19:** Prevalencia insuficiente de los valores favorables a la emergencia



Fuente: OMS 2013

## B. ¿Hasta dónde ha llegado la Emergencia?

### 1. Guinea Ecuatorial dispone en la actualidad de infraestructuras de primer nivel mundial

Como parte de la implementación de PNDES, se ha identificado como un requisito clave para el éxito de la transformación económica el establecimiento de una red nacional de infraestructura moderna. Con este fin, se establecieron cuatro objetivos específicos. El primer objetivo consistía en garantizar un suministro nacional de energía accesible y de calidad. Este objetivo permite desplegar un segundo, consistente en extender el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. Paralelamente, un tercer objetivo consistía en establecer unas infraestructuras modernas de transporte y logística. Por último, un cuarto y último objetivo pretendía garantizar el acceso a los servicios sociales básicos, a través de una cuidadosa gestión de los servicios públicos estratégicos.

El diagnóstico realizado sobre las infraestructuras durante la primera fase e implementación del PNDES muestra un salto espectacular en poco tiempo. De hecho, Guinea Ecuatorial aceleró el desarrollo de las infraestructuras económicas y sociales durante la primera fase de diversificación de su economía. Esta aceleración, a través de un ambicioso programa de modernización y de extensión de la infraestructura de transporte (carreteras, puertos y aeropuertos), de refuerzo de la producción de electricidad, de construcción de una red nacional de telecomunicaciones, de modernización de centros urbanos y de refuerzo de infraestructuras socioeducativas y de

salud, permitió sentar las bases de un entorno favorable a la diversificación de la economía.

---

**Observación 1: Una red nacional de carreteras moderna se ha establecido. Se ha creado una red de carreteras nacional y moderna.**

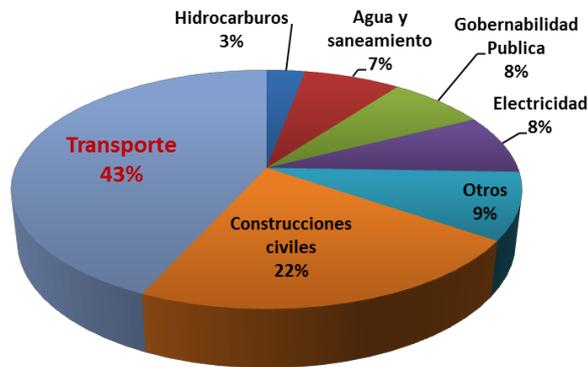
---

Cuando se elaboró el PNDES, se decidió que el desarrollo de infraestructuras de transporte (carreteras, puertos, aeropuertos) era indispensable para fomentar una economía progresivamente diversificada y repartida de manera óptima por todo el territorio. Desde ese momento, Guinea Ecuatorial hizo del desarrollo de las infraestructuras de transporte un dispositivo clave para la accesibilidad de sus territorios nacionales, que se tradujo en una movilización sin precedentes de los recursos necesarios para alcanzar esa meta. Durante la primera fase de la transformación de su economía, el gobierno ecuatoguineano movilizó más de más de 1.747 mil millones F CFA, es decir, más de 43% de su presupuesto global de inversión pública, para crear una red de transporte de primer orden.

La rehabilitación de la red de carreteras heredada de la colonización y la construcción de nuevas carreteras permitieron cubrir todo el territorio nacional con casi 4.000 km de carreteras asfaltadas y pavimentadas. Esta rehabilitación se realizó siguiendo cuatro ejes: El primero consiste en la mejora del conjunto de la red de carreteras asfaltadas, mientras que el segundo y el tercero se refieren al asfaltado de un gran número de las carreteras pavimentadas y a la construcción de nuevas carreteras. Por último, el cuarto eje se centra en la rehabilitación de carreteras pavimentadas con el fin mejorar la accesibilidad de las zonas rurales. Se insistió particularmente en el equilibrio entre la región continental y la región insular, y se comunicó la verdadera voluntad de promover una diversificación de la economía que se apoyase en cada región y en cada provincia de Guinea Ecuatorial. De hecho, con sus 4.000 km de carreteras, Guinea Ecuatorial dispone de la red de carreteras más densa de la subregión, con 2,2 veces más de carreteras (asfaltadas y pavimentadas) y 6,3 veces más carreteras asfaltadas que la media del África Subsahariana.

En general, el esfuerzo masivo de inversión ha permitido establecer en tan solo diez años una red nacional de carreteras moderna. Así, el papel indispensable asignado a la red de carreteras en el fomento de una economía diversificada fue ampliamente alcanzado durante la primera fase. El siguiente desafío será, por lo tanto, asegurar un buen mantenimiento de estas infraestructuras.

**Figura 20:** Parte del transporte en las inversiones del Estado 2007-2012: Carreteras, Puertos y Aeropuertos



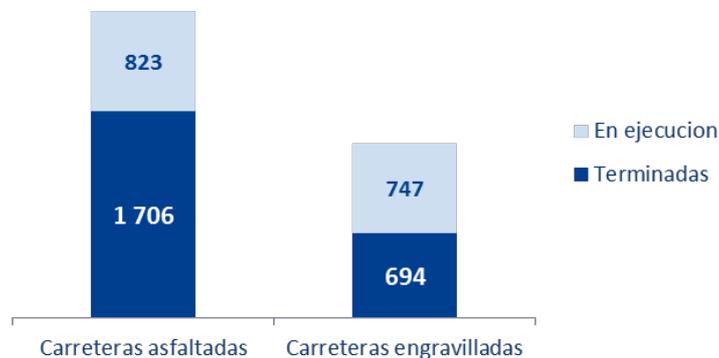
Fuente: Programa de las Inversiones Públicas

**Tabla 1:** Total de carreteras en 2012 (asfaltadas y pavimentadas, en km)

<b>Total asfaltadas</b>	<b>2 530</b>
Región continental	2 120
Región insular	409
<b>Total engravilladas</b>	<b>1 441</b>
Región continental	1 441
Región insular	0
<b>Total</b>	<b>3 971</b>

Fuente: Dirección general de Carreteras, datos de julio 2013, Banco Africana de Desarrollo

**Figura 21:** Estado de las carreteras - terminadas y en obras (2012, km)



Fuente: Dirección general de Carreteras, datos de julio 2013, Banco Africana de Desarrollo



16 años de explotación. Por poner un ejemplo: Luba dispone de dos infraestructuras portuarias. Una flota marítima reforzada que pueda acoger más de 75 vehículos y 420 pasajeros asegura un enlace marítimo entre Malabo y Bata para la libre circulación de bienes y personas.

**Tabla 2: Infraestructuras portuarias y aeroportuarias en todo el territorio nacional**

Sectores	Realizaciones 2007-2012
<b><u>Puertos</u></b>	<p><b>9 puertos construidos o rehabilitados</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Puerto comercial en agua profunda de Malabo, con estándares internacionales, 1200m de muelle, capacidad de 10 000 contenedores. Puede acoger barcos de hasta 11000t con un calado máximo de 16m. Sirve de etapa a los barcos con destino a África del Oeste y Austral</li> <li>▪ Puerto privado de Malabo</li> <li>▪ Puerto de Luba</li> <li>▪ Puerto privado en agua profunda de Luba con retrocesión al cabo de 16 años</li> <li>▪ Puerto de Annobon, que puede acoger barcos de hasta 8000t</li> <li>▪ Puerto en agua profunda de Bata</li> <li>▪ Puerto de Kogo</li> <li>▪ Puerto de Corisco</li> <li>▪ Puerto de Cabo S. Juan</li> </ul>
<b><u>Aeropuertos</u></b>	<p><b>5 aeropuertos construidos o rehabilitados</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Aeropuerto internacional de Malabo</li> <li>▪ Aeropuerto de Annobon</li> <li>▪ Aeropuerto de Bata</li> <li>▪ Aeropuerto de Mongomeyen</li> <li>▪ Aeropuerto de Corisco</li> </ul>
<b><u>Trasporte aéreo</u></b>	<p><b>9 compañías aéreas nacionales e internacionales conectan Guinea Ecuatorial con el resto del mundo</b></p> <p><b>Nacionales</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ceiba Intercontinental (publica); Cronos (Privado), Punto Azul (Privado), Air Annobon (privado),</li> </ul> <p><b>No nacionales</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Iberia, Lufthansa, Air France, Royal Air Maroc, Ethiopian, Kenyan Airways</li> </ul>
<b><u>Flota marítima</u></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Refuerzo de la conexión Malabo-Bata</li> </ul>

Fuente: ANGE 2020, Dato 2013-2014

**Observación 3: La producción de electricidad se ha cuadruplicado.**

Además del establecimiento de un sistema nacional de carreteras y de la mejora de la infraestructura logística, Guinea Ecuatorial se había fijado como objetivo, mediante la adopción del PNDES, hacer el mejor uso posible de sus recursos energéticos y expedir factores de producción de calidad, con costes competitivos. El objetivo energético comportaba dos desafíos: el desafío de producción y el de la distribución. Así, la distancia entre los dos grandes polos económicos de Malabo y de Bata necesitaba la creación de dos grandes polos de producción energética en región continental y en región insular y, concretamente, en la isla de Bioko. Esto se realizó con una central térmica de gas de una capacidad de 156 MW instalada en Malabo y con la presa hidroeléctrica de Djibloho, de una capacidad de 120 MW.

Al mismo tiempo, se empezaron a rehabilitar todas las antiguas centrales térmicas e hidroeléctricas con el fin de suministrar y garantizar una capacidad de producción de casi 350 MW, muy por encima de las necesidades actuales, estimadas en 220MW. Ese excepcional esfuerzo permitió casi cuadruplicar la capacidad de producción de electricidad en menos de 5 años. Además, el desarrollo de la capacidad de producción se apoyó esencialmente en dos recursos poco costosos: una mejor explotación de los recursos hidrográficos nacionales y la explotación de los recursos de gas, particularmente para la central de Malabo. En total, 91% de la capacidad instalada funciona con recursos disponibles localmente y baratos que permiten bajar así el costo de los factores de producción a nivel nacional. Paralelamente al desarrollo de la producción, Guinea Ecuatorial creó una red de transporte eléctrico que cubría todas las grandes ciudades del país (regiones insular y continental), con líneas de alta tensión completamente malladas.

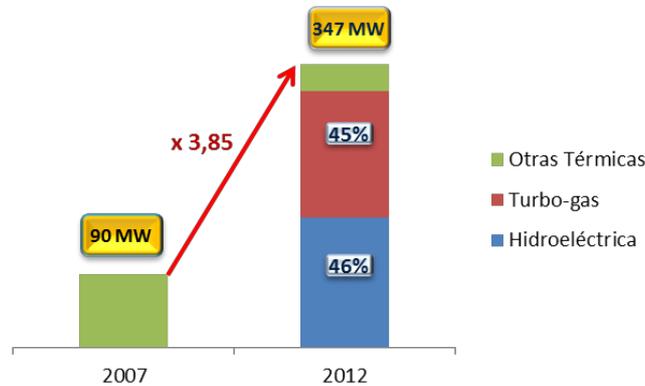
Así pues, la política energética agresiva de los diez últimos años coloca a Guinea Ecuatorial como el líder incontestable de la subregión con respecto a la producción eléctrica, con una capacidad instalada per cápita muy por encima de la de los demás países de la CEMAC.

La capacidad de producción de energía por habitante representa casi el doble de la de Gabón y entre 7 y 10 veces más que el resto de los países de la CEMAC. Sin embargo, la distribución eléctrica sigue siendo un importante hándicap, que encubre el enorme esfuerzo realizado en la producción y el transporte de electricidad. De hecho, la tasa de acceso a la electricidad es muy baja en Guinea Ecuatorial. Por lo tanto, el reto consiste ahora en que la capacidad instalada esté disponible para los ecuatoguineanos a través de una red de distribución de calidad, incluyendo la demora, de entre 12 y 20%, observada en la conexión de los hogares.

**Tabla 3: Capacidad de producción de energía en 2012 (millón de kilovatios horas)**

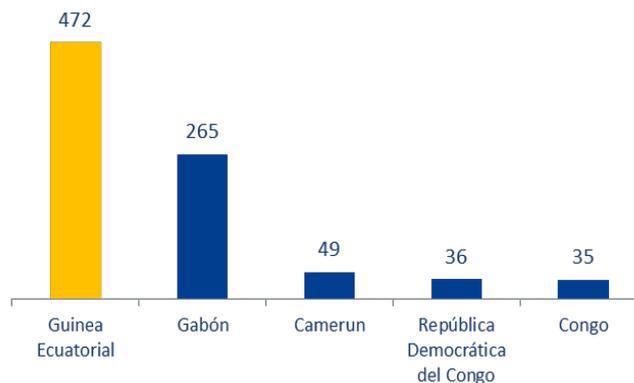
Central Térmica	Potencia instalada	Central Hidroeléctrica	Potencia instalada
Malabo	156	Riaba	5
Puerto Bata	24	Luba	2
San Antonio de palea	0,5	Bikomo	32
Malabo	7,2	Djibloho	120
	187,7		159
		<b>Total</b>	<b>346,7</b>

**Figura 25:** Evolución de la capacidad de producción de electricidad y composición en 2012 (millón de kilovatios hora)



Fuente: CEMAC 2008

**Figura 26:** Capacidad de producción de energía por habitante en 2012 (en megavatios hora)



Fuente: ANGE 2020; Informe de Auditoría de la SEGESA - PMC

**Cuadro 4:** Estado de avance de la implementación del plan 2020 por las Infraestructuras Energéticas

Desde el 2007 el Gobierno ha dado mucho empeño en la reorganización e implementación de las infraestructuras energéticas a nivel nacional para paliar la crisis energética que adolecía el país antes del 2007, organizando institucionalmente el sector con una visión precisa de los papeles y responsabilidades que permitan dar claramente un marco que organiza los distintos participantes y usuarios en el sector. Se está estructurando la sociedad pública nacional que debe suministrar un servicio de calidad, dando acceso a toda población a la electricidad con resultados económicos rentables.

• **Centrales eléctricas.**

La potencia instalada en Guinea Ecuatorial ha crecido de 246MW entre 2007 y el final de 2011, gracias a la ampliación de la Central de Turbo Gas y la construcción de la central hidroeléctrica de Djibloho. Crecerán otros 200MW de aquí a unos años gracias a la implementación del proyecto de la central hidroeléctrica de Sendje, llevando así la potencia total del país a 513MW.

• **Infraestructuras eléctricas**

La red de transporte de electricidad en todo el país se estima hoy a más de 1 400km lineales.

• **Construcción de una refinería**

El Gobierno ha concebido construir una refinería modular en las inmediaciones de Mbini, Región Continental, con una capacidad de procesamiento de 20.000 Bbls/día con la posibilidad de ampliación de hasta 60.000 Bbls/día. Se ha firmado el contrato con la empresa KBR para el primer

modulo que es la fase de diseño conceptual y construcción. El proyecto todavía está en la fase de planificación y negociaciones.

Los productos a obtener en esta refinería son: Gasolina, Gasoil, Diesel marino, Keroseno, Jet, y posiblemente asfaltos y LPG.

- **Gas Plan Master**

Para asegurar el suministro de gas a nivel nacional e internacional, tanto a las centrales de producción eléctrica, el consumo de la población así como la exportación de Gas, el Gobierno ha concebido un proyecto de ampliación de la producción de gas (el tren de 2 de GNL), así como la posibilidad de importar gas desde los países vecinos, y ante todo y sobre todo eliminar la quema de gas en todo el territorio nacional.

El Ministerio de Minas, Industria y Energía también esta sensibilizando a las empresas productoras para que hagan más exploraciones para garantizar las reservas existentes.

- **Legislación energética.**

Hay una Ley de Hidrocarburos y de Minas, aunque esas Leyes están sujetas a enmiendas según las circunstancias del momento.

La Leyes de energía y de gas ya están en borrador para someterlos al Parlamento y consecuentemente sus aprobaciones.

*Fuente: Dato ANGE 2020 - 2014*

---

#### **Observación 4: Existe una red nacional de telecomunicaciones de fibra óptica.**

---

Las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) habían sido identificadas en el PNDES como una palanca clave para la transformación acelerada de Guinea Ecuatorial. La utilización de las TIC debe ser extendida, ya que el acceso a las Tecnologías de la Información y de la Comunicación se considera hoy en día un derecho. De hecho, la falta de información juega un papel clave en la capacidad para formarse, innovar y aprovechar las oportunidades comerciales. Para alcanzar este objetivo, Guinea Ecuatorial debía construir una red nacional de alta velocidad y asegurar su capacidad para suministrar servicios de telecomunicación de calidad.

**Gracias a inversiones masivas en las infraestructuras de base, una gran parte del territorio ya está conectado, excepto la región suroeste, en región continental.**

En 5 años, Guinea Ecuatorial ha creado una red de fibra óptica de orden mundial, compuesta por un backbone nacional en fibra óptica particularmente densa, de un acceso internacional de alta velocidad por la red ACE y de una interconexión de las dos regiones gracias a CEIBA. Muy pocos países en África cuentan con semejante red de telecomunicaciones. Con respecto a la infraestructura de telecomunicaciones, solo se puede hacer una crítica: la protección del acceso internacional. De hecho, un incidente importante que afectase a la red ACE haría que el país estuviera aislado del mundo durante varias semanas, situación inaceptable tanto para la actividad económica como para la imagen del país. Afortunadamente, la posición estratégica de Malabo le permite crear un vínculo de emergencia pasando por la ciudad de Douala en Camerún. Un acuerdo con un operador camerunés, idealmente con el operador de la red competidora SAT3 y, en su defecto, con el operador que opera en ACE, debería permitir proteger la red.

A pesar de las importantes inversiones realizadas en las infraestructuras de base, el uso de los TIC es todavía limitado a causa de los problemas de acceso y de la calidad de las redes.

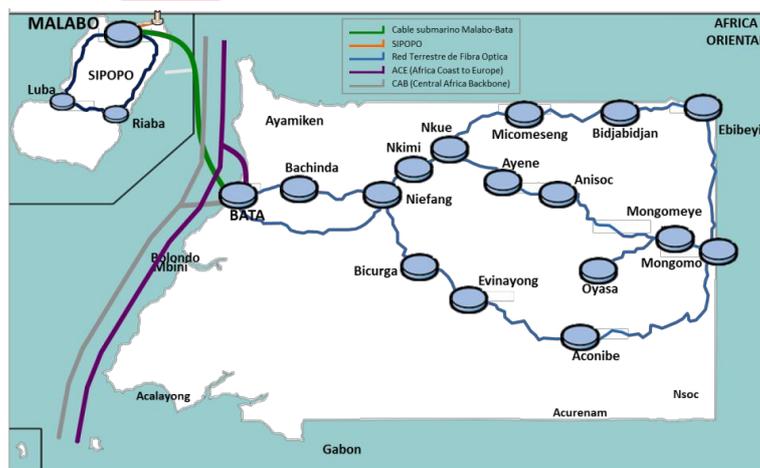
Dentro de las ciudades conectadas por el backbone nacional en fibra óptica, desde casi dos años se han creado extensiones para llevar la fibra óptica a unos metros de los edificios administrativos. Sin embargo, salvo algunas pruebas, ningún edificio administrativo, ninguna escuela ni ningún operador se benefician de esta infraestructura de orden mundial, mientras que los usuarios padecen un déficit crónico de acceso a internet y de calidad de las redes de telecomunicaciones. De ese modo, la Administración no puede comenzar su modernización a través de las aplicaciones de negocio indispensables para su eficacia (comunicación, RH de la administración, servicios a usuarios, etc.).

Por otro lado, se ha establecido el marco regulatorio del sector de las telecomunicaciones.

Sin embargo, esto último resulta ineficaz a pesar de contar con unos Recursos Humanos de calidad. La principal causa de esta ineficacia es la falta de medios para terminar grandes proyectos de telecomunicaciones y llegar a una utilización masiva de las TIC en Guinea Ecuatorial. Con estas inversiones, el paisaje del sector de las telecomunicaciones puede transformarse totalmente y obtener resultados visibles en unos meses.

Una de las principales consecuencias de la falta de utilización de la infraestructura de las telecomunicaciones de fibra óptica por el sector privado es la utilización de satélites en los intercambios con el extranjero. Esta incoherencia genera costos de comunicación muy elevados para las llamadas internacionales y para el acceso a Internet cuando está disponible. Así pues, aunque el sector de las telecomunicaciones ha experimentado un fuerte crecimiento, el perfil de utilización de internet sigue siendo el típico de los países menos avanzados. La utilización de las NTIC no está muy lejos del nivel de África Subsahariana, porque el uso del móvil no está generalizado (67,7%), sólo 14 ecuatoguineanos de cada 100 tienen acceso a internet y 2 ecuatoguineanos de cada 100 poseen un teléfono fijo.

**Figura27: Red terrestre nacional de fibra óptica**

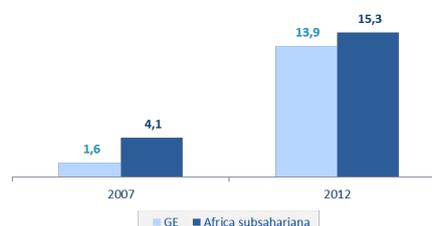


Fuente: ANGE2020, Datos 2013

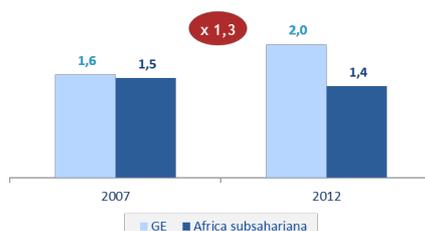
**Figura 28:** Abonados a telefonía móvil celular (por 100 habitantes)



**Figura 29:** Usuarios de Internet (por 100 habitantes)



**Figura 30:** Líneas telefónicas ordinarias por cada 100 habitantes



Fuente: Banco Mundial, datos sobre Infraestructuras

**Cuadro 5:** Estado de avance de la implementación del plan 2020 en las infraestructuras de telecomunicaciones

• **OBJETIVO ESTRATÉGICO: AMPLIAR LA UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y DE LA COMUNICACIÓN**

La información sobre la mejora en las telecomunicaciones se refleja a continuación según los proyectos:

- Proyecto Ceiba 1 (10 Gb):** que enlaza Malabo - Riaba - Luba y Malabo Bata (ejecutado a un 100%). Actualmente en servicio.
- Proyecto ACE (5120 Gb):** es un proyecto africano, que parte desde Francia hasta la ciudad del Cabo, Sur África y que a su paso por Guinea Ecuatorial y concretamente en la ciudad de Bata potenciará a Ceiba 1 y se enlazará así a la parte Continental mediante el proyecto Back Bond. Se estima su puesta en servicio en Julio del año 2012
- El proyecto Back Bond (10 Gb):** es el que suministrará la tecnología de fibra óptica a toda la Región Continental y concretamente en las cabeceras de Provincias, Distritos y Municipios (ejecutado ya a un 80-89 %). Se estima su puesta en servicio en el año 2012.  
La fibra óptica de Sipopo (proyecto ciudad inteligente) es independiente de los tres proyectos y ya está en función a un 100% con una capacidad de 70 Gb.

La parte Insular de Annobon tendrá otro sistema de comunicaciones diferente a la fibra óptica. El mapa sobre la situación de la fibra óptica en Guinea Ecuatorial se anexa a este informe.

La suma de los proyectos arriba mencionados lleva la capacidad total del país a 90GTb, sin contar con el proyecto ACE.

Fuente: Dato ANGE2020 - 2014

**Observación 5: Se ha acelerado el desarrollo urbano en un marco planificado.**

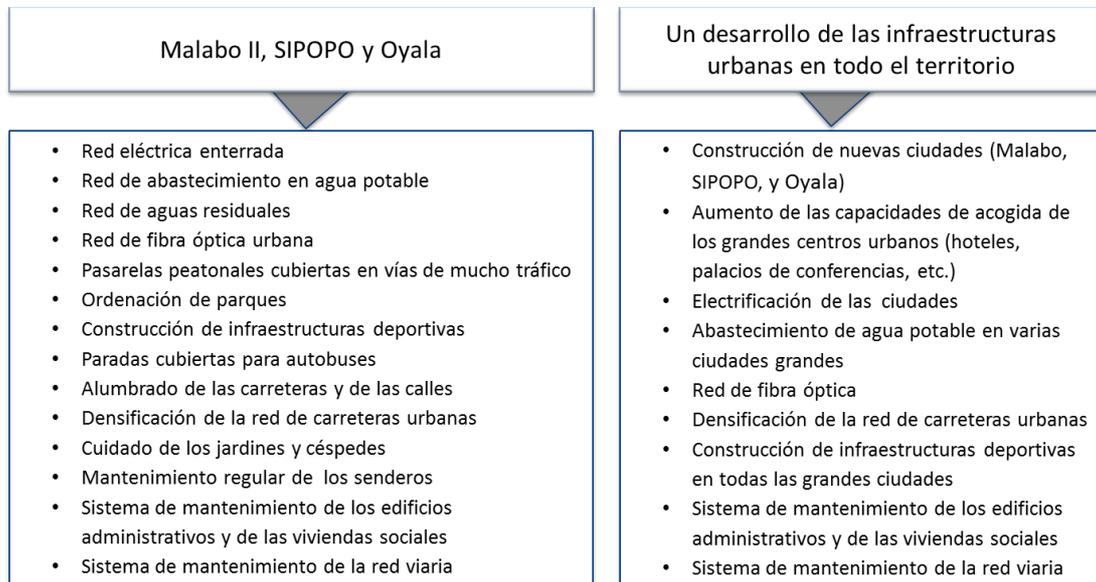
Guinea Ecuatorial ha experimentado un desarrollo urbano sin precedente estos últimos diez años con la emergencia de ciudades nuevas que disponen de infraestructuras urbanas de altísimo nivel y la rehabilitación de todos los grandes centros urbanos del territorio nacional. Junto a ciudades de carácter más bien administrativo (Malabo II, Sipopo, etc.), han surgido grandes zonas de viviendas por todo el país, destinadas a viviendas sociales. La transformación de las ciudades es, por lo tanto, visible y progresiva y el país continúa, lentamente, pero con seguridad, modernizando sus grandes centros urbanos. Aquí se

refleja la voluntad de los dirigentes de Guinea Ecuatorial de convertir al país en un ejemplo de modernidad en África y los primeros resultados son muy alentadores. Además, la coherencia y la variedad de los equipos urbanos demuestran un desarrollo urbano iniciado en un marco planificado.

Junto a las nuevas ciudades, como Malabo II y Sipopo, se han transformado completamente muchas otras ciudades, como Kogo, Annobon o Mongomo, y se han construido autopistas de última generación para facilitar los desplazamientos hacia el interior del país. Muchas otras infraestructuras urbanas (monumentos, edificios religiosos, parques, paseos, pasarelas cubiertas para peatones, paradas de autobuses, mobiliario urbano, etc.) completan el cuadro para dar un toque de modernidad a los centros urbanos. La parte no visible de esta transformación está constituida por una red de suministro de agua, una red de recogida de las aguas residuales y de agua de lluvia, una red eléctrica enterrada, una red de fibra óptica, pero, sobre todo, un sistema de mantenimiento eficaz que es primordial reforzar y perpetuar. Sin embargo, las ciudades carecen en ocasiones de vida y de animación. Se deben llevar a cabo acciones específicas para extender estas infraestructuras urbanas a las zonas de residencia, mejorar la integración de las nuevas ciudades en las ciudades históricas y hacer partícipes de su mantenimiento a las empresas locales.

Al final, la implementación del PNDES habrá permitido alcanzar tres objetivos en materia de infraestructuras. Para empezar, garantiza una oferta nacional energética de calidad. No obstante, faltará transformar su accesibilidad a través de una empresa de distribución de electricidad más eficiente. El segundo objetivo conseguido es la extensión de la cobertura de nuevas tecnologías de la información y de la comunicación. Sin embargo, habrá que mejorar la utilización de dichas tecnologías. Su difusión permitirá a Guinea Ecuatorial convertirse en un ejemplo de modernidad en la utilización de las nuevas tecnologías, convirtiendo a Malabo y Bata en ciudades digitales de aquí a finales de 2014. Por último, el tercer objetivo conseguido es la implementación de infraestructuras modernas de transporte y logística de orden internacional.

**Figura 31: Nueva ciudad (Malabo II) y desarrollo de las infraestructuras urbanas en todo el territorio**



**En total:**

- Construcción de más de 3 400 viviendas sociales
- Más de 13 000 viviendas en construcción

Fuente: ANGE 2020

## **2. Guinea Ecuatorial ha construido numerosas escuelas, pero la calidad de la enseñanza sigue siendo insuficiente**

La visión Guinea Ecuatorial 2020 necesita, para su materialización, recursos humanos en cantidad y de calidad. El programa de desarrollo de Capital Humano elaborado al respecto estaba destinado a responder a esta preocupación, insistiendo en dos desafíos mayores. El primer desafío trataba de la mejora de la enseñanza y de la formación básica y el segundo, de la mejora de la calidad de la educación a todos los niveles.

El diagnóstico del Fundamento Capital humano hace resaltar 4 importantes observaciones:

**Observación 1: Se ha realizado una importante inversión en educación, particularmente en las infraestructuras escolares.**

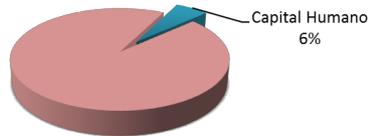
Guinea Ecuatorial consagró 72 mil millones de Francos CFA a su sistema educativo. La educación representa así una parte relativamente débil del presupuesto nacional (6%). Esta inversión estuvo orientada esencialmente hacia las infraestructuras con casi 79% del presupuesto en el período que va de 2009 a 2012.

Tras esta fase de inversión masiva en las infraestructuras educativas, ha disminuido drásticamente el porcentaje del presupuesto dedicado a Educación Nacional, pasando de 114 a 54 mil millones de Francos CFA entre 2008 y 2012. Al mismo tiempo, el presupuesto de funcionamiento ha aumentado de manera significativa. Ha pasado de 15 a 24 mil millones de Francos CFA en el mismo periodo.

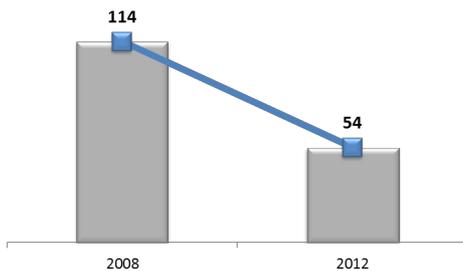
Estas importantes inversiones han permitido mejorar sensiblemente el acceso a la escuela, en especial en el Litoral (alrededor de 234 aulas más) y en Bioko Norte (204 aulas más). En la educación secundaria, el número de aulas también ha aumentado entre 2010-2011 y 2011-2012. 28 en Bioko Norte y 64 en el Litoral.

Estas mejoras han permitido que el número de alumnos por clase se ponga al nivel del de los países desarrollados. De este modo, en educación primaria la media nacional ha pasado de 26 alumnos en 2007-2008 a 22 alumnos en 2011 -2012. Y en secundaria, de 26 alumnos en 2010 - 2011 a 24 alumnos en 2011- 2012.

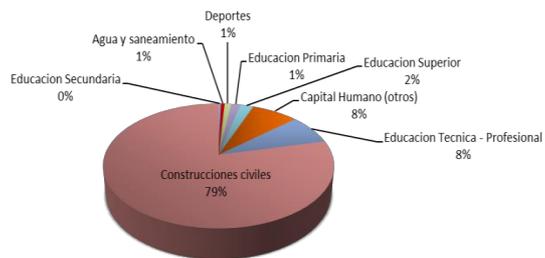
**Figura 32:** Parte de la educación en el presupuesto de inversión entre 2007 et 2012



**Figura 34:** Evolución del presupuesto de inversión del Ministerio de Educación entre 2008 y 2012 (en miles de millones de FCFA)

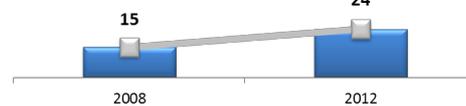


**Figura 33:** Distribución de los gastos en Capital Humano del quinquenio



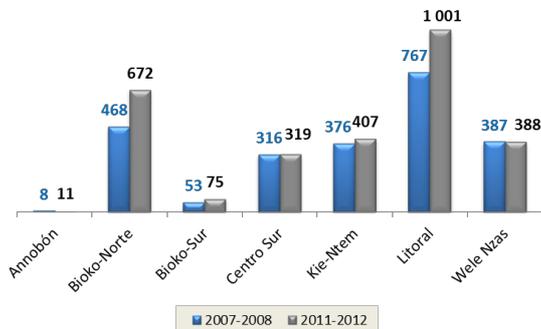
Fuente: Programa de las Inversiones Públicas

**Figura 35:** Evolución del presupuesto de funcionamiento del Ministerio de Educación entre 2008 y 2012 (en miles de millones de FCFA)

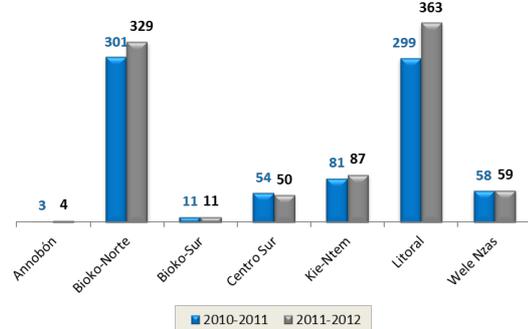


Fuente: Programa de las Inversiones Públicas

**Figura 36:** Evolución del número de aulas en primaria (2007-2008 y 2011-2012)

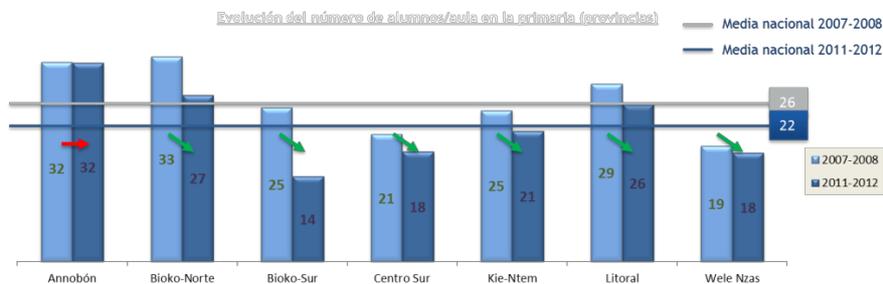


**Figura 37:** Evolución del número de aulas en secundaria (2010-2011 y 2011-2012)



Fuente: Programa de las Inversiones Públicas

**Figura 38:** Evolución del número de alumnos /aula en primaria (provincias)



Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Figura 39:** Evolución del número de alumnos /aula en secundaria (provincias)



Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Observación 2: La calidad de la enseñanza sigue siendo baja.**

La calidad del sistema educativo ecuatoguineano sigue siendo baja y así lo refleja el anuario estadístico que recoge los indicadores del sector. La tasa de repetición de curso es alta tanto en primaria como en secundaria, del 26% en primer año de la primaria, frente al 14% al final del ciclo; del 14% al final del ciclo medio y del 8% en segundo de bachillerato. En vista de las cifras, parece que los primeros años de enseñanza no proporcionan las bases indispensables de un curso escolar eficaz.

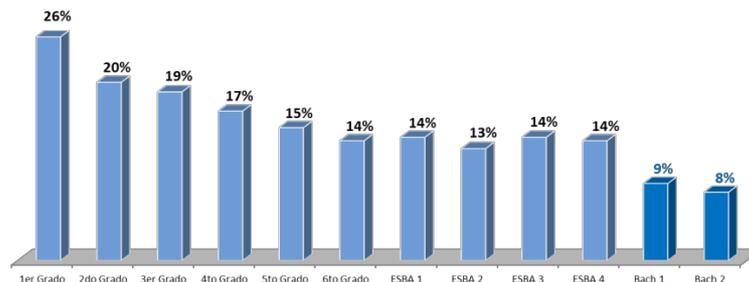
La comparación con otros países pone de relieve que la tasa de repetición de curso es mucho más elevada en primaria en Guinea Ecuatorial que en otros países, en especial, de África subsahariana.

La proporción de alumnos que abandonan el sistema escolar cada año es muy elevada. Así pues, el abandono escolar es del 22% en primer año de la primaria, del 16% en quinto año de primaria, del 16% en primer y último año del ciclo medio y del 20% en primera año de bachillerato.

En definitiva, apenas dos de cada tres alumnos (67%) pasan de preescolar a primaria. De los niños que llegan a primaria, apenas dos de cada cinco (41%) pasan al segundo ciclo, y solo un alumno de cada cinco (21%) pasa a cursar la enseñanza secundaria. , **8 de cada 10 jóvenes sufren el fracaso escolar y salen del sistema educativo sin tener una verdadera cualificación.**

En general, el número de los docentes aumenta, poniendo el énfasis, en la primaria, en la formación y en la incorporación de profesionales titulados La enseñanza secundaria sigue dependiendo en gran medida de docentes no formados específicamente. De hecho, si bien el número de docentes crece, su cualificación ha de tomarse con cautela, sobre todo en la secundaria En primaria, el número de docentes pasó de 2.900 en 2007 - 2008 a 3.517 en 2011 - 2012, es decir, un aumento del 21%. En secundaria, las cifras pasaron de 1.769 profesores en 2010 - 2011 a 1.999 en 2011 - 2012, es decir, un aumento de 13% No obstante, se estima que en 2012 el 17% de los docentes de primaria y el 42% de secundaria no eran ni titulares, ni personal titular ni personal titulado.

**Figura 40: Tasa de repetición en la enseñanza primaria y secundaria (2011-2012)**



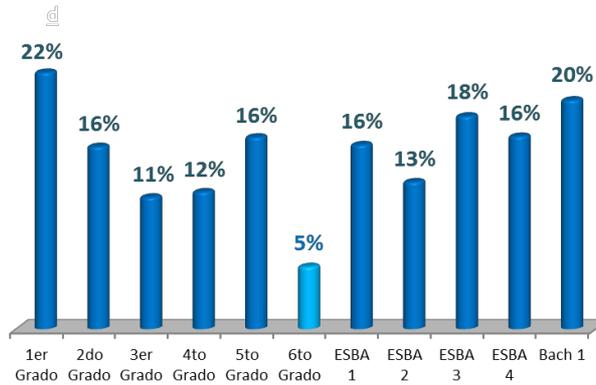
Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Tabla 4: Tasa de repetición en algunos países del mundo y en África al sur del Sahara**

País	Primaria	País	Secundaria	Fuente
Francia	17,8%	Francia	23,5%	U.E.
Austria	4,9%	España	31,9%	U.E.
Grecia	2%	Finlandia	0,5%	U.E.
Senegal	7,5%	Senegal	18%	ANSD
África sub.	13%	África sub.	16%	PMC

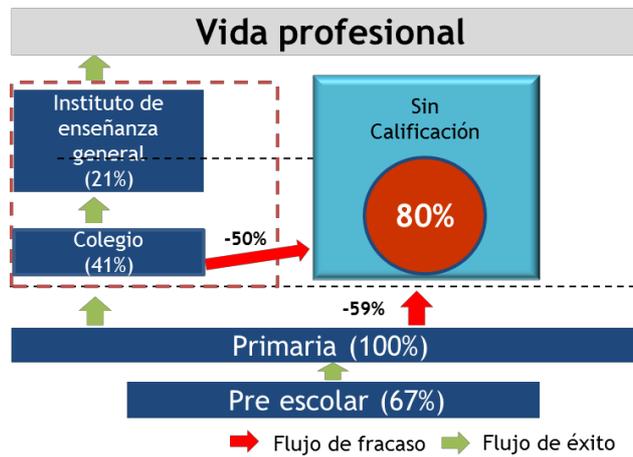
Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Figura 41:** Tasa de abandono escolar en 2011-2012 (% que abandona el sistema escolar)



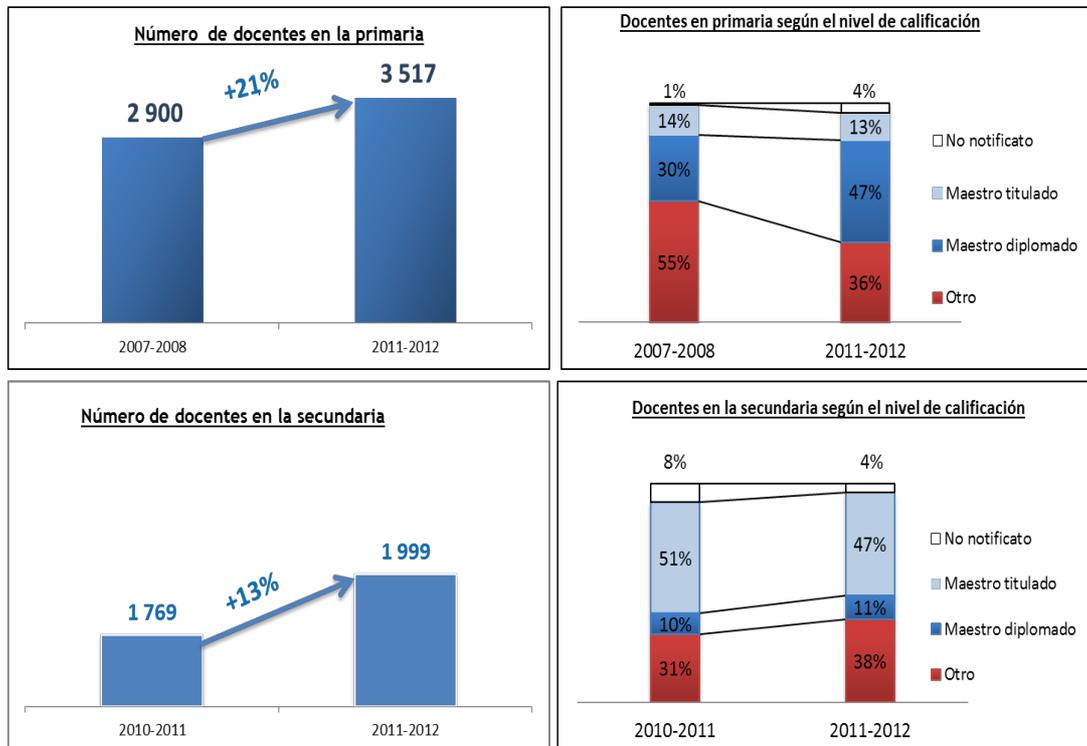
Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Figura 42:** Flujo de fracaso y éxito del sistema escolar



Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Figura 43: Estadísticas en la enseñanza secundaria y primaria**



Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Observación 3: El sistema de formación profesional sigue siendo embrionario.**

Para diversificar su economía era imprescindible que Guinea Ecuatorial desarrollase una gran cantidad de competencias en los sectores clave de su economía, es decir, en los hidrocarburos, las minas, la pesca, la agricultura, el apoyo al sector industrial y la Administración.

También parece necesario reflexionar acerca de la gestión del sistema de formación profesional, que hoy en día está muy fragmentado, ya que cada ministerio gestiona el suyo. La creación de una organización que permita al mismo tiempo vigilar la atribución de los programas de formación profesional y evitar repeticiones y/o incoherencias entre departamentos ministeriales es imprescindible para una mejor distribución los recursos. Como ejemplos, entre 2008 y 2012, el Ministerio de Agricultura y Bosques ejecutó proyectos por 1.185 millones de francos CFA, el Ministerio de Sanidad y Bienestar Social, por 520 millones de francos, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, por 360 millones de francos, el Ministerio de Obras Públicas e Infraestructuras, por 275 millones de francos.

**Tabla 5: Programas de formación profesional encargados por los Ministerios (2008-2012)**

Ministerio	Proyecto	Presupuesto (Millones)
MINISTERIO DE SANIDAD Y BIENESTAR SOCIAL	Program. de Formación y Capac.	370
MINISTERIO DE SANIDAD Y BIENESTAR SOCIAL	Subvención colegio Nacional	150
MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS E INFRAESTRUCTURA	Program. de Formación y Capac.	175
MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS E INFRAESTRUCTURA	Subvención colegio Nacional	100
MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	Program. de Formación y Capac.	60
MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	Sub. al centro de Formación Esc. Taller	300
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y BOSQUES	Program. de Formación y Capac.	35
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y BOSQUES	Sub. a las ECA	700
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y BOSQUES	Subvención a la INDEFOR -AP	450
MINISTERIO DE MINAS, INDUSTRIA Y ENERGIA	Program. de Formación y Capac.	60
MINISTERIO DE MINAS, INDUSTRIA Y ENERGIA	Instituto Tecnológico de Minas ...	200
MINISTERIO DE INFORMACION, RADIO Y PRENSA	Program. de Formación y Capac.	70
MINISTERIO DE ASUNTOS SOCIALES Y PROMOCION DE LA MUJER	Program. de Formación y Capac.	20
MINISTERIO DE TRANSPORTES, TECNOLOGIA, CORREO Y TELECOMUNICACIONES	Program. de Formación y Capac.	100
MINISTERIO DE PLANIFICACION, DESARROLLO ECONOMICO E INVERSIONES	Program. de Formación y Capac.	150
MINISTERIO DE PESCA Y MEDIO AMBIENTE	Program. de Formación y Capac.	62
MINISTERIO DE SEGURIDAD NACIONAL	Program. de Formación y Capac.	250

Fuente: Ley de Presupuestos Generales del Estado 2008-2012

#### Observación 4: Determinadas actitudes frenan el desarrollo académico

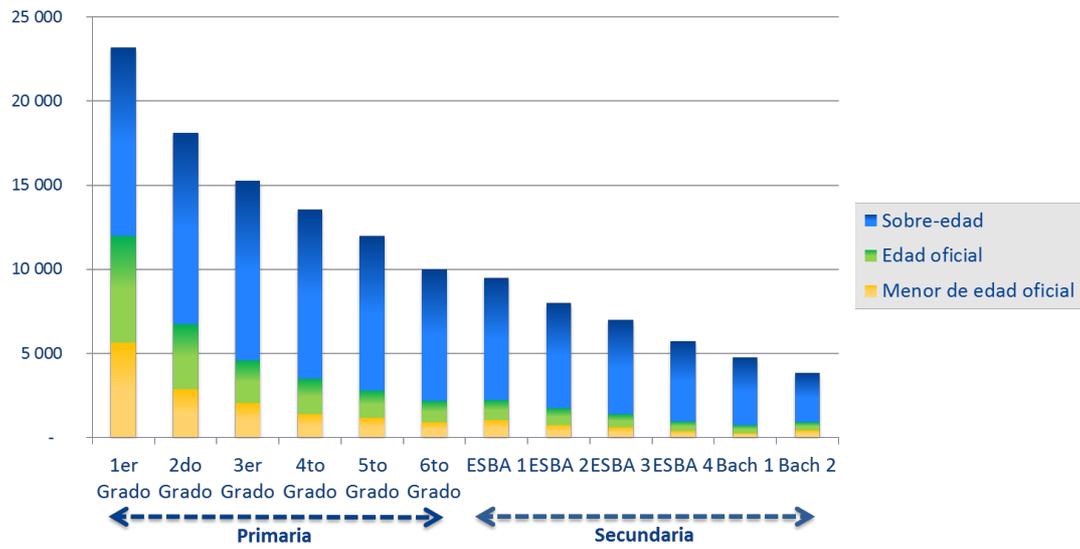
Se ha constatado que la escolarización tardía y la reducción progresiva de la proporción de niñas escolarizadas son dos problemáticas específicas del sistema escolar ecuatoguineano.

En primaria, 1 alumno de cada 2 comienza la escuela con 2 ó 3 años de retraso. Esta escolarización tardía les perjudica ya que no permite que los niños se beneficien del asesoramiento de sus profesores, particularmente importante en el desarrollo cognitivo al comienzo de la trayectoria escolar.

Con respecto a las niñas, su proporción se reduce a lo largo del programa escolar. Casi se alcanza la paridad en el primer año de primaria y se mantiene así hasta el primer año del segundo ciclo. No obstante, al final del segundo ciclo la proporción de niñas desciende al 46,8%, y se reduce al 42,2% en el primer año de bachillerato. Al parecer, para las niñas, la pubertad significa un aumento considerable del fracaso y del abandono escolar, atribuidos a menudo a los embarazos precoces.

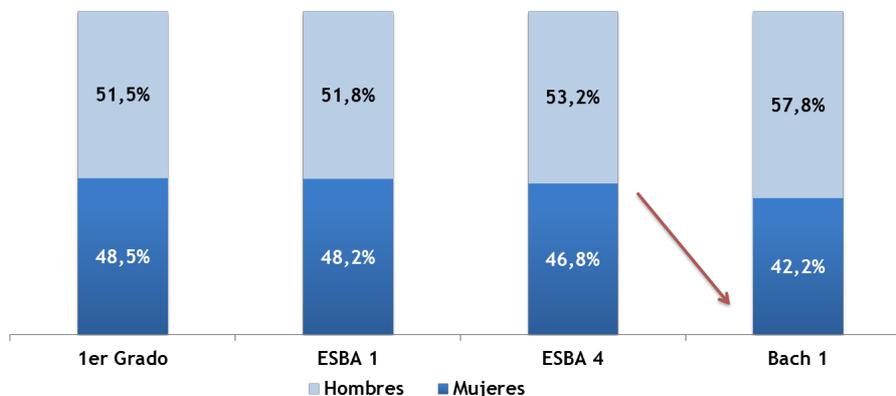
Con el fin de invertir estas tendencias, deberá proyectar la implementación de políticas que favorezcan tanto una escolarización más temprana como el mantenimiento de los alumnos hasta finalizar el ciclo escolar, en especial, para retener en él a las niñas, mediante campañas de sensibilización específicas o programas incentivos con ayudas a las familias.

**Figura 44: Alumnos de escuelas primarias y secundarias según la clase y la edad oficial (2011-2012)**



Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

**Figura 45:** Distribución por género en primaria y bachillerato (2011-2012)



Fuente: Anuario Estadístico de Educación Primaria y Secundaria 2011-2012

### **3. A pesar de la disponibilidad de las infraestructuras, el acceso a muchos servicios sociales básicos sigue siendo limitado**

El bienestar social abarca el conjunto de los factores necesarios para que una persona goce de una buena calidad de vida, en particular la sanidad, la protección social, la educación, el agua y los saneamientos, la alimentación, el empleo, la vivienda, el género y la energía. Durante el primer decenio de la explotación del petróleo, los ingresos financieros derivados del petróleo no permitieron una reducción significativa de la pobreza ni el acceso a todos los servicios sociales básicos, creando desigualdades y frustraciones. Así pues, las autoridades decidieron tomar medidas para corregir estos desequilibrios. La ambición del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social es garantizar de aquí a 2020 el bienestar de todos los ciudadanos ecuatoguineanos, con dos retos intermedios: erradicar la pobreza y alcanzar los OMD.

El diagnóstico de la evolución del Fundamento Bienestar social entre 2007 y 2012 hace resaltar 4 conclusiones clave: i) A pesar del gran esfuerzo realizado, el sistema sanitario sigue siendo insuficiente; ii) el acceso a los servicios sociales primarios sigue siendo débil a pesar de las numerosas infraestructuras; iii) la política de ayuda social moviliza muchos recursos, pero tiene poco impacto; iv) el acceso universal a los servicios sociales; y v) frenos estructurales ralentizan la transformación social de Guinea Ecuatorial. Se describen a continuación.

**Observación 1: El gran esfuerzo realizado en el ámbito de la salud sigue siendo insuficiente.**

Entre 2000 y 2010 el gasto público en salud bajó de 7,8% al 7% del total de los gastos del Estado ecuatoguineano. Este descenso, debido al boom de la economía, esconde un

aumento significativo de los gastos en salud en el presupuesto general del Estado, que se multiplicaron por 1,98. Así pues, se realizaron importantes progresos, particularmente la realización de infraestructuras sanitarias a todos los niveles, la elaboración de una Hoja de Ruta para la reducción de la mortalidad Materna y Neonatal, la priorización de los programas de salud, la creación de un Fondo para el Desarrollo Social, el crecimiento de la cobertura vacunal al 70% en 2008, etc. A pesar de esos esfuerzos, el país carece de personal sanitario cualificado y, al mismo tiempo, la población más vulnerable tiene un acceso limitado a la asistencia sanitaria. De hecho, el perfil sanitario de Guinea Ecuatorial se caracteriza por una baja esperanza de vida, la prevalencia de enfermedades transmisibles y una mortalidad infantil todavía importante por causa del paludismo, de enfermedades diarreicas e infecciones respiratorias agudas. Los programas de salud, generalmente bien pensados, no se implementan fácilmente y el sistema de información sanitaria de coordinación de las acciones sigue siendo embrionario.

**Entre el 2000 y 2011, los gastos de salud por habitante se incrementaron de manera extraordinaria en Guinea Ecuatorial, multiplicándose por 27 y pasando de 46US \$ en 2000 a 1.236 US\$ en 2011.**

A principios del 2000 estos gastos estaban al mismo nivel que la media del África subsahariana. Gracias a los esfuerzos del Estado ecuatoguineano, en 2011 prácticamente se duplicaron. Sin embargo, sigue habiendo una importante diferencia con los países desarrollados.

**La tasa de cobertura de los gastos de salud ha pasado del 44 al 47,2% en el último decenio. A pesar de ser un porcentaje elevado, sigue siendo insuficiente para la mayoría de los usuarios del sistema sanitario.**

Con el fin de mejorar el acceso de los sectores más vulnerables a los cuidados sanitarios, el Estado elevó la cobertura del 46,3 al 57% entre 2000 y 2010. Esta tasa es hoy en día 10 puntos más alta que la del resto del África subsahariana (47,2%). Aunque estos resultados son muy alentadores, los costes soportados por los usuarios del sistema de salud siguen siendo prohibitivos para una gran proporción de la población, lo que limita su acceso a la atención sanitaria.

**Los esfuerzos realizados por el Estado ecuatoguineano en la salud se han traducido en avances en varios ámbitos, en especial, en el de la mortalidad prenatal y maternal.**

La supervivencia infantil ha mejorado significativamente con una tasa que se ha reducido en un promedio de 15,6 puntos por año entre 2000 y 2011. Este progreso, si se mantiene hasta el año 2015, superará el Objetivo de 250 muertes por cada 100.000 nacimientos. Por tanto, el Estado continuará invirtiendo no sólo en los centros de salud, especialmente en zonas rurales y con personal cualificado, sino también en la prevención (educación sobre salud reproductiva, visitas prenatales...).

**A pesar de estas diferencias, Guinea Ecuatorial, desde la perspectiva de los organismos internacionales, todavía tiene un perfil de PMA en lo referente salud. La tasa de mortalidad infantil sigue siendo elevada, la esperanza de vida al nacer es baja, y la tasa**

de prevalencia del VIH Sida se ha incrementado considerablemente (7% de media de 2001 a 2011).

**La tasa de mortalidad infantil sigue siendo elevada.**

En Guinea Ecuatorial, la mortalidad de los niños menores de cinco años bajó 5 puntos cada año entre 2000 y 2011. Para recortar esta brecha y alcanzar el ODM en 2015 quedan cerca de 47 puntos, diferencia todavía significativa, meta que no se podrá alcanzar con las condiciones actuales. Es necesario realizar un esfuerzo más, principalmente con los hogares más vulnerables, con las madres sin formación y en las zonas rurales.

**Se ha luchado mucho por aumentar la esperanza de vida al nacer en Guinea Ecuatorial y la brecha con el promedio de África ha aumentado en la última década.**

Mientras que en Europa, la esperanza de vida al nacer de la población total era de 80 años en 2011, en África subsahariana era de 56 años y en Guinea Ecuatorial, de 52. Esta posición de Guinea Ecuatorial ilustra un estatus sanitario típico de un PMA.

En África subsahariana, la brecha en la esperanza de vida entre hombres y mujeres fue de 2 años de media en 2000 y se mantuvo estable hasta 2011, con una esperanza de vida de 55 años para los hombres y 57 años para las mujeres. Guinea Ecuatorial está en una configuración similar con una desviación media de 3 años.

Hay que resaltar que existe una cierta correlación entre el nivel del gasto sanitario por habitante y la esperanza de vida y el PIB per cápita. Sin embargo, a pesar del gasto sanitario per cápita y un PIB per cápita más alto que la media subsahariana, la longevidad en Guinea Ecuatorial es significativamente menor. Esto revela una cierta ineficacia del sistema de salud, la esperanza de vida es ponderada por factores tales como una tasa de mortalidad demasiado alta (14% en 2011), y un alto costo de la atención sanitaria, que limitan el acceso de las personas más vulnerables a la atención sanitaria.

**Guinea Ecuatorial ha experimentado un aumento importante del VIH / SIDA, con una tasa de prevalencia que casi se ha duplicado en diez años**

La prevalencia del SIDA ha llegado a un nivel alarmante en Guinea Ecuatorial, mientras que ha disminuido en el África subsahariana en los últimos años, con una disminución entre 2005 y 2011 del 5,9% al 4,9 % entre los adultos de entre 15 y 49 años. La prevalencia está disminuyendo entre los jóvenes de 15 a 24 años, del 5,1% al 3,1 % para las mujeres y del 2 % al 1,3 % para los hombres<sup>7</sup>. Por su parte, Guinea Ecuatorial forma parte del grupo de países del mundo donde la disminución de las muertes relacionadas con el SIDA ha sido más baja, con menos del 25 % entre 2005 y 2011. El país está lejos de alcanzar los ODM "cero nuevas infecciones en niños" en 2015, ya que es uno de los cuatro países en los que el número de niños de 0 a 14 años infectados por el VIH, en los países con epidemias generalizadas, aumentó entre 2009 y 2011. Esto se debe a tres factores principales. En primer lugar, el bajo porcentaje de niños nacidos de madres VIH -positivas a los que se ha

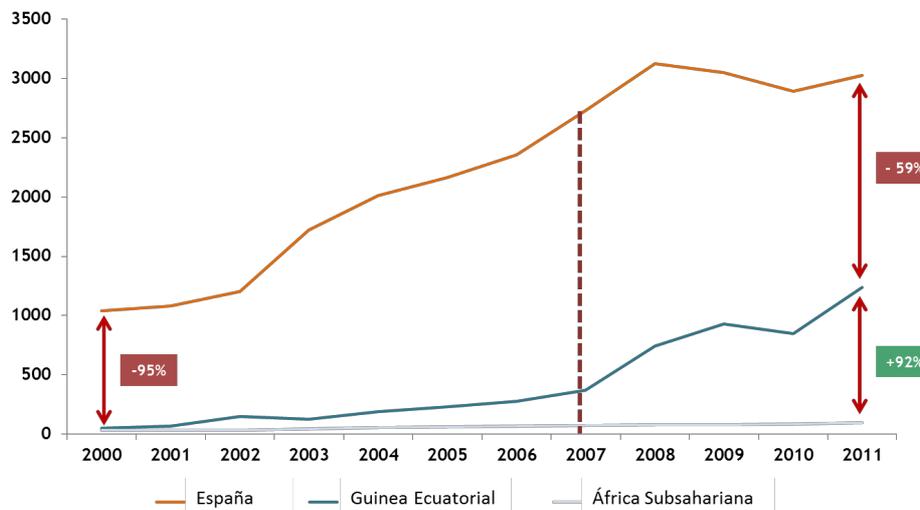
<sup>7</sup> UNAIDS Informe Global 2012

realizado prueba virológica de VIH durante los dos primeros meses de vida (24 % en 2011). En segundo lugar, un bajo gasto nacional en relación con el VIH (2.797.300 dólares) y la baja proporción de trabajadoras del sexo que declara haber usado un preservativo con sus clientes más recientes (14 % en 2011, porcentaje que era del 27 % en 2009).

Existe otra pandemia, el paludismo, cuyo nivel de incidencia es de 32% en la población de Guinea Ecuatorial. El paludismo se ha convertido en la primera causa de muerte entre los niños de menos de 5 años, es decir, una muerte por cada 5, seguido del VIH/Sida y de las enfermedades diarreicas. La mortalidad infantil también se ve agravada por otros riesgos relacionados con la desnutrición, que se manifiesta con una pérdida de peso de moderada a severa y con bajo peso al nacer, que afectan a 1 de cada 3 niños y 1 de cada 8 niños respectivamente.

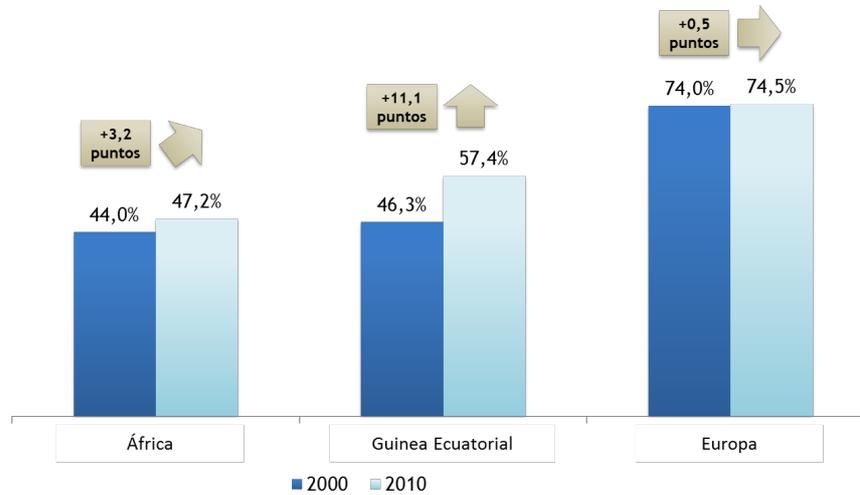
Solo la mortalidad infantil y maternal están en regresión, y han pasado de 117,6 a 100,3 y de 270 a 240 respectivamente entre 2007 y 2012. Así pues, son pocos los indicadores que están progresando lo suficiente como para causar una evolución global del nivel de desarrollo humano en Guinea Ecuatorial.

**Figura 46:** Evolución de los gastos sanitarios por habitante (\$ US corrientes) entre 2000 y 2011



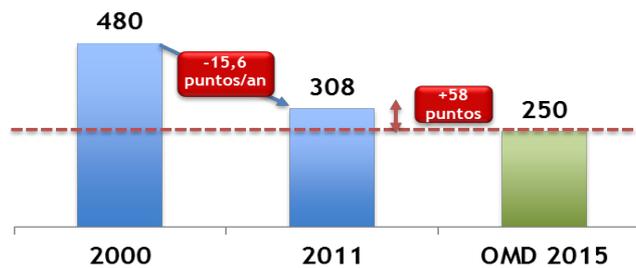
Fuente: Banco Mundial

**Figura 47:** Gastos públicos sanitarios en relación con los gastos totales en salud



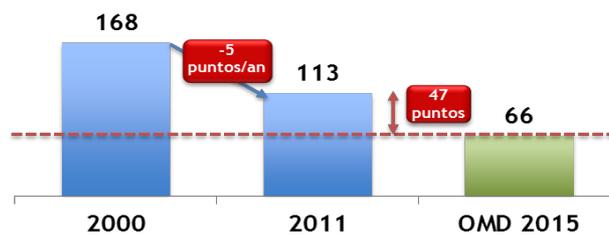
Fuente: Anuario Estadístico OMS - 2013

**Figura 48:** Mortalidad materna por cada 100.000 partos



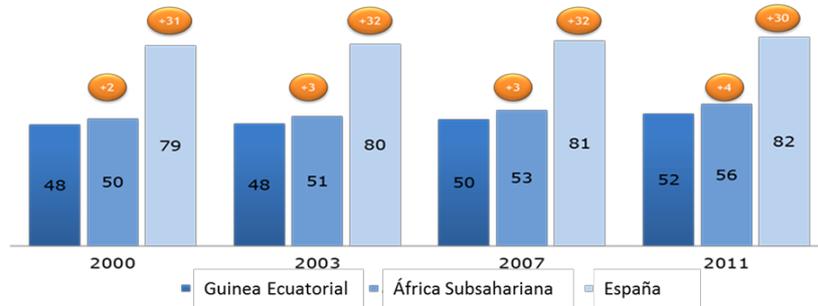
Fuente: OMS Afro 2010 para el año 2000 y Encuesta Demográfica y de Sanidad para 2011

**Figura 49:** Mortalidad infantil (niños menores de 5 años) por cada 1.000 nacimientos vivos



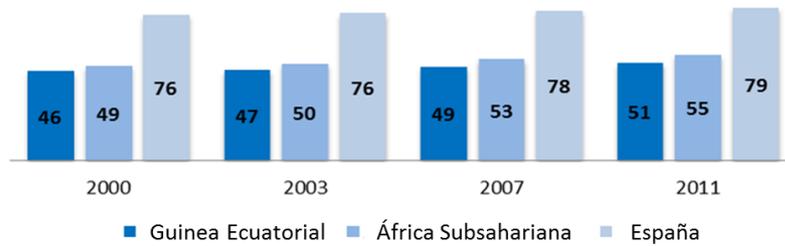
Fuente: OMS Afro 2010 para el año 2000 - Encuesta Demográfica y de Sanidad para 2011

**Figura 50:** Esperanza de vida al nacer entre 2000 y 2011



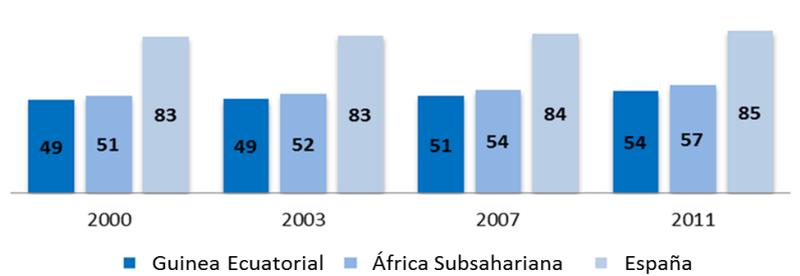
Fuente: Banco Mundial

**Figura 51:** Esperanza de vida al nacer de los hombres de 2000 a 2011



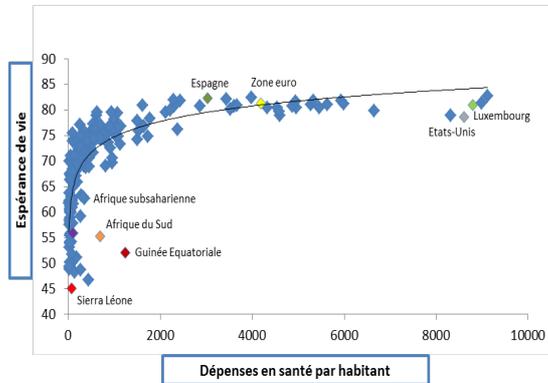
Fuente: Banco Mundial

**Figura 52:** Esperanza de vida al nacer de las mujeres de 2000 a 2011

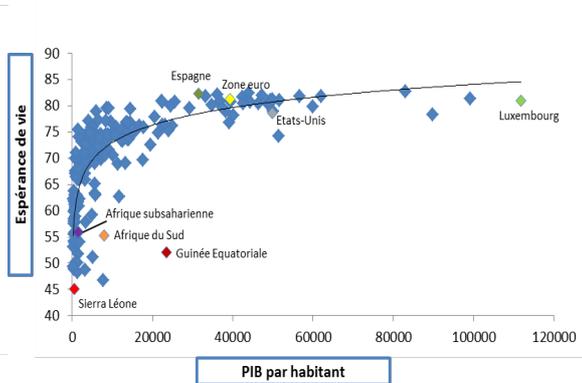


Fuente: Banco Mundial

**Figura 53: Esperanza de vida y gastos sanitarios por habitante en 2011**

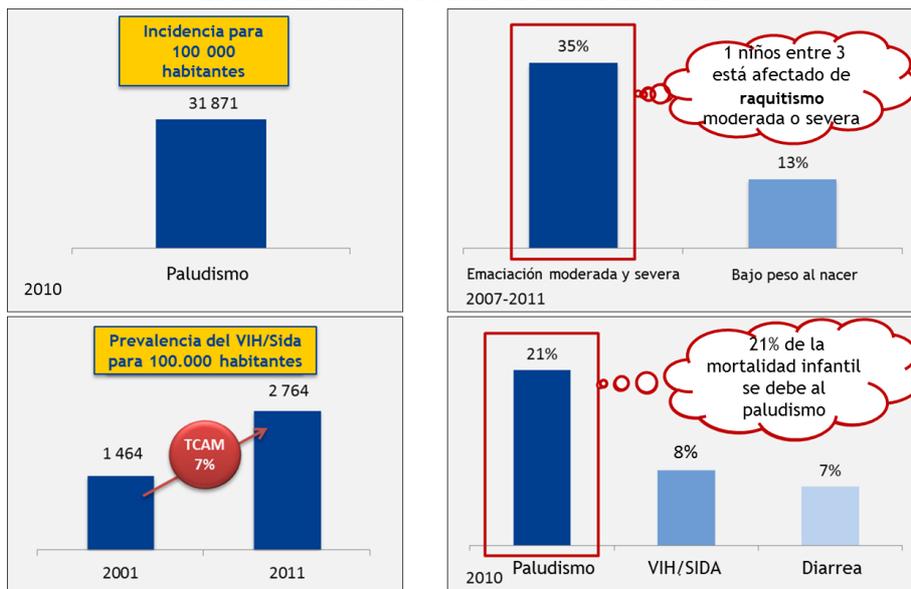


**Figura 54: Esperanza de vida y PIB por habitante en 2011**



Fuente: Banco Mundial

**Figura 55: Incidencia y prevalencia de algunas enfermedades transmisibles /desnutrición y causa de muerte entre los niños de menos de 5 años.**



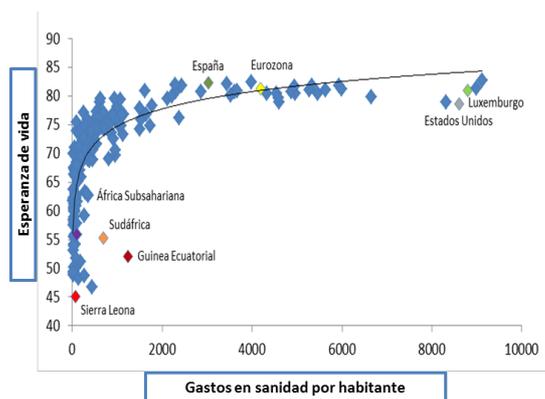
Fuentes: Anuario estadístico OMS 2013, UNICEF

**Tabla 6: Índice de Desarrollo Humano - Sanidad, Educación, Renta.**

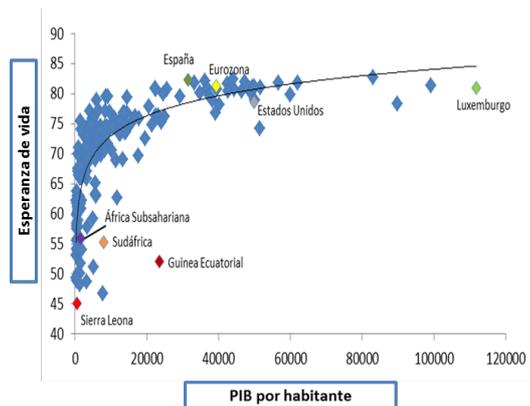
Índice de Desarrollo Humano: Salud, Educación, Ingreso	Período		Evolución	
	2007	2012	Regresión	Sin progresión
<b>Asegurar la educación primaria para todos</b>				
Tasa bruta de escolarización	91	104		
Tasa Neta de escolarización en la primaria	60	70		
Porcentaje de alumnos que llegan al final de los estudios de la primaria	45,7	51,7		
<b>Fomentar la igualdad entre sexos y el empoderamiento de las mujeres</b>				
Relación chicos/chicas (enseñanza primaria)	93	104		
<b>Reducir la mortalidad infantil</b>				
Mortalidad Infantil (UNICEF)	83,1	72,2		
<b>Mejorar la salud materna</b>				
Mortalidad materna (100 000)	270	240		
<b>VIH/SIDA</b>				
Tasa de prevalencia del VIH en la población con edad entre 15-49	5,5	6,2		
<b>Asegurar un medio ambiente sostenible</b>				
Superficie de los bosques (% de las tierras)	59,2	57,5		
Superficie de las tierras protegidas (% del total de las tierras)	19,2	19,2		
Emisión de CO2 por habitante (t. métrica)	7,5	7,3		

Fuentes: Banco Mundial (Indica Indicadores del desarrollo mundial), UNICEF, Análisis Performances Management Consulting

**Figura 56: Esperanza de vida y gastos sanitarios por habitante en 2011**

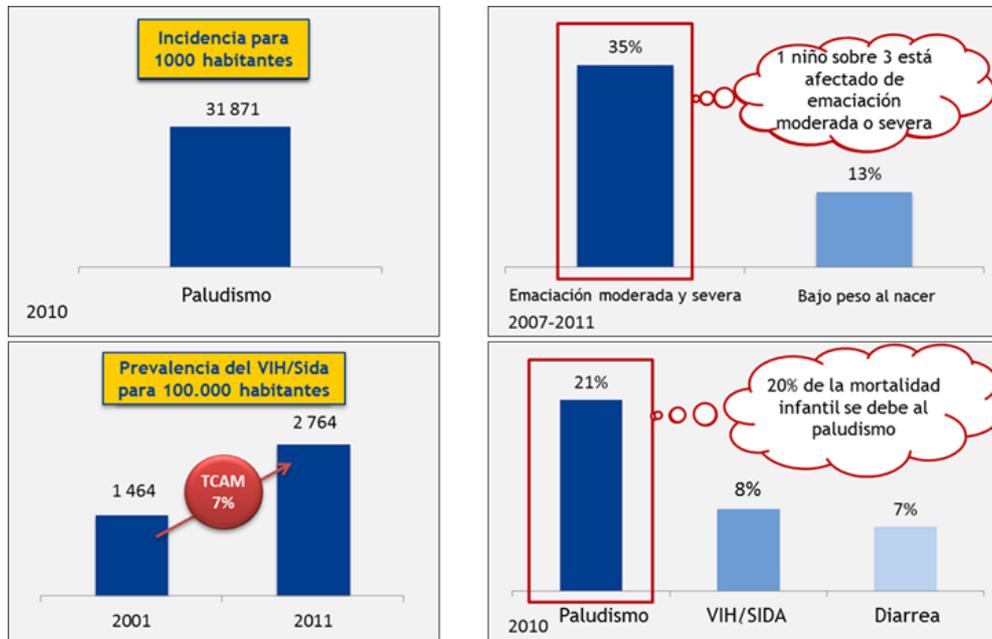


**Figura 57: Esperanza de vida y PIB por habitante en 2011**



Fuente: Banco Mundial

**Figura 58:** Incidencia y prevalencia de algunas enfermedades transmisibles /desnutrición y causa de muerte entre los niños de menos de 5 años.



Fuente: Anuario estadístico OMS 2013, UNICEF

**Tabla 7:** Índice de Desarrollo Humano - Sanidad, Educación, Renta

	Período		Evolución		
	2007	2012	Regresión	Sin progresión	Progresión
<b>Asegurar la educación primaria para todos</b>					
Tasa bruta de escolarización	110	87			
Tasa Neta de escolarización en la primaria	74	58			
Porcentaje de alumnos que llegan al final de los estudios de la primaria	45,7	51,7			
<b>Fomentar la igualdad entre sexos y el empoderamiento de las mujeres</b>					
Relación chicos/chicas (enseñanza primaria)	95,23	97,2			
<b>Reducir la mortalidad infantil</b>					
Mortalidad Infantil	83,1	72,2			
Mortalidad de los menos de 5 años	117,6	100,3			
<b>Mejorar la salud materna</b>					
Mortalidad materna (100 000)	270	240			
<b>VIH/SIDA</b>					
Parte de las mujeres en la población (+15 años) viviendo con el VIH	55,6	56			
Tasa de prevalencia del VIH en la población con edad entre 15-49	5,5	6,2			
<b>Asegurar un medio ambiente sostenible</b>					
Superficie de los bosques (% de las tierras)	59,2	57,5			
Superficie de las tierras protegidas (% del total de las tierras)	19,2	19,2			
Emisión de CO2 por habitante (t. métrica)	7,5	7,3			

Fuente: Banco Mundial (Indicadores del desarrollo mundial), UNICEF, Análisis Performances Management Consulting

**Observación 2: El acceso universal a los servicios sociales básicos sigue siendo bajo a pesar de la existencia de numerosas infraestructuras.**

La impresionante inversión realizada en las infraestructuras de base: carreteras, colegios, redes de suministro de agua, electrificación, hospitales y viviendas sociales, contrasta con el acceso limitado de la población a los servicios sociales de base, de acuerdo con las estadísticas disponibles. Un seguimiento estadístico más reciente permitiría apreciar mejor los avances realizados. No obstante, son numerosos los indicadores que necesitan una mejora debido a problemas de recursos humanos (insuficiencia de personal sanitario), inadecuación de la formación con respecto a las necesidades del trabajo (de ahí la importancia del desempleo juvenil) y una mala gestión de varias empresas públicas.

**Tabla 9: Dificultades para el acceso de la población a los servicios sociales básicos por sector**

Sector	Situación de la Oferta	Acceso a los usuarios
Electricidad	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacidad de producción de 347MW, superior a la demanda nacional.</li> <li>- Red de distribución en expansión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el periodo analizado se apreciaban dificultades de SEGESA para conectar a los nuevos usuarios, lo que se traduce en acceso escaso a la electricidad (12 a 20%)</li> <li>• En el periodo analizado era difícil obtener estadísticas de SEGESA sobre la demanda y su nivel de satisfacción así como su localización en todo el territorio.</li> <li>• En el periodo analizado, SEGESA era una sociedad de poco rendimiento (55% de rendimiento en 2010).</li> <li>• La reestructuración de SEGESA comenzó en el 2012, y se prevé que dará solución a todos estos problemas</li> </ul>
Agua	<p>Red de agua potable en extensión y saneamiento en Malabo y Bata</p> <p>Falta de regulación para agua y saneamiento</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el periodo analizado, la red de distribución de agua potable era obsoleta y causa de numerosas enfermedades.</li> <li>• En el periodo analizado, la red de recogida y tratamiento de las aguas residuales era obsoleta.</li> </ul>
Servicios Sociales	<p>Gratuidad de servicios de educación primaria y de salud</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enseñanza general gratuita para todos.</li> <li>• Muy buena cobertura sanitaria de los trabajadores de los sectores públicos y privados y de sus familias, pero escasa cobertura de la población (sólo 3,7%). No hay cobertura universal y la cobertura de los servicios relacionados con la seguridad social no es buena.</li> </ul>
Vivienda social	<p>En 2013, 1.699 viviendas distribuidas por ENPIGE; 1.784 gestionadas por el Estado y 12.982 viviendas en construcción.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escaso acceso de la población a las viviendas sociales.</li> <li>• Mala evaluación de las necesidades.</li> <li>• Poco conocimiento de la población destinataria.</li> <li>• Modelo de vivienda mal adaptado.</li> </ul>

Fuente: CEMAC, datos ANGE 2020, diagnóstico SEGESA

**Cuadro 6: Estado de avance de la implementación del plan 2020 en las infraestructuras sociales**

• **Infraestructuras sociales**

A partir del 2007 el gobierno ha iniciado los programas de agua potable para todos y viviendas para todos, para ello se ha mejorado el estado de los sistemas de suministro de agua potable y saneamiento ambiental en muchos de los centros urbanos. Las infraestructuras y los equipamientos

de uso racional se han mejorado a causa de un dispositivo de mantenimiento y su uso racional. Las viviendas sociales están planeadas para todo el país.

- **Agua y saneamiento.**

En lo que concierne al agua potable, saneamiento y tratamiento de aguas residuales, cabe señalar que en todo el ámbito nacional de momento hay seis proyectos en la región insular (6 en la Isla de Bioko y 1 en la Isla de Annobon) y cuatro en la región continental, en cada cabecera de provincia.

- **Viviendas sociales.**

En lo que concierne a las viviendas sociales, cabe señalar que hay un proyecto de construcción de viviendas sociales en todo el ámbito nacional. Sobre un total de 10 191 viviendas previstas en el marco del proyecto, más de 3 000 han sido construidas.

*Fuente: Dato ANGE 2020 - 2014*

---

**Observación 3: La política de ayuda social moviliza muchos recursos, pero su impacto todavía es reducido.**

---

El gobierno ecuatoguineano ha elaborado e implementado un programa de gestión de los gastos sanitarios que pone énfasis en algunos grupos vulnerables tales como las personas mayores, las mujeres embarazadas y los niños de menos de cinco años. Sin embargo, todavía hay muchas confusiones acerca de los distintos tipos de prestaciones sociales, los grupos de población beneficiarios, los servicios de medicamentos gratuitos o subvencionados, y la repartición de los roles y de las responsabilidades entre los agentes encargados de implementar y seguir la ejecución de los programas.

Entre 2008 y 2012, la partida presupuestaria destinada específicamente a la financiación de la protección social representaba el 0,7% del presupuesto nacional y el 6% del presupuesto para Bienestar social. Por lo tanto, en la práctica hay muchos recursos orientados a este ámbito, pero están demasiado repartidos como para ser lo suficientemente visibles y poder cambiar de manera radical los datos relativos a la pobreza.

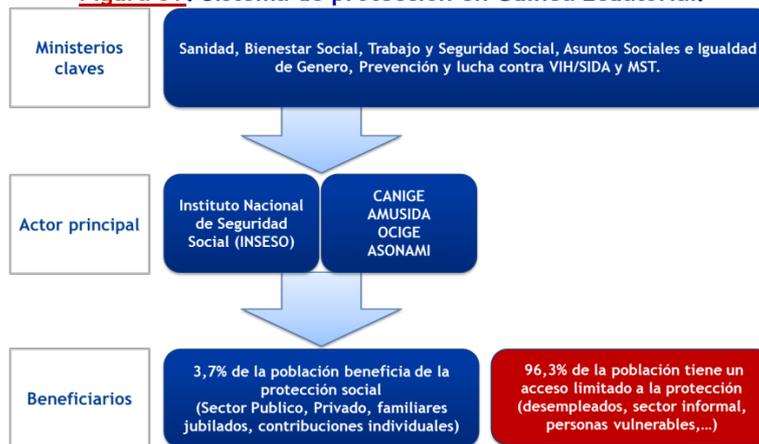
Así pues, el sistema de protección social de Guinea Ecuatorial solo cubre a una parte de la población. Para los más pobres, el nivel de cobertura no es suficiente para poder disfrutar de los servicios.

**Tabla 10: Categoría de ayuda social**

Naturaleza de las ayudas		Finalidad de las ayudas	
		Protección económica	Protección social
Ayudas financieras	Prestaciones monetarias	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ingreso mínimo</li> <li>Ingreso por servicio prestado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Subsidios adicionales</li> <li>Becas de estudios</li> </ul>
	Subsidios	<ul style="list-style-type: none"> <li>Subsidios de productos alimenticios básicos</li> <li>Subsidios para necesidades de base</li> <li>Subsidio de vivienda</li> <li>Subvención del acceso al agua, electricidad, saneamientos</li> <li>Ayuda al transporte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cobertura médica subsidiada</li> <li>Cobertura jubilación gratuita</li> </ul>
	Exención fiscales	<ul style="list-style-type: none"> <li>Exención fiscal debajo de un umbral definido</li> </ul>	
Ayuda en especie	Bienes gratuitos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dotación de bienes de equipamiento</li> <li>Dotaciones de bienes de consumo</li> <li>Operaciones escolares (ex. dotación de mochilas/bicis)</li> </ul>	
	Servicios públicos y sociales gratuitos		<ul style="list-style-type: none"> <li>Servicios de protección social</li> <li>Educación fundamental gratuita</li> <li>Servicios de sanidad gratuita</li> </ul>

■ No existente ■ En ejecución ■ Existente

**Figura 59: Sistema de protección en Guinea Ecuatorial.**



Fuente: OMS

**Observación 4: Aunque se haya priorizado la construcción de infraestructuras de objeto social, el objetivo del acceso universal a los servicios sociales aún queda por ser alcanzado.**

El sistema social existente, según la información disponible, no está suficientemente orientado hacia las poblaciones pobres, lo que limita su acceso a las infraestructuras sociales.

**Tabla 11: Elementos claves del acceso universal**

<b>Acceso al empleo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Varias de las entrevistas reflejaron una situación de desempleo latente, o más frecuentemente de sub-empleo, particularmente entre mujeres y jóvenes</li> </ul>
<b>Acceso a la salud</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Número de médicos para cada 10.000 habitantes: 3</li> <li>Número de enfermeras para cada 10.000 habitantes: 5</li> <li>Gastos públicos en salud pública (% de presupuesto): 7%</li> <li>Camas de hospital para cada 10.000 habitantes: 19</li> </ul>

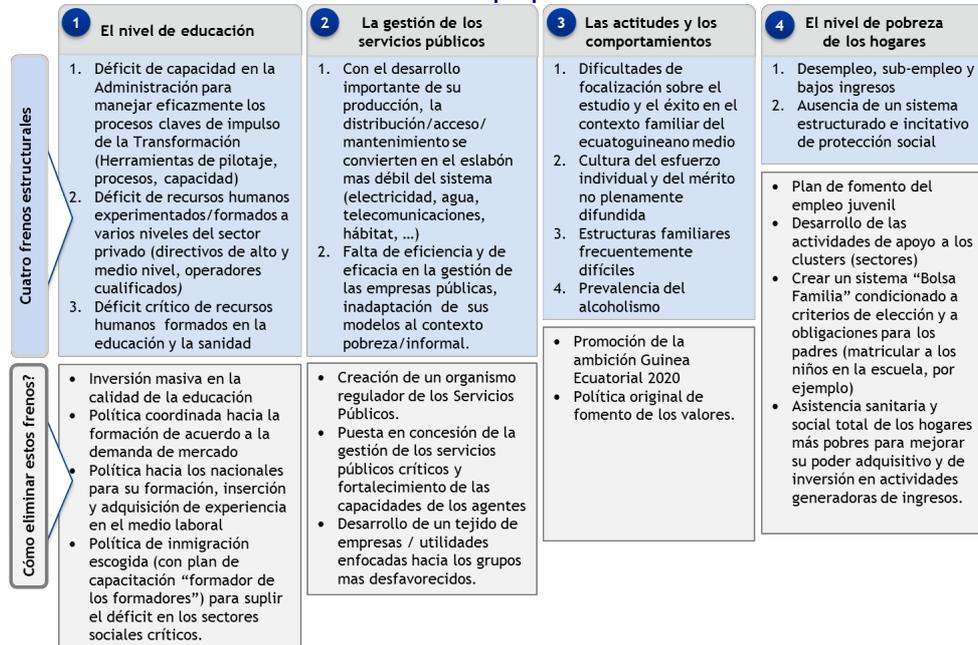
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Partos asistidos por trabajadores sanitarios cualificados: 63%</li> <li>• Falta de trabajadores sanitarios cualificados</li> <li>• Consumo de alcohol entre las personas mayores de 15 años (litros de alcohol puro por persona y por año): 4,6 (2005) - 6,1 (2008)</li> </ul>
Acceso al agua potable, a la electricidad y a la vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de la población que utiliza fuentes de agua potable: 51%</li> <li>• Porcentaje de la población que utiliza instalaciones mejoradas de saneamiento: 89%</li> <li>• Tasa de acceso a la electricidad: casi 33%</li> <li>• Porcentaje de la población que utiliza combustibles sólidos: 77%</li> <li>• Población urbana viviendo en viviendas precarias: 66% (1990) - 89% (2005)</li> </ul>
Acceso a la protección social y nivel de pobreza	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pobreza: fuentes discrepantes pero permanencia de una Base de la Pirámide extensa</li> <li>• Servicios sociales sólo para los trabajadores del sector público y privado formal</li> </ul>
Acceso a la educación y a la información	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tasa de analfabetismo en adultos: 11,70% (1990-2002) - 6,1% (2005-2010)</li> <li>• Número de personas que disponen de un teléfono móvil: 68/100 habitantes</li> <li>• Número de personas con acceso a internet: 14/100 habitantes</li> </ul>

Fuente: Estadísticas OMS 2010-2013, BAD 2013

### Observación 5: Cuatro factores estructurales ralentizan la transformación social de Guinea Ecuatorial.

A pesar de los esfuerzos en el ámbito social, existen cuatro factores que frenan la transformación social de Guinea Ecuatorial: la educación, la mala gestión de los servicios públicos (electricidad, agua, servicios sociales, vivienda), los comportamientos de los ciudadanos y el nivel de pobreza de los hogares. La Figura 56 describe dichos factores y propone soluciones.

**Cuadro 60: Los cuatro factores estructurales que ralentizan la transformación social y las soluciones propuestas.**



#### **4. El clima de negocios es poco propicio al desarrollo del sector privado y a la diversificación económica.**

El desarrollo económico de Guinea Ecuatorial pasará necesariamente por la creación de un entorno empresarial particularmente favorable. El diagnóstico muestra que en este ámbito, todavía queda gran parte del trabajo por hacer.

#### **Observación 1: El entorno empresarial actual tiene muchos obstáculos para los inversores.**

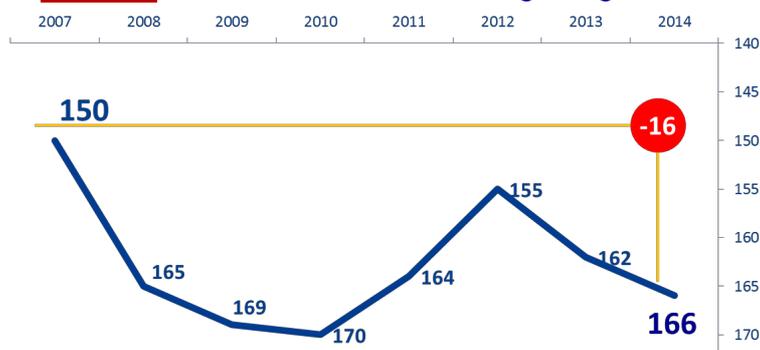
Desde 2007, Guinea Ecuatorial ha perdido 16 posiciones en el *Doing Business*, pasando del puesto 150 en 2007 al 166 en 2014. Parece, pues, que hoy en día es uno de los países del mundo donde más difícil es hacer negocios.

La posición de Guinea Ecuatorial se deterioró prácticamente en todos los aspectos entre 2007 y 2014: la dificultad para un empresario de crear su empresa (tiempo, procedimientos, costo), la transmisión de propiedad, el difícil comercio transfronterizo, la insuficiente protección de los inversores... Las únicas excepciones son la obtención de créditos y el cumplimiento de los contratos.

A modo de ilustración, en Guinea Ecuatorial, es necesario realizar 5 gestiones en 106 días, y un coste similar al equivalente a 5 veces el ingreso per cápita para conectarse a la electricidad mientras que los mejores del Mundo en la materia lo consiguen con 3 pasos y en 17 días, de manera gratuita. Asimismo, son necesarios 15 gestiones y 166 días, y un coste equivalente a 1,3 veces la renta per cápita para obtener una licencia de construcción. Mientras que otros países se necesitan 6 gestiones y 26 días, y con un coste equivalente al 1% de la renta per cápita.

Además del deterioro de los indicadores del *Doing Business*, el dispositivo de apoyo al sector privado, que se apoya totalmente en el INPYDE, es poco eficaz. De hecho, el diagnóstico del sistema se caracteriza por: (i) La ausencia de un trámite estructurado de promoción de las PYMES; (ii) el desconocimiento de las necesidades en subcontratación de las grandes empresas, la inexistencia de un registro de información sobre empresas; (iii) la ausencia de una política de puesta en relación entre los bancos y los emprendedores; (iv) la ausencia de una política de normalización.

**Cuadro 61: Guinea Ecuatorial en el Ranking "Doing Business"**



Fuente: Informe Doing Business 2014

**Figura 62: ranking "Doing Business" Guinea Ecuatorial**

	DB 2007	DB 2014	Cambio	
			Regresión	Progreso
Apertura de un negocio	162	185	●	●
Registro de propiedades	57	109	●	●
Obtención de crédito	143	109	●	●
Protección de los inversores	83	147	●	●
Pago de impuestos	137	177	●	●
Comercio transfronterizo	96	137	●	●
Cumplimiento de contratos	91	50	●	●
DB Global Clasificación	150	166	●	●

Fuente: Rapports Doing Business 2014 y 2007

**Tabla 12: Ranking "Doing Business" Guinea Ecuatorial**

DB 2014 - Obtención de electricidad	Guinea Ecuatorial	Best performer globally
Procedimientos (número)	5	3 10 economías
Tiempo (días)	106	17 Alemania
Costo (% de ingreso per cápita)	509,8	0 Japón

DB 2014 - Manejo de permisos de construcción	Guinea Ecuatorial	Best performer globally	
Procedimientos (número)	15	6	Hong Kong, China
Tiempo (días)	166	26	Singapur
Costo (% de ingreso per cápita)	134,4	1,1	Qatar

Fuente: Informe Doing Business 2014

**Figura 63: Diagnóstico del dispositivo de apoyo al sector privado**

Áreas de apoyo a las empresas	Estructuras existentes	Diagnostico
Recepción y apoyo a los inversores	INPYDE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de una estrategia estructurada de fomento de las PYMES</li> <li>Falta de una estrategia que oriente el desarrollo de las PYMES hacia la consolidación y el desarrollo de los Pilares</li> </ul>
Apoyo a la PYMES y de los empresarios	INPYDE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desconocimiento de las necesidades en subcontratación para los motores de la economía específicamente el sector de los hidrocarburos</li> <li>Ausencia de registro de informaciones sobre las empresas y un escaso conocimiento del tejido económico y de las PYMES</li> <li>Carencia de análisis de las necesidades reales de las empresas y tendencias a favorecer apoyos financieros puntuales</li> </ul>
Financiamiento	INPYDE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Propenso a sustituirse a los bancos</li> <li>Potenciar la política que ponga en relación los bancos y los promotores de proyectos</li> </ul>
Tecnología y normalización	Ministerio de Comercio y Promoción Empresarial Camara de Comercio	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de una política de apoyo de las PYMES a la formalización y adopción de buenas practicas y normas</li> </ul>

Fuente: Informe Doing Business 2014

### Observación 2: El marco jurídico no está adaptado a las nuevas ambiciones.

Se han realizado importantes esfuerzos para dotar al país de un marco jurídico en sectores como las áreas protegidas, la silvicultura, la pesca y la biodiversidad. No obstante, sigue habiendo muchas lagunas. No hay una norma de codificación de las leyes y reglamentos, y estos no se publican. Una vez aprobados, se implementan con mucho retraso. Del mismo modo, las decisiones judiciales no se aplican, en especial en los litigios comerciales. El código del trabajo es demasiado rígido y penaliza a las empresas. Por último, el marco jurídico se debe modernizar y enriquecer en numerosos sectores (no existe una ley sobre colaboración de los sectores público y privado, tampoco sobre las nuevas tecnologías e internet, ni los datos de carácter personal).

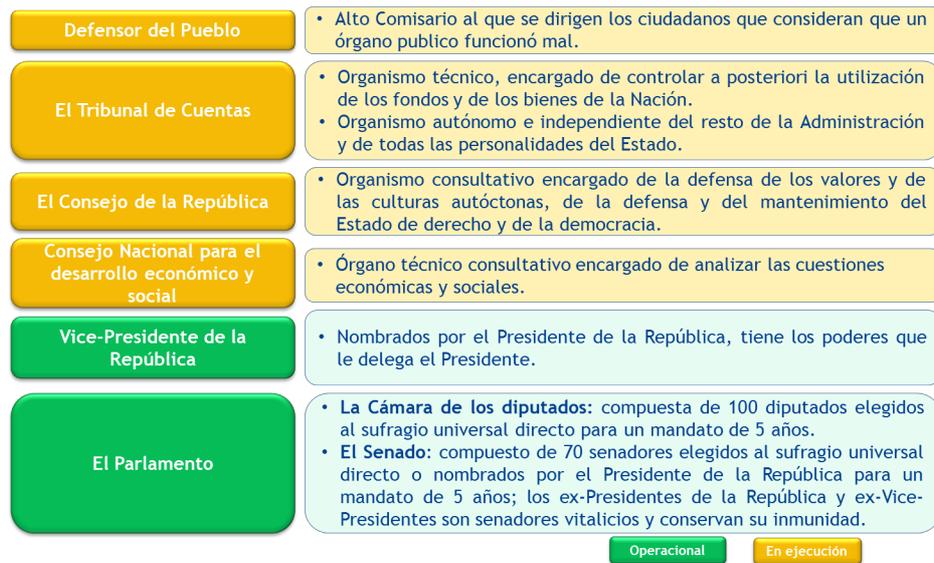
### Observación 3: La calidad de los servicios públicos sigue siendo baja.

La administración ecuatoguineana presenta numerosas lagunas. En particular, la baja calidad de los servicios a los clientes. Por otra parte, la administración no cuenta con una base de datos de una administración moderna, los tres principales registros de Estado (registro de personas físicas, personas jurídicas y del patrimonio geo-referenciado) que son cruciales para la eficacia de las políticas públicas

**Observación 4: La importante reforma institucional iniciada debe traducirse en unas instituciones más sólidas.**

Para acompañar la transformación económica de Guinea Ecuatorial, el Estado inició reformas institucionales a través de la creación de nuevos órganos que deben permitir reforzar de manera efectiva la gobernanza nacional.

**Figura 64: Misiones de los diferentes órganos de gobernanza en Guinea Ecuatorial**



## C. ¿CUÁL ES EL ESTADO DE LOS SECTORES DE DIVERSIFICACIÓN DE GUINEA ECUATORIAL 2020?

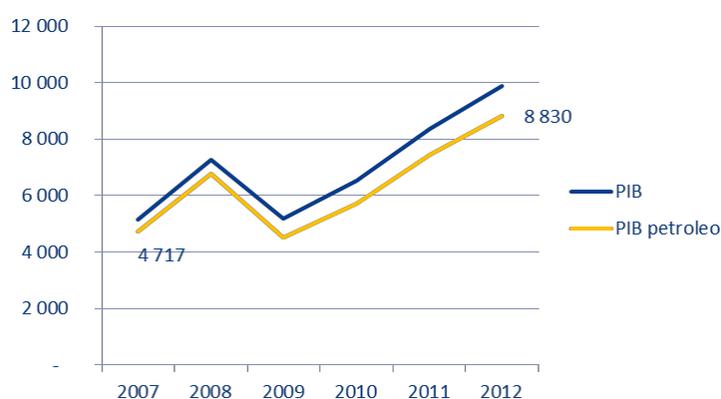
### 1. *El sector de los hidrocarburos se desarrolla y se diversifica*

El PNDES apuntaba a aprovechar mejor los recursos petroleros para convertir a la energía en un motor clave de competitividad de la economía ecuatoguineana. Para ello, se habían definidos dos objetivos específicos: (i) Realizar el proyecto de refinería de petróleo; y (ii) hacer del gas el principal factor de acceso a una energía menos cara. Del diagnóstico realizado acerca del sector de los hidrocarburos se desprenden cinco observaciones:

**Observación 1: El sector de los hidrocarburos sigue siendo la "vaca lechera" de la economía.**

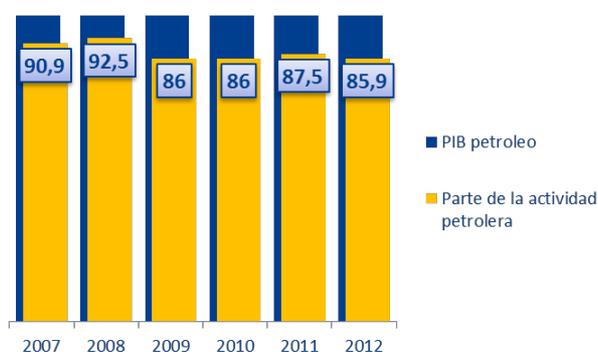
El sector petrolero sigue siendo el motor de la economía ecuatoguineana. De hecho, durante el período 2007-2012, la producción de petróleo casi duplicó su valor al pasar de 4.717 a 8.830 mil millones de francos CFA. Esta evolución, que corresponde a un crecimiento medio anual del 11 %, fue la misma que la del PIB. Por otra parte, durante el mismo período, la participación del sector petrolero en el PIB ha seguido siendo predominante, a pesar de una disminución de 5 puntos (del 90,9 al 85,9 %).

**Figura 65: Evolución del PIB y del PIB petrolero entre 2007 y 2012 (en mil millones de F. CFA)**



Fuente: Anuario de Estadísticas en África 2013

**Figura 66: Parte de la actividad petrolera en el PIB entre 2007 y 2012 (en %)**



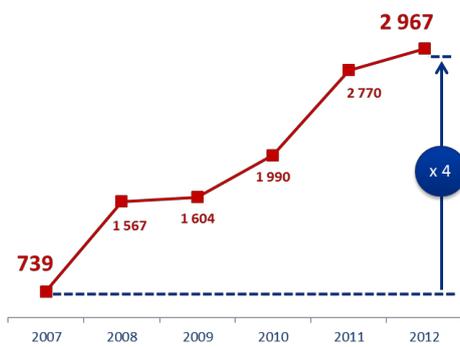
Fuente: Administraciones nacionales, FMI y BEAC

**Observación 2: Se han realizado importantes inversiones industriales en el sector del gas, traducidas en un mayor valor añadido.**

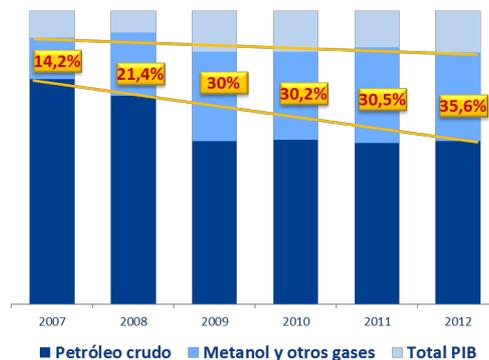
La importancia del petróleo en la economía ecuatoguineana está vinculada a un cambio profundo de todo el sector de los hidrocarburos. De hecho, durante el período 2007-2012, la parte del petróleo crudo en el PIB no dejó de reducirse, mientras que la del LNG, metanol y otros gases se multiplicó por 4 en cinco años y representa hoy en día más del 35,6% del PIB nacional (alrededor de 2,5 veces más que en 2007). El desglose del PIB del sector secundario también indica el peso del metanol y otros gases en la economía

ecuatoguineana: para el periodo 2007-2012, era el 80 % del PIB del sector secundario. La construcción de una planta de transformación de gas ha contribuido mucho al desarrollo de la actividad y al aumento del valor añadido local. La ampliación de la planta Turbo Gas de Malabo, que representa el 45 % de la capacidad total de producción de energía eléctrica, ha hecho del gas un factor importante para el acceso a una energía más barata y más limpia. En general, los subsectores del petróleo y del gas representan actualmente casi la totalidad del tejido industrial ecuatoguineano.

**Figure 67:** Evolución de la producción de LNG, Metanol y otros gases (en mil millones de FCFA)



**Figure 68:** Evolución de la parte de la actividad en el PIB en %: Crudo y LNG, Metanol y otros gases



Fuente: BEAC

**Figura 69:** Repartición por sector de actividad en % del PIB del sector secundario (2007-2012)

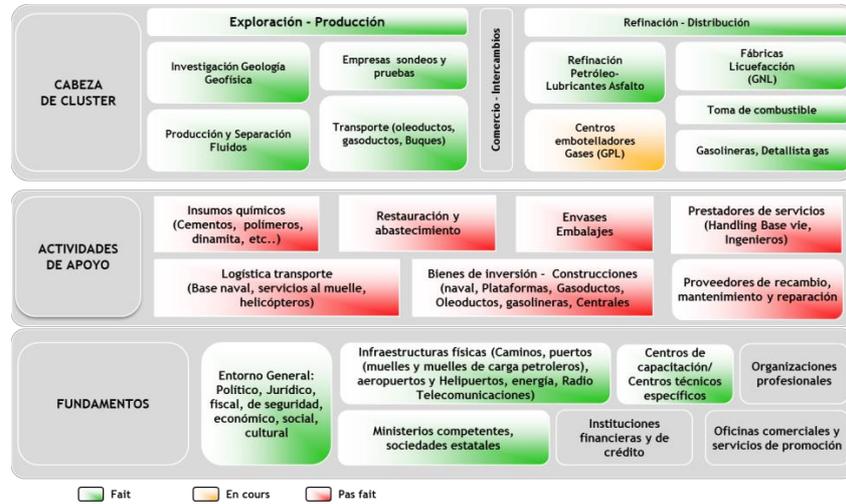
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Metanol y otros gases</b>	<b>79,6</b>	<b>85,9</b>	<b>80,3</b>	<b>80,1</b>	<b>82,9</b>	<b>78,8</b>
Industria manufacturera	0,6	0,4	0,4	0,4	0,3	0,2
Energía y Agua	2,8	1,7	1,8	1,8	1,6	1,7
Construcción	17,0	12,0	17,4	17,7	15,2	19,4
Total sector secundario	100	100	100	100	100	100

Fuente: BEAC

**Observación 3: El impulso generado por el sector de los hidrocarburos en el desarrollo de las PYMES locales resulta, sin embargo, insuficiente.**

La gran evolución en el sector de hidrocarburos, no se ha traducido, sin embargo, en el desarrollo de un ecosistema de empresas locales y el empleo. En este sentido, cabe señalar que el proyecto de la refinería de petróleo no se ha realizado, tras haber sido sustituido por un proyecto de refuerzo de la capacidad de almacenamiento de productos petroleros para abastecer al país, con un suministro del mercado internacional. Los hidrocarburos constituyen una actividad de alta tecnología, todavía ejercida por una mano de obra esencialmente extranjera. Ahora bien, el análisis de los datos muestra todo un conjunto de actividades que podrían ponerse en manos de empresas locales, en especial actividades de apoyo, como la logística, la restauración, el suministro de insumos químicos, el suministro de materiales de construcción, servicios de mantenimiento, etc.

**Figura 70: Cartografía de la cadena de valor del sector de los hidrocarburos en Guinea Ecuatorial**



Fuente: Análisis Performances Management Consulting

**Observación 4: Las competencias nacionales en el sector de los hidrocarburos se desarrollan a un ritmo insuficiente.**

El Estado ecuatoguineano estableció una política incitativa para las empresas del sector para promover el refuerzo de las capacidades profesionales locales. En especial, alivió la base del impuesto sobre la renta de 200% de los gastos de formación<sup>8</sup>. Aunque esta medida sea un avance importante, resulta insuficiente para acelerar la adquisición de competencias por parte de los nacionales. La oferta de formación que debería acompañar a esas medidas incitativas del Estado es muy limitada, casi existente en el país. Así, el sistema de formación tal y como está aplicado hoy en día no produce la cantidad suficiente de ecuatoguineanos cualificados para los nuevos empleos del sector. Por lo tanto, es urgente reforzar el dispositivo mediante el establecimiento de un programa específico de formación y seguimiento de altos ejecutivos y técnicos superiores ecuatoguineanos. Esto, en el marco de una colaboración entre el Estado y los principales actores del sector. Este programa debería permitir cubrir progresivamente todas las necesidades del sector, con recursos humanos locales cualificados.

**Tabla 13: Programa de refuerzo de las competencias en el sector de los hidrocarburos**

Actividades	Situación actual	Refuerzo deseable
Formación	Presupuesto formación gestionado por el Ministerio de Minas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ampliación de la oferta de formación del Instituto Tecnológico Nacional de Hidrocarburos, con un fuerte compromiso de las empresas petroleras y la participación del Ministerio de Educación y Ciencia, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y la Universidad Nacional de Guinea Ecuatorial</li> <li>- Desarrollo de la formación por alternancia</li> <li>- Creación de un programa de ejecutivos</li> </ul>

<sup>8</sup> Código de inversiones de Guinea Ecuatorial -ley del 7 del 30 de abril 1992.

Actividades	Situación actual	Refuerzo deseable
		ecuatoguineanos en diferentes filiales internacionales de las compañías, de una duración mínima de 3 años
<b>Apoyo a los subcontratistas</b>	Programa de desarrollo de la subcontratación local ( <i>local content</i> )	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Refuerzo y ampliación del programa de desarrollo de la subcontratación local (tomando como modelo el caso de EGLNG)</li> <li>- Creación y refuerzo de programas de formación de los subcontratistas locales (participación en ciertos módulos del programa de formación interna de las grandes compañías)</li> <li>- Inserción de los subcontratistas en el enfoque calidad de las compañías de petróleo</li> </ul>

Fuente: *Análisis Performances Management Consulting*

**Observación 5: Se definieron cuatro ejes para el desarrollo del sector de los hidrocarburos.**

El sector de los hidrocarburos no debe ser solo un recurso para financiar la economía ecuatoguineana. También debe contribuir al desarrollo socioeconómico del país por la **emergencia** de un ecosistema rico, formado por empresas nacionales y recursos humanos locales capaces de cubrir todas las actividades del sector. Para conseguirlo, el Estado deberá: **(i)** Reforzar las capacidades nacionales de gobernanza del sector de los hidrocarburos; **(ii)** fomentar, con los grandes actores del petróleo y del gas, el desarrollo de un ecosistema de PYMES; **(iii)** crear, con el sector privado, un dispositivo nacional muy potente para la formación en los oficios de los hidrocarburos; **(iv)** operativizar el Fondo para la diversificación de la economía.

**Cuadro 7: Los cuatro ejes para el desarrollo del sector de los hidrocarburos**

- **Reforzar las capacidades nacionales de gobernanza del sector de los hidrocarburos**
  - Reparto de conocimientos sobre los recursos de petróleo y de gas
  - Auditoría del respeto de las normas contractuales
  - Seguimiento riguroso de las estadísticas sectoriales de petróleo y gas
- **Fomentar, con los grandes actores del petróleo y del gas, el desarrollo de un ecosistema de PYMES locales.**
  - Refuerzo y ampliación del programa de desarrollo de la subcontratación local (tomando como modelo el caso de EGLNG)
  - Creación y refuerzo de programas de formación de los subcontratistas locales (participación en ciertos módulos del programa de formación interna de las grandes compañías)
  - Inserción de los subcontratistas en el enfoque calidad de las compañías de petróleo
- **Reforzar, con el sector privado, un dispositivo nacional muy potente para la formación en los oficios de los hidrocarburos**
  - Ampliación de la oferta de formación del Instituto Tecnológico Nacional de Hidrocarburos,
  - Desarrollo de la formación por alternancia
  - Creación de un programa de ejecutivos ecuatoguineanos en diferentes filiales internacionales de las compañías, de una duración mínima de 3 años

- Asignar Becas de estudios en el extranjero
- Contratación y carreras en el extranjero, en el seno de los grupos, durante 3 años
- **Operativizar la creación de un Fondo para la diversificación de la economía**
  - Asignación del Estado en el 0,5% tasa sobre las muestras del sector empresarial
  - Establecimiento de una política estricta de asignación de recursos
  - Establecimiento de una Gobernanza privada, en la que estén implicadas las principales empresas petroleras y de gas.

*Fuente: Análisis Performances Management Consulting, Dato ANGE 2020 - 2014*

## **2. La permanencia de una agricultura familiar poco productiva acentúa la dependencia alimentaria del país**

El PNDES tenía la ambición de dotar a Guinea Ecuatorial de una agricultura moderna, que garantizase la seguridad alimentaria y favoreciese la **emergencia** de un nuevo marco de vida rural, a través de cuatro objetivos específicos: (i) realizar el Catastro rural; (ii) efectuar el censo general de la Agricultura y de la Ganadería; (iii) implementar un Programa de modernización e intensificación de las explotaciones agrícolas basado en una estrategia de diversificación y de valorización agrícola; (iv) reforzar las capacidades de los ministerios encargados del desarrollo agrícola y rural (Ganadería, Pesca, Agricultura). El diagnóstico sobre el desarrollo del sector de la agricultura 2007-2012 ha revelado cinco conclusiones principales:

### **Observación 1: Una dependencia alimentaria en aumento en GE, relacionada con una producción agrícola insuficiente frente al crecimiento de la población.**

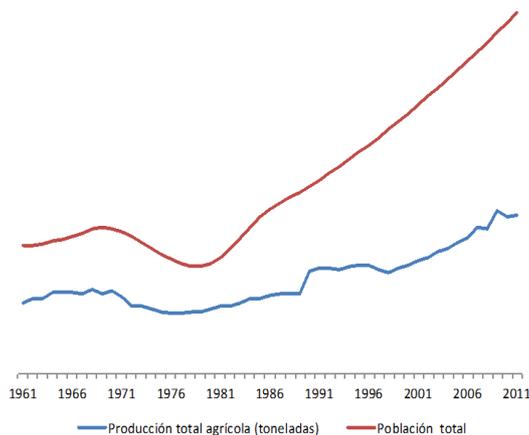
Si bien durante mucho tiempo la producción agrícola ha sido suficiente para el consumo interno, desde la independencia su crecimiento ha sido inferior al de la población ecuatoguineana, a eso hay que añadir la aceleración de una urbanización debida sobre todo a las rentas petrolíferas. En cincuenta años, la población de Guinea Ecuatorial se ha cuadruplicado (pasando de 255.000 habitantes en 1961 a 1.014.000 en 2011). Al mismo tiempo, la producción agrícola ha crecido con lentitud, duplicando apenas su volumen en 50 años (de 143.100 a 317.230 toneladas). La productividad agrícola per cápita se redujo a casi la mitad, pasando de 0,56 toneladas/año en 1961 a 0,31 toneladas en 2011, en un contexto de importante desarrollo de la urbanización, de afluencia de inmigrantes y de aumento del poder adquisitivo inducido por el rápido crecimiento de la explotación del petróleo y gas. Esta situación amplifica el contraste entre una producción agrícola a la baja y el alto potencial del desarrollo agrícola y rural que representan las grandes áreas rurales (15.982 km<sup>2</sup> y el 58 % de la zona terrestre), con muchas tierras cultivables.

Hoy en día, Guinea Ecuatorial importa la mayor parte de sus bienes de consumo, en particular, los productos alimentarios procesados. La oferta local de productos agrícolas es muy baja, con una producción de proteína de origen animal demasiado escasa para

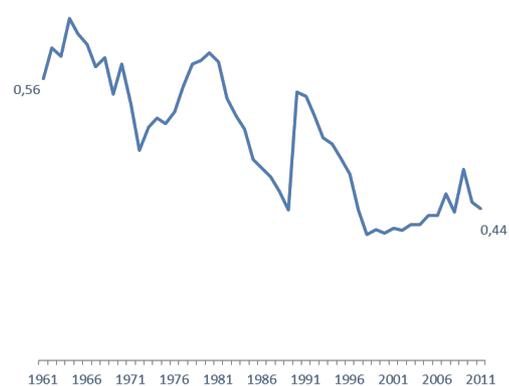
<sup>9</sup> Fuente : Administración nacional

satisfacer la demanda interna. Así pues, la importación de proteínas de origen animal representó en 2011 unas 24.940 toneladas frente a una producción local de apenas 882 toneladas.

**Figura 71:** Evolución de la producción agrícola y de la población total entre 1961 y 2011

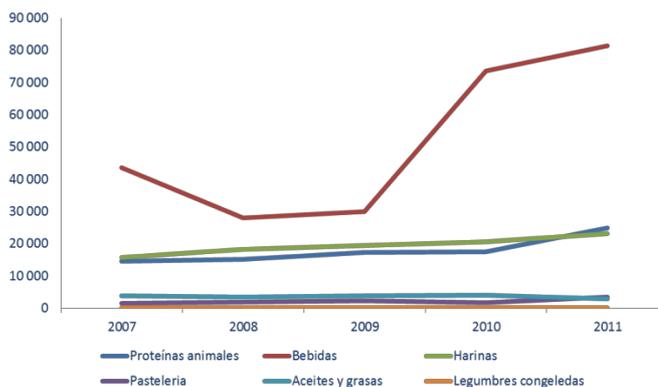


**Figura 72:** Evolución del ratio producción agrícola por habitante entre 1961 y 2011 (en toneladas /habitante)



Fuente: FAO Base de datos FAOSTAT

**Figura 73:** Evolución de las importaciones de productos agrícolas (en toneladas)



Fuente: FAO Base de datos FAOSTAT

**Tabla 14:** Volumen de producción de ciertas proteínas animales\* en toneladas

Año	Proteínas animales
2007	632
2008	866
2009	847
2010	852
2011	882

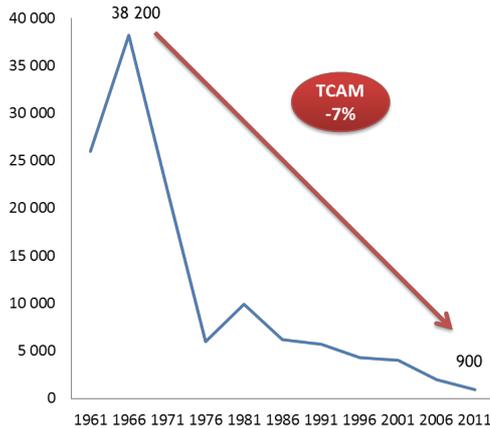
(\*) Carne de pollo, Carne de cerdo, huevos de gallina, Vacuna preparada, Carne seca, leche condensada sin azúcar, Carne de vacuno, leche de vaca desnatada en polvo, Salchicha de vacuno.

**Observación 2: Los cultivos comerciales como el cacao y el café están en declive a pesar de su calidad y reputación en los mercados internacionales.**

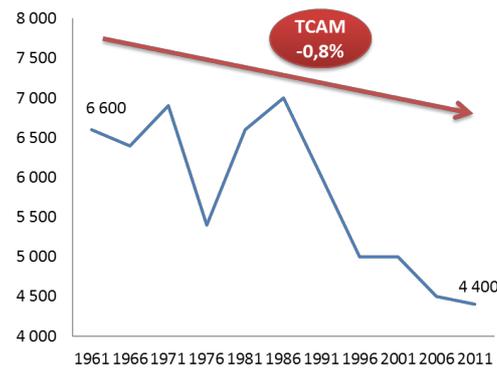
Los principales cultivos comerciales, el café y, sobre todo, el cacao, tuvieron, durante la colonización un papel importante en la economía del país. El cacao de Guinea Ecuatorial, junto con el de Santo Tomé y Príncipe, es famoso por sus excepcionales características aromáticas, que justifican las primas pagadas por los importadores. El Estado intentó sin

éxito revitalizar la producción nacional mediante distintos enfoques y mecanismos de apoyo, pero ninguno ha logrado acabar con el declive del sector del cacao. Entre 1966 y 2012, la producción cayó de 38.200 a unas 712 toneladas. La producción de café, más resistente, se ha reducido en un tercio en 50 años (4.400 toneladas en 2011).

**Figura 74:** Evolución de la producción de cacao (en toneladas)



**Figura 75:** Evolución de la producción de café (en toneladas)



Fuente: FAO Base de datos FAOSTAT (TCAM-Tasa de Crecimiento Anual Medio)

**Observación 3: Poco productiva y en declive, la agricultura ecuatoguineana dispone sin embargo de una ventaja no explotada: la mano de obra rural.**

Aunque la brecha entre las poblaciones rurales y urbanas disminuyó entre 1961 y 2011, la población rural sigue siendo numerosa. La estrategia de recuperación requerirá un importante programa de mejora y fortalecimiento de las capacidades de los productores rurales, en particular para la mejora de una productividad muy baja, mediante el acceso a equipamientos agrícolas adecuados; el suministro de insumos de alto rendimiento, la formación para el dominio de itinerarios técnicos de producción y la disponibilidad de apoyos agrícolas y, por último, la organización de canales de comercialización capaces de aprovechar las infraestructuras económicas existentes.

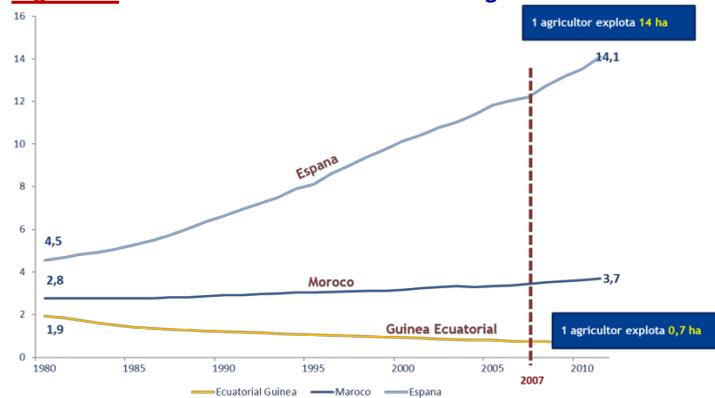
Hoy en día, la agricultura de Guinea Ecuatorial está aún lejos de tal propósito. De índole familiar, se compone esencialmente de una agricultura de subsistencia centrada en el autoconsumo y basada en productos locales (aje, banana, mandioca, taro...). Los flujos de transporte hacia las zonas urbanas son marginales, condenando a Guinea Ecuatorial a una fuerte dependencia de las importaciones procedentes de Camerún para la alimentación local. Esta agricultura de pequeña escala, todavía poco y mal organizada, se practica en fincas cada vez más pequeñas, con una productividad cada vez más baja. Así, el agricultor ecuatoguineano de hoy explota áreas de pequeña superficie, unas 0,7 hectáreas de media (evaluación 2011), cuando en la década de los 80 la media era de 1,9 hectáreas. Su rendimiento en 2011 era sólo la tercera parte de la de 1968. Así, la disminución de la superficie y de la productividad condena al agricultor ecuatoguineano a un empobrecimiento y a una precariedad ineluctable. La siguiente tabla ilustra perfectamente este espiral de empobrecimiento de los agricultores, que favorece el éxodo rural y la

disminución de la actividad agrícola, abriendo el paso a una dependencia casi total a las crecientes importaciones.

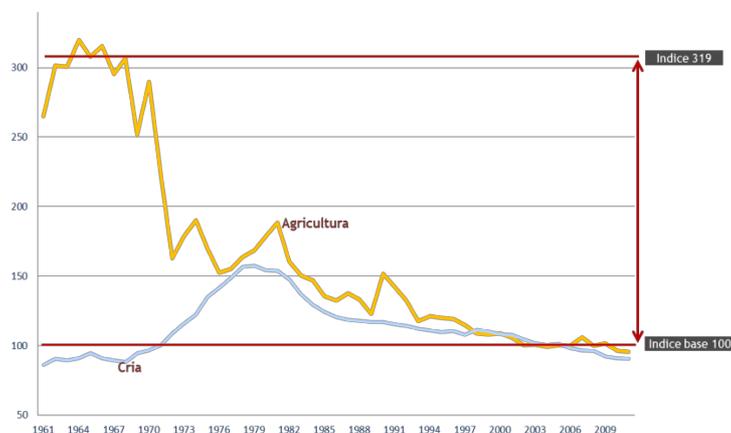
Esto se debe principalmente a una intensa y desigual lucha por la tierra, en la que la agricultura compite con otros usos que parecen prioritarios en las políticas públicas. Se asiste, pues, a un acaparamiento progresivo de las zonas cultivables a favor del desarrollo urbano, tanto en el territorio continental como en la isla de Bioko. El fuerte desarrollo de la capital Malabo ubicada en la isla de Bioko se ha traducido en una expansión continua de la ciudad, con incursiones en tierras de uso o vocación agrícola. Este proceso de reducción de las tierras cultivables sigue frenando el desarrollo de la agricultura en Guinea Ecuatorial, lo que hace que el tamaño medio de las explotaciones sea de 0,7.

Existen dos medidas fiables que podrían ofrecer una solución: La implementación de un método crítico de uso de la tierra, en particular cerca de las grandes zonas urbanas. En realidad, la competencia entre los usos llevará a las tierras agrícolas a alejarse cada vez más de las zonas urbanas. Es conveniente enfrentarse a esta realidad teniendo en cuenta la necesidad de infraestructuras adaptadas de transporte, de almacenamiento... que, a pesar de la lejanía de los centros urbanos, van a facilitar el acceso a los mercados de consumo y una gestión óptima de intercambio y el control de los precios. Esta política de uso del suelo tiene que entrar en una dinámica global y coherente de ordenación del territorio, en particular, en las zonas periurbanas pero también en las rurales, como parte de un plan general de gestión de la tierra, basado en políticas de catastro e infraestructuras. Dichas políticas facilitarán, además del reparto, políticas de inserción y gestión a favor de la agricultura.

**Figura 76: Evolución del ratio hectárea/ agricultor desde 1980**



**Figura 77: Evolución del índice de producción por persona (Referencia 2004-2006)**



Fuente: FAO Base de datos FAOSTAT

**Observación 4: La reforma institucional y organizacional del sector de la agricultura es indispensable para su desarrollo.**

A pesar de los esfuerzos desplegados por el Gobierno (distribución de maquinaria, subvención de la producción de exportación, concesión de créditos blandos, facilidades para el acceso a la tierra, etc.), la agricultura de Guinea Ecuatorial está aquejada todavía de serias deficiencias. En la actualidad, la agricultura está gestionada por un organismo público central, el INPAGE. Este instituto es el órgano central de apoyo al desarrollo de la agricultura ecuatoguineana. Tiene su ambición y sus misiones claramente definidas en el decreto de creación del INPAGE y tiene como prerrogativas: (i) una política agrícola que privilegie el objetivo de seguridad alimentaria mediante la expansión de producciones gestionadas por los productores locales; (ii) la voluntad recogida en los estatutos de promover la producción agrícola en todo el territorio. Al mismo tiempo el diagnóstico pone de realce una serie de debilidades en términos de gobernanza<sup>10</sup>:

(i) la falta de autonomía de gestión del INPAGE con respecto a la tutela; (ii) una repartición poca clara de los papeles y responsabilidades entre el Ministerio y el INPAGE; (iii) una dotación presupuestaria insuficiente para una gestión adecuada de las actividades en relación con las misiones; (iv) una agencia de desarrollo rural circunscrita a las grandes ciudades (Bata y Malabo); (v) un enfoque del apoyo del INPAGE limitado a los sectores del café y del cacao... En vista de las deficiencias detectadas por el diagnóstico, el dispositivo institucional se debe revisar completamente en términos de organización, reparto de las funciones y responsabilidades entre los diferentes actores, focalizándose en la redefinición de las funciones y responsabilidades del INPAGE. Se deben aclarar el papel principal y el posicionamiento de INPAGE en el control del desarrollo agrícola de Guinea Ecuatorial y debe reorientarse únicamente hacia la supervisión de las políticas agrícolas. En particular, su acción se organizará en torno a cuatro ejes: (i) el conocimiento, la dirección de obra y la supervisión de los programas de desarrollo agrícola y de las áreas rurales; (ii) el respeto al medio ambiente; (iii) el apoyo a los actores y el desarrollo de las políticas de integración por la agricultura ; (iv) la supervisión y el control de la calidad de la formación y el refuerzo de las capacidades; (v) el apoyo a la organización de los actores.

<sup>10</sup> Cadre d'assistance des Nations Unies pour le Développement (UNDAF)- 2007

La falta de inversión crítica en la agricultura en Guinea Ecuatorial exige un importante esfuerzo de financiación del sector para permitir el éxito de su lanzamiento. Este esfuerzo de mejora deberá convertirse en una prioridad para el Estado. De una inversión pública en agricultura de una media del 1 % en el período 2007-2012, se debe pasar a un presupuesto anual de inversión de al menos el 10% durante 10 años, lo que corresponde a la ambición del Programa Detallado para el Desarrollo de la Agricultura en África (PDDAA). Este esfuerzo, que se justifica por el bajo nivel de inversión observado en la agricultura, podría ser apoyado por un impuesto sobre la venta de hidrocarburos (petróleo y gas) para alimentar un Fondo para el Desarrollo de la Agricultura ecuatoguineana que financie un programa decenal de reajuste.

**Cuadro 8: La repartición óptima de los roles entre las diferentes partes interesadas del sector agrícola en Guinea Ecuatorial**

- El Ministerio encargado de la Agricultura y de los Bosques debería ocuparse de definir la política agrícola con una presencia en Malabo y Bata,
- El INPAGE asegurará la coordinación de la aplicación de la política de desarrollo agrícola, asumiendo el papel del ministerio en la dirección de las obras, así como políticas de desarrollo agrícola ten todo el territorio nacional. Así pues, se centrará en:
  - Hacer estudios (estudios pedológicos, climáticos...) que permitan caracterizar las tierras agrícolas y su vocación de cultivo;
  - La elaboración y la supervisión de la implementación del Plan de asignación de las tierras y de ordenación de los terrenos agrícolas;
  - La dirección de las obras del plan de infraestructuras asociadas (carreteras y pistas de producción, así como otras infraestructuras específicas (embalses, sistemas de regadío), y, en especial, la elaboración de pliegos de condiciones;
  - Lanzamiento de procedimientos de Licitación;
  - La concesión de la gestión a actores privados especializados, en base a un pliego de condiciones, con normativas apropiadas (basadas en un contrato, con un recurso posible a árbitros de jurisdicciones nacionales independientes en caso de litigio).
- Un dispositivo jurídico y normativo definirá el marco contractual para productores agrícolas y ganaderos, proveedores de servicios y de insumos para la agricultura y la ganadería, proveedores de medicamentos y de salud animal, de servicios de transformación de los productos, sacrificio y comercialización...), servicios de gestión agrícola e instituciones de financiación.

*Fuente: Análisis Performances Management Consulting*

**Cuadro 9: Los cuatro ejes de la reorganización de INPAGE**

- El conocimiento, la ordenación y la cobertura del territorio:
  - Conocimiento del sector agrícola, estudios y características de las tierras con vocación agrícola y su especialización;
  - Gestión de territorios periurbanos y protección de proyectos de desarrollo de una producción periurbana que permitan abastecer a las zonas urbanas y crear empleo;
  - Cobertura nacional de todas las capitales de provincia.
- El respeto de los principios de la agricultura sostenible, el respeto del medioambiente y la preservación de los ecosistemas (bosque, aguas...);
- El apoyo a los actores, el establecimiento de programas de formación y de inserción en servicios para la agricultura:
  - Lanzamiento de un proyecto de inserción de actores privados en sectores de producción agrícola y ganadera;
  - Establecimiento de un programa de inserción en las redes de producción agrícola (jóvenes desempleados), funcionarios de la administración pública (programa de regreso a la

- tierra);
- Apoyo a la creación de operadores privados para el suministro de insumos y de materiales agrícolas y ganaderos;
- Organización de los servicios de comercialización de los productos agrícolas y ganaderos (disponibles por teléfono móvil);
- Desarrollar un ecosistema de servicios que refuerce las capacidades y la competitividad del sector agrícola (organización de una red de distribución de semillas seleccionadas, de abonos y productos de tratamiento, generalización de buenas prácticas agrícolas, servicios de tratamiento para después de las cosechas, alquiler de material agrícola y servicios de gestión y de asesoría...).
- La formación y la organización de los actores:
  - Creación de un dispositivo de formación continua de los operadores privados en técnicas agrícolas y de ganadería así como en gestión de las granjas,
  - Organización de los actores (cooperativas, redes, sectores,...).

Fuente: *Análisis Performances Management Consulting*

**Tabla 15:** Parte de la agricultura en las inversiones del estado entre 2007y 2012.

	2008	2009	2010	2011	2012
Gastos de inversiones Agricultura y Bosques (billón FCFA)	5,9	8,8	2,2	0	32,3
Gastos de inversiones Total (billón FCFA)	1 130	2 000	1 532	1 770	2 112
Parte de Agricultura y Bosques en los gastos de inversiones del Estado	0,5%	0,4%	0,1%	0%	0,2%

Fuente: *Administraciones Publicas, BEAC*

### Observación 5: El apoyo al desarrollo agrícola de Guinea Ecuatorial consta de seis ejes de intervención

La reactivación de la producción agrícola en Guinea Ecuatorial exige una revisión de la gobernanza del sector, con una clarificación de los roles y responsabilidades de las partes interesadas. Se debe dar prioridad a la inversión y al dispositivo de inserción agrícola, a una gestión moderna, capaz de modernizar la agricultura y de desarrollar asociaciones público-privadas (APP). Así pues, son seis las principales prioridades para pasar de una agricultura de subsistencia a una agricultura que logre la autosuficiencia alimentaria y la exportación los mercados de alto valor (véase el siguiente cuadro).

#### Cuadro 11: Los seis ejes para una reactivación del desarrollo agrícola de Guinea Ecuatorial

- Aclarar y reformar el dispositivo institucional de apoyo y el papel de los diferentes actores (Estado, INPAGE, servicios de apoyo, productores).
- Empezar la reforma del INPAGE y centrarse en sus prerrogativas, en especial: i) redefinir su papel de director de obra, delegado por el Estado para implementar la estrategia de desarrollo agrícola; ii) reducir los efectivos y reforzar sus capacidades (en particular la de dirección de la estrategia y la implementación del plan de desarrollo); iii) realizar estudios de caracterización de tierras con vocación agrícola, dispositivo de

utilización y de seguridad de la ordenación de tierras y del catastro rural; iv) lanzar un programa de formación, de dirección y de inserción en el sector agrícola; v) establecer un plan de reactivación de la agricultura ecuatoguineana entorno a cuatro ejes estratégicos:

- Desarrollar una producción de alimentos con vistas a la autosuficiencia alimentaria del país.
  1. Preparar y especializar los territorios rurales y periurbanos según su vocación agrícola, en especial, en los sectores agrícolas: Raíces y tubérculos, plátanos, cereales (arroz, maíz), proteaginosas (cacahuete, soja...), redes de cultivo intensivo (avicultura, cría de cerdos, acuicultura...).
  2. Fomentar, formar y desarrollar el empresariado agrícola para una producción intensiva de cereales y de productos de cría (pollos, huevos, cerdos...) en las zonas periurbanas y alrededor de dos o tres grandes polos agrícolas ordenados, en asociación con actores privados (que realicen la gestión y los servicios comerciales).
  3. Reactivar la producción de café y de cacao a través de un proyecto de apoyo sostenido por instituciones especializadas, con un plan de reactivación de la producción, una selección de las mejores variedades asociadas al rendimiento y a la calidad (en especial, en lo relativo a las propiedades aromáticas específicas del cacao ecuatoguineano), poner a disposición itinerarios técnicos de producción, las gestiones posteriores a la cosecha (secado y almacenamiento de habas, creación de una organización profesional, de grupos sectoriales...)
- Crear un Ecosistema de apoyo al desarrollo del sector agrícola, particularmente a través de:
  - Una política agraria que facilite el acceso a la tierra y constituya un valor garantizado para el agricultor.
  - Un dispositivo de financiación adecuado y adaptado a las necesidades.
  - La creación de un mercado nacional de productos agrícolas, unido a una organización de redes de comercialización (uso de las TIC) y al establecimiento de una infraestructura y almacenamiento y mantenimiento...

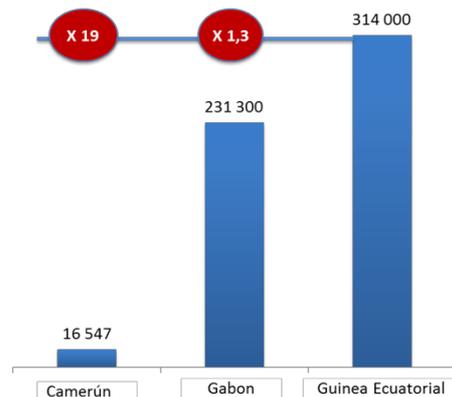
Fuente: *Análisis Performances Management Consulting*

### ***3. Un vasto territorio marino que alberga importantes recursos haliéuticos, en especial pelágicos, poco explotados y mal protegidos***

Guinea Ecuatorial dispone de un vasto territorio marino cuya magnitud está relacionada con la geografía de su territorio. El territorio de Guinea Ecuatorial se compone de una parte continental (Río Muni con dos pequeñas islas cerca: Corisco y Elobeyes, y un territorio insular constituido por dos islas de origen volcánico (la isla de Bioko con la capital, Malabo, y la isla de Annobon). Guinea Ecuatorial dispone de una Zona Económica Exclusiva (ZEE) de 314.000 km<sup>2</sup>, más importante que las de sus vecinos. Es 1,5 veces más grande que la de Gabón y 18 veces más que la de Camerún. Su plataforma continental marina adyacente al territorio costero continental se extiende por más de 10.040 km<sup>2</sup>, pero parece pequeña en comparación con el tamaño del territorio marino. Estas características del territorio marino de Guinea Ecuatorial (Zona Económica Exclusiva extendida y plataforma continental reducida) indican un perfil de los recursos pesqueros formado principalmente por recursos pelágicos migrantes o fronterizos compartidos

(pequeños pelágicos, túnidos,...). Este tipo de recursos requiere una gran implicación de Guinea Ecuatorial en las políticas y acuerdos regionales de repartición. Guinea Ecuatorial también comparte con Gabón la bahía de Corisco, que alberga un ecosistema rico en recursos más sedentarios, en especial gambas y especies demersales.

**Figura 78: Superficie de las Zonas Económicas Exclusivas (en Km2)**



Fuente: Wikipédia - Clasificación de los ZEE

La ambición del PNDES es hacer de Guinea Ecuatorial “una plataforma de referencia en materia de productos marinos”. El diagnóstico realizado sobre la evolución del sector de la Pesca entre 2007 y 2012 permite realizar 4 observaciones principales:

**Observación 1: A pesar del potencial de los recursos, el sector de la pesca y de la acuicultura sigue estando en un nivel de desarrollo embrionario.**

Guinea Ecuatorial aprovecha muy poco su potencial haliéutico. No ha sido capaz de crear una flota pesquera nacional para explotar el potencial de su territorio marino e incorporar un valor añadido; no ha suscrito alianzas valiosas para el desarrollo de la pesca y de la acuicultura, ni acuerdos pesqueros lucrativos en recursos o infraestructuras con las principales potencias pesqueras. Guinea Ecuatorial aún carece de medios suficientes para tener un buen conocimiento y un buen dominio de sus recursos, en particular, mediante un seguimiento eficaz y un buen uso de su amplio territorio marino. Los recursos pelágicos transfronterizos son explotados principalmente por los países vecinos o barcos extranjeros en ausencia de un dispositivo disuasorio de vigilancia del territorio marino, pero también por la carencia de una flota doméstica y de las instalaciones adecuadas para el desembarco y el aprovechamiento de estos recursos. Las 7.130 toneladas desembarcadas en 2011 son un síntoma de la poca importancia económica de la pesca en Guinea Ecuatorial, a diferencia de sus vecinos que tienen un territorio marítimo más bajo, pero cuya producción pesquera es más alta, creando así un valor añadido y empleos.

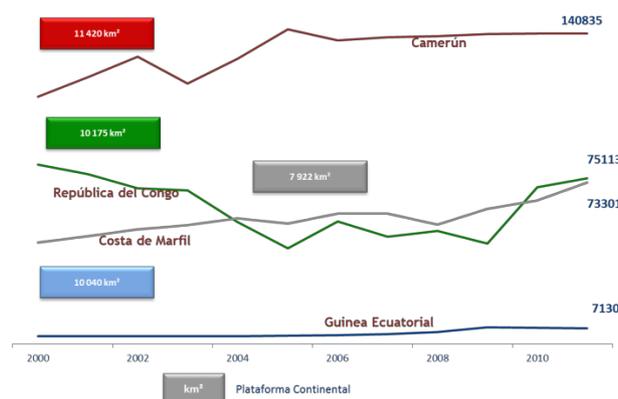
La acuicultura se ha mantenido en un estado de desarrollo embrionario, a pesar del aumento de la producción (de 2 toneladas en 2007 a 15 en 2012). Su peso económico es todavía muy bajo (0,21% de la producción de pescado). El desarrollo de redes acuícolas requiere un alto nivel de conocimientos técnicos en las diferentes etapas de su cadena de valor, lo que requiere la cooperación técnica y la participación de inversores privados que estructuren la cadena de valor, ocupándose tanto de su desarrollo, como la formación y la

integración de activos en el sector. Para ello, es esencial mejorar el entorno empresarial y hacer que sea más atractivo y seguro para los inversores privados.

La producción desembarcada en Guinea Ecuatorial (desembarco de productos de la pesca y producción acuícola), a pesar de su cambio significativo (más 57% de 2007 a 2012), sigue siendo insuficiente para satisfacer la demanda interna, lo que explica la gran dependencia de las importaciones

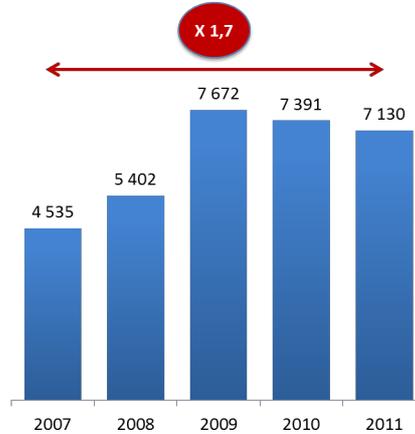
La paradoja de Guinea Ecuatorial sigue siendo que importa una gran parte del consumo de los productos de la pesca, a pesar de contar con importantes recursos que, más allá de cubrir las necesidades internas, podrían ser exportados. La comparación con algunos países de la subregión ilustra aún más el contraste entre una situación de escasez y la dependencia de las importaciones, por un lado y, por otro, un nivel crítico de subexplotación o no explotación de los recursos propios en beneficio de Guinea Ecuatorial. Con una plataforma continental similar y territorios marinos (ZEE) más modestos, Camerún pesca y desembarca en su territorio 20 veces más de productos haliéuticos que Guinea Ecuatorial, y Costa de Marfil y Congo, 10 veces más. El desarrollo de los sectores de la acuicultura, tanto en cuenca marítima o laguna como en aguas continentales, requiere una verdadera estrategia de emergencia de un polo acuícola, con el dominio de la producción de semillas, el suministro de alimentos adecuados (asociados a la producción de cereales y harina de pescado), un dispositivo de seguridad sanitario que imponga normas profilácticas, consejos y una gestión del desarrollo de explotaciones acuícolas, etc. La aparición de este tipo de trámites profesionales requiere el establecimiento de unas infraestructuras básicas (descritas anteriormente) y los dispositivos adecuados de formación, financiación e inserción. La acuicultura requiere sobre todo un dominio real de la cadena de valor, con un alto nivel de dominio de los oficios y saber hacer. En el contexto actual de Guinea Ecuatorial, el desarrollo de una industria de este tipo debe pasar por la creación de asociaciones público-privadas, con operadores capaces de ofrecer un desarrollo integrado del sector.

**Figura 79: Evolución de la producción de pesca entre 2000 y 2011 (en toneladas)**



Fuente: FAO Base de datos FAOSTAT

**Figura 80:** Evolución de la producción de pesca, período 2007-2011 (en toneladas)



Fuente: FAO Base de datos FAOSTAT

**Tabla 16:** Valor y parte de la actividad de pesca y de acuicultura en los pilares de diversificación económica (en t y %)

	2007	2012
<b>Producción del sector (en t):</b>		
- Pesca	4 535	7 130
- Acuicultura	2	15
<b>Parte del sector en la producción total (en %):</b>		
- Pesca	99,96%	99,79%
- Acuicultura	0,04%	0,21%

Fuente: BEAC

**Observación 2:** El control del sector por parte de un agente público central, la SONAPESCA y un entorno empresarial exigente y poco atractivo, son los obstáculos que encuentra la inversión privada en la pesca y en la acuicultura.

El ecosistema de la pesca y de la acuicultura es una concentración de actividades, en especial, aquellas que producen los productos pesqueros que se venden en los mercados llamados "cabezas de clúster", actividades de apoyo y prestación de servicios a "cabezas de clúster" y la infraestructura económica básica, que constituyen los "Cimientos", soporte fundamental de las actividades de desarrollo del sector. En los cimientos encontramos: (i) el dispositivo institucional, con las leyes y los incentivos necesarios para atraer a los actores y las inversiones, (ii) la infraestructura económica básica, incluida la planificación espacial marina, las carreteras y los puertos..., además de infraestructuras específicas del sector (plataformas de desembarco, zonas económicas especiales dedicadas a los productos de pesca y al procesamiento de los productos, zonas de explotación acuícola), un arsenal de normas jurídicas y la legislación fiscal sobre el medio ambiente de los negocios, normas sanitarias de gestión sostenible ..., un dispositivo jurídico y normativo fuerte e imparcial, con la garantía de su respeto y aplicación. Las actividades de apoyo reúnen una serie de actividades de servicios, producciones intermedias de subcontratación que permiten la creación de puestos de trabajo y de valor añadido para el país.

**Existe un riesgo importante para la sostenibilidad de los recursos, debido a la ausencia de un mecanismo de la gestión sostenible de los recursos pesqueros en el territorio marino de Guinea Ecuatorial.**

En el sector de la pesca y de la acuicultura, hay factores específicos que desempeñan un papel crítico y fundamental. Se trata del conocimiento del recurso, de su biología y de los ecosistemas. Se trata de un factor crítico que debe ser atendido a través de campañas de evaluación de recursos, del conocimiento de su biología (periodos y territorios de cría, períodos de pesca, medidas críticas para la gestión sostenible...). La gestión de este aspecto requiere campañas de evaluación de los recursos, sobre todo para el control de la pesca experimental, para controlar especialmente la cantidad, el tamaño y el peso de las capturas, identificar situaciones de explotación demasiado alta o demasiado baja de los recursos, y calibrar así el esfuerzo pesquero en el contexto de una gestión sostenible. También es necesaria una política de protección de las zonas de reproducción, es decir, una política de gestión sostenible de los recursos haliéuticos. En este aspecto, Guinea Ecuatorial se ha quedado rezagada, con una utilización exigua de los inventarios de recursos y la falta de estudios biológicos de conocimiento y caracterización de los recursos, que permitan establecer el esfuerzo pesquero, es decir, los niveles de captura permitidos en el marco de una pesca sostenible y respetuosa con el medio ambiente. Existen varios dispositivos a nivel internacional para facilitar estas acciones (alquiler de un barco que realice el inventario de recursos por parte de la FAO y la puesta a disposición de los Estados africanos a precios subvencionados, la posible cooperación en el marco de las instituciones sub - regionales, tales como el COREP para el inventario de los recursos compartidos por varios países.

**Un actor central que dispone de todos los atributos, pero carece de los recursos humanos y materiales, y de una asignación clara de las responsabilidades.**

En Guinea Ecuatorial, el sector pesquero depende de una única institución, la SONAPESCA, empresa pública nacional encargada del desarrollo del sector. SONAPESCA gestiona todas las misiones que se le atribuyen sin contar con los recursos humanos y económicos necesarios, y sin una capacidad suficiente en términos de competencias y organización. Esta situación se refleja en numerosas carencias que resultan en una gestión inadecuada del sector y del conjunto del territorio marino. Se estima que hoy en día SONAPESCA no es capaz de hacerse cargo de  $\frac{3}{4}$  de las actividades que se le asignan. A esto cabe añadir la gran debilidad de la infraestructura pesquera (desde el desembarco al aprovechamiento de las capturas), el débil tejido de las empresas pesqueras y de transformación de los productos, un dispositivo insuficiente de vigilancia y control del vasto territorio marino, la ausencia de inventarios de recursos, el control de la flota autorizada para la pesca en el territorio. El mapa de la cadena de valor del sector de la pesca en Guinea Ecuatorial muestra una gran concentración de responsabilidades atribuidas a SONAPESCA y, al mismo tiempo, su incapacidad para asumirlas.

De manera más general, el marco empresarial en Guinea Ecuatorial no crea las condiciones propias para hacer eclosionar un sector privado dinámico. El diagnóstico realizado revela varias deficiencias, en especial: (i) el clima de negocios en el sector; (ii) el dispositivo de autorización; (iii) los mecanismos de financiación; (iv) la disponibilidad de recursos humanos y (v) el sistema de información (débil, especialmente, en datos estadísticos).

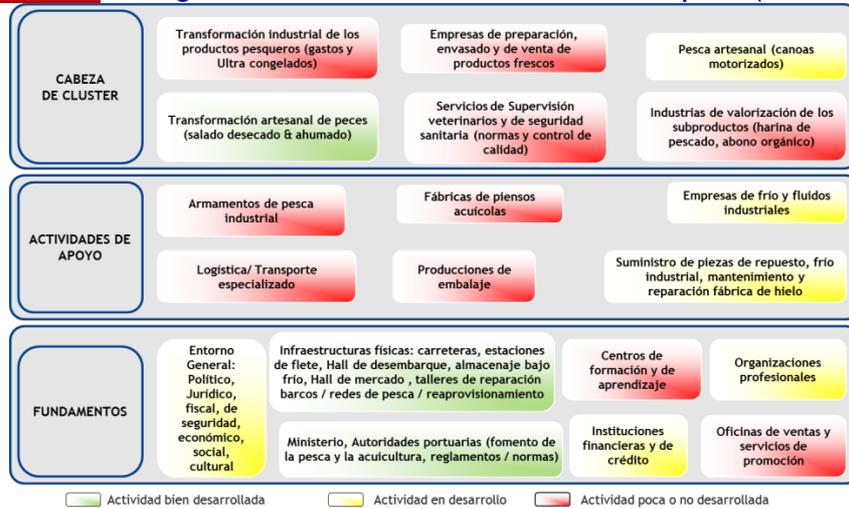
La ausencia o insuficiencia de un dispositivo de información, de gestión, de regulación y de protección adecuado, y de vigilancia de la pesca, constituye un gran riesgo para los recursos.

Existen elementos de información, pero no están integrados en una política sectorial global y coherente, de gestión sostenible de los recursos y del territorio marino. La última campaña de evaluación de los recursos en el golfo de Guinea fue realizada por ORSTOM en 1982. Este estudio evaluó la capacidad de captura anual en la zona de Guinea Ecuatorial - Congo en 190.000 toneladas. La carencia de estadísticas recientes está relacionada con la ausencia de un dispositivo duradero de evaluación de los recursos. Desde el punto de vista normativo, la ley sobre la regulación de las actividades pesqueras, que data de 2004, no está en consonancia con la ambición de la estrategia 2020. Por otra parte, no existe ningún mecanismo institucional y de regulación creíble que pueda: (i) proporcionar un marco claro para la colaboración con el sector privado; (ii) velar por el desarrollo y la ejecución de los acuerdos de pesca y su equidad; (iii) definir los objetivos y un marco normativo adecuado para la flota nacional; (iv) formalizar las normas relativas al desembarco de los productos pescados en el territorio de Gabón; (v) apoyar a las industrias de transformación que crean puestos de trabajo; (vi) establecer y poner en funcionamiento un dispositivo creíble de supervisión del inmenso territorio marítimo, incluido el fortalecimiento de los recursos de la Armada para la cobertura y una vigilancia de las aguas territoriales efectiva, y el cumplimiento de las normas de pesca sostenible y las cuotas de desembarque.

**Figura 81:** Cartografía de la cadena de valor del sector de la pesca (según los decretos de aplicación)



**Figura 82: Cartografía de la cadena de valor del sector de la pesca (existente)**



Fuente: Debates y Entrevistas / Talleres Performances/ ANGE2020

**Cuadro 12: Las insuficiencias del sector de la pesca**

- **Doing Business pesca:**
  - Posición dominante de un actor público la SONAPESCA,
  - Pesadez y duración de los procedimientos administrativos, obstáculos mayores a la instalación de sociedades de pesca y de transformación, capaces de explotar los recursos.
- Dispositivo de autorización: Falta de un dispositivo de autorización sencillo y de incitación abiertos a actores privados, capaces de explotar y de valorizar in situ los recursos.
- Financiación: Falta de dispositivo de financiación y / o de intermediación entre los bancos y el sector privado.
- Disponibilidad de recursos humanos: Inexistencia de un programa masivo de formación que cubre las necesidades de la pesca industrial y que fomenta la inserción en los oficios de pesca artesanal y de transformación de los productos, propiciando así el desarrollo de un clúster de actividades y empleos.
- Sistema de información sobre el mercado de la pesca: Gran carencia de estadísticas de pesca e información sobre el estado de oferta que no permiten optimizar y regular la oferta, para un acceso económico de los productos a las poblaciones con un pleno control de los puertos de desembarque y de los muelles.

**Cuadro 13: Estado de avance de la implementación del plan 2020 por el sector pesca y piscicultura**

En cuanto a la Formación de Técnicos en la Universidad Nacional de Guinea Ecuatorial en la Especialidad de Pesca Industrial solo tenemos los siguientes:

	2007	2008	2009	2010
<b>Hombres</b>	1	0	5	5
<b>Mujeres</b>	0	0	0	0

También el Ministerio de Pesca y Medio Ambiente ha realizado un curso de formación y capacitación de alrededor de 35 inspectores de Pesca durante 20 días en las regiones insular y continental en el año 2010. Recordar así también los seminarios realizados por el Ministerio de Pesca y Medio Ambiente a favor de los pescadores y manipuladores de los productos pesqueros.

- **Indicador del Objetivo n°2: Establecer un dispositivo reglamentario e institucional y de recopilación de datos que permitan una conservación duradera del recurso.**

Respecto a este indicador, solo se puede tener en cuenta, el reforzamiento de capacidades a nivel de Control y Vigilancia de la Zona Económica y Exclusiva de Guinea Ecuatorial en cuanto a la adquisición de importantes dispositivos militares marítimos y aéreos por parte del Ministerio de Defensa responsable de esta tarea.

- **Indicador del Objetivo n° 3 Reforzar el armador pesquero nacional industrial y artesanal**

El Proyecto de la Pesca Artesanal (BADEA) es el que está materializando la concesión de créditos a las agrupaciones de pescadores artesanales legalizadas en el Ministerio de Pesca y Medio Ambiente.

En cuanto a la pesca fluvial, todavía no existe un Programa Nacional establecido, pero cabe mencionar aquí, la recién financiación en el seno del Ministerio de Pesca y Medio Ambiente, un Proyecto Regional de Promoción de la Pesca y de la Acuicultura en la zona CEMAC a través de Agencia ejecutora de la Comisión Económica del Ganado, de la Carne y de los Recursos Haliéuticos (CEBEVIRHA) con sede en la República de Centroáfrica (Bangui), es un proyecto implementado de forma homogénea para todos los países miembros; en Guinea Ecuatorial el proyecto ya cuenta con un Director y un jefe de antena en la Ciudad de Bata próximo a iniciar su ejecución.

- **Indicador del Objetivo n° 4: Construir una plataforma integrada de desembarque, valorización y comercialización de los productos pesqueros.**

En cuanto a este indicador, cabe resaltar solo la construcción de dos plantas de recepción, conservación y comercialización de los productos pesqueros construidos por el proyecto Banco Árabe de desarrollo en África (BADEA), en las Ciudades de Bata y Malabo. La planta de la Ciudad de Malabo no está acabada por motivos técnicos. Las especificaciones de las plantas son:

- Una capacidad de 33 empleados;
- Una capacidad de producción de hielo 7.500 Kg/día;
- Un centro de comercialización de pescado;
- Una oficina para los servicios administrativos del Proyecto;
- Una cámara de conservación de pescado.

*Fuente: Dato ANGE2020 - 2014*

---

**Observación 3: Se han definido cinco ejes para reactivar el sector de la pesca y de la acuicultura en Guinea Ecuatorial.**

---

Guinea Ecuatorial dispone de importantes recursos haliéuticos y acuícolas todavía poco conocidos e identificados, cuya explotación está mal gestionada. Para explotar el potencial de este sector como fuente principal de diversificación de la economía de Guinea Ecuatorial, es necesario llevar a cabo cinco acciones prioritarias:

- Asegurar una gestión sostenible de los recursos para el conocimiento, la regulación y la vigilancia del territorio marino,
- Crear en Bata un gran de desembarque, almacenamiento, transformación de los productos del mar, con un actor privado de referencia,
- Estructurar y desarrollar la producción nacional mediante la creación de una flota nacional,

- Desarrollar de manera voluntarista la producción acuícola, mediante un plan integrado en sinergia en los oficios de cría intensiva, ya que eso permitirá disponer alimentos para la acuicultura, y
- Transformar el marco de los negocios y atraer la inversión privada en el sector.

Además, la reforma de la gobernanza del sector es al mismo tiempo imperativa y una condición crítica. Esta pretende que exista una repartición clara de las funciones y de las responsabilidades de los actores del sector, en particular, la reforma y reorientación del papel de SONAPESCA hacia la gestión de grandes proyectos de desarrollo junto a socios públicos y privados (APP), que favorezca el desarrollo de las inversiones privadas así como de las actividades comerciales e industriales.

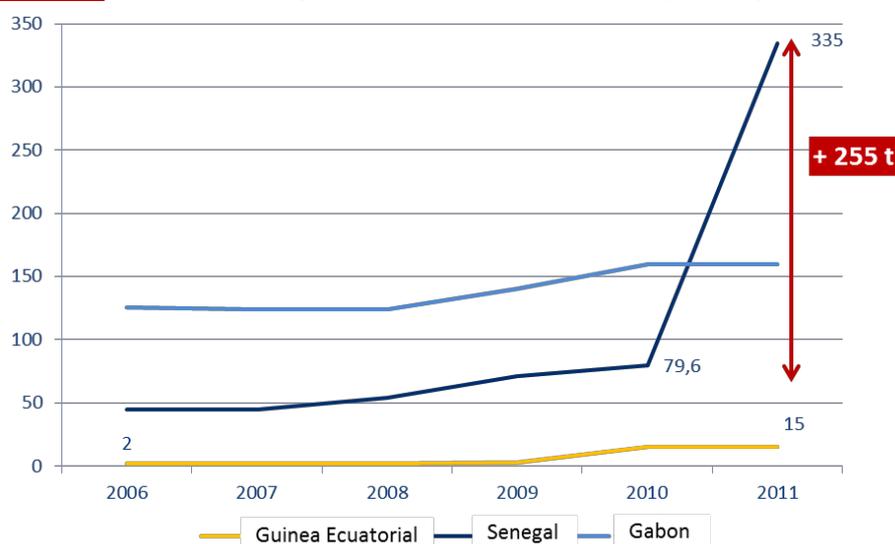
Por último, en cuanto a la acuicultura, se tratará de:

- Identificar y poner en marcha los estudios necesarios de las características de las zonas acuícolas y su vocación;
- Desarrollar centros de acuicultura de gestión privada, encargados de la supervisión y de la prestación de servicios a los acuicultores.

#### **Cuadro 14: La redefinición de los roles entre la SONAPESCA y el sector privado**

- El perímetro ideal de la misión de la SONAPESCA se limitaría a:
  - Definir e implementar la política de apoyo a los actores de la pesca (pesca y transformación artesanales de los productos de la pesca),
  - Definir e implementar un dispositivo de control de los contratos y licencias y cuotas de desembarque de los productos,
  - Gestionar las estructuras de asesoramiento (Escuelas, centros de formación, etc.),
  - Gestionar y animar las organizaciones del sector en colaboración con el Ministerio de tutela,
  - Llevar, en colaboración con el Ministerio, campañas periódicas de censo de los recursos y de los actores,
  - Gestionar la flota nacional,
  - Firmar acuerdos con sociedades regionales o internacionales, que disponen de una flota de pesca, que faenan bajo bandera nacional y que desembarcan la totalidad de sus pescas, particularmente en el polo de Bata.
- Las misiones del sector privado serían:
  - Constituir una flota de pesca suficiente para las necesidades de Guinea Ecuatorial,
  - Desembarcar y suministrar el mercado interior en productos de pesca,
  - Asegurar la comercialización de materiales de pesca,
  - Gestionar en concesión el gran polo de transformación de los productos de pesca - (Bata),
  - Asegurar la transformación local de una parte de la producción,
  - Exportar los excedentes de la pesca.

**Figura 83:** Evolución de la producción acuícola entre 2006 y 2011 (en toneladas)



Fuente: FAO Base de datos FAOSTAT

#### 4. *Crece la importancia del sector de los servicios en la economía*

El PNDES quiere de Guinea Ecuatorial una destinación de referencia en los servicios, particularmente el turismo y los servicios financieros. Por eso, cuatro objetivos específicos habían sido identificados: (i) Desarrollar una oferta turística centrada en el turismo de negocios y el ecoturismo que valoriza las grandes riquezas de Guinea Ecuatorial; (ii) Desarrollar la formación a los oficios del turismo en el marco del Fondo Nacional de Formación Profesional; (iii) Crear un brazo financiero para la intervención del Estado; y (iv) Densificar el tejido bancario y diversificar las instituciones financieras, para facilitar el acceso a los servicios financieros. El diagnóstico realizado sobre el balance de los servicios hace resaltar 5 observaciones mayores:

##### **Observación 1: Los servicios tienen una importancia creciente en la economía.**

El importante papel del petróleo en el PIB de Guinea Ecuatorial esconde una gran evolución de los servicios. Entre 2007 y 2012, los servicios han duplicado su valor, pasando de 77 mil millones a 190 mil millones, procedentes en especial de servicios financieros, comercio y hostelería. Los resultados de la rama Bancos y Seguros se han cuadruplicado desde el inicio del PNDES. Las actividades relacionadas con el comercio mayorista y minorista, así como el transporte y la comunicación también han experimentado un importante crecimiento, con la duplicación en valor de sus actividades respectivas.

**El turismo se beneficia del desarrollo de la infraestructura hotelera.**

El importante salto en las infraestructuras ha dado al país nuevas fortalezas en el turismo. En general, el Estado tiene en su haber varias experiencias: **(i)** la densificación de los aeropuertos, carreteras, líneas eléctricas y de red de fibra óptica, que aporta un valor añadido al potencial turístico del territorio; **(ii)** el importante desarrollo de la oferta hotelera y de la capacidad de alojamiento en todo el territorio (gracias a los logros de la CAN 2012); **(iii)** la construcción de una moderna infraestructura para posicionar a Guinea Ecuatorial como primer país turístico de África central: nuevas ciudades, la rehabilitación de las principales ciudades, centros de conferencias con estándares internacionales, autopistas.

#### **Desarrollo de los servicios financieros.**

Con un crecimiento del 34% anual, los servicios financieros experimentan un auge desde 2007 debido en gran parte al despegue del sector de la construcción e inmobiliario.

#### **Ya existen las infraestructuras necesarias para la eclosión de una economía digital**

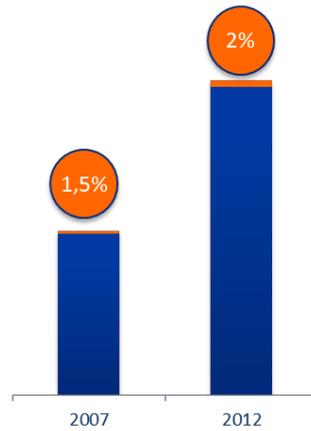
El backbone de fibra óptica nacional de Guinea Ecuatorial está ahora en pleno funcionamiento. Lo que constituye un caso prácticamente único en África. La presencia de una infraestructura nacional de banda ancha es un requisito previo y la clave para propiciar el surgimiento de una economía digital. Esta condición podría alcanzarse de aquí a finales de 2014 con una inversión marginal, teniendo en cuenta todo lo que se ha invertido para construir la red nacional y el acceso internacional.

La infraestructura nacional de banda ancha servirá para: **(i)** conectar los edificios administrativos basándose en las competencias locales de GITGE; **(ii)** crear una red administrativa utilizando una tecnología inalámbrica para conectar los edificios del gobierno alejados de la red de fibra óptica; **(iii)** conectar a universidades para que los estudiantes tenga acceso Wifi a internet; **(iv)** conectar las instalaciones socio-educativas, sanitarias, etc.

Por lo tanto, deberá llevarse a cabo una acción específica para promover el uso de la infraestructura de fibra óptica en el sector privado. Los operadores de telecomunicaciones, proveedores de servicios Internet (ISP) y las empresas de dimensión nacional deberán tener un acceso directo a la fibra óptica a un precio competitivo. Los operadores y proveedores de Internet podrán entonces crear su propia infraestructura para proporcionar servicios de conexión a las PYMES y a los particulares a una tarifa económica. La acción del Estado ecuatoguineano en la promoción del uso masivo de las nuevas tecnologías dará oportunidades únicas a la iniciativa privada local para construir una economía verdaderamente digital con el desarrollo de las empresas de servicios de Internet, empresas de informática, de formación en línea, y la expansión de las redes bancarias, etc.

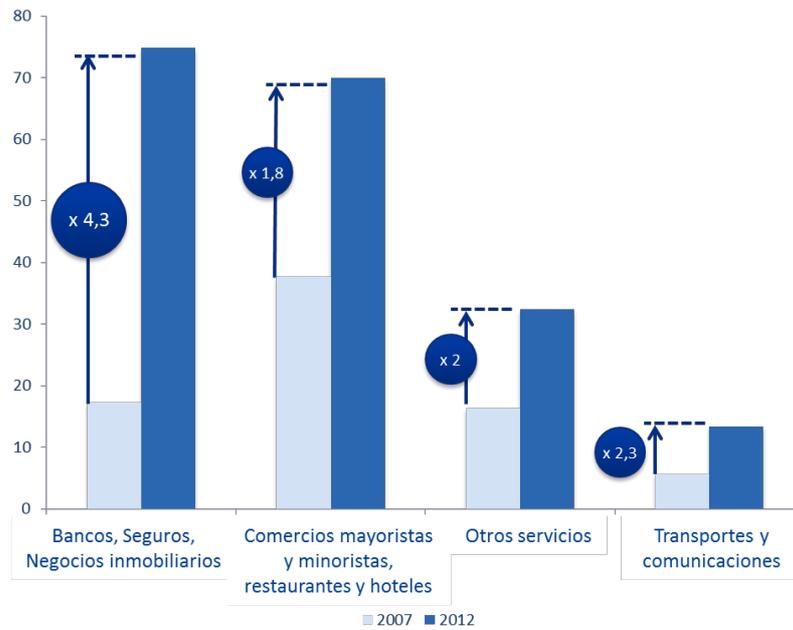
El *backbone* de fibra óptica nacional, combinado con un *backbone* eléctrico y con la densa red de carreteras, hace que sea posible, a muy corto plazo, la aparición de una economía digital y de centros económicos en torno a los servicios digitales.

**Figura 84:** Parte de los Servicios en el PIB entre 2007 y 2012



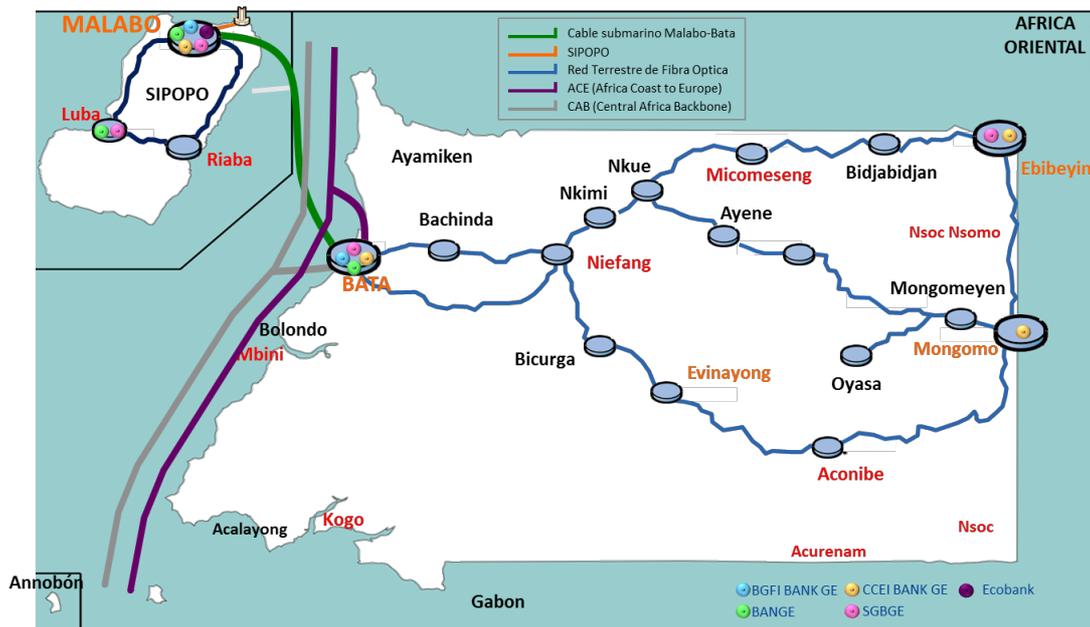
Fuente: Anuario de Estadísticas en África 2013, BEAC

**Figura 85:** Evolución del PIB de los servicios entre 2007 y 2012 (en mil millones de CFA%)



Fuente: Anuario de Estadísticas en África 2013, BEAC

Figura 86: Plan del Backbone en Guinea Ecuatorial



Fuente: GITGE

**Observación 2: Algunas de las dificultades que impiden el desarrollo de los servicios.**

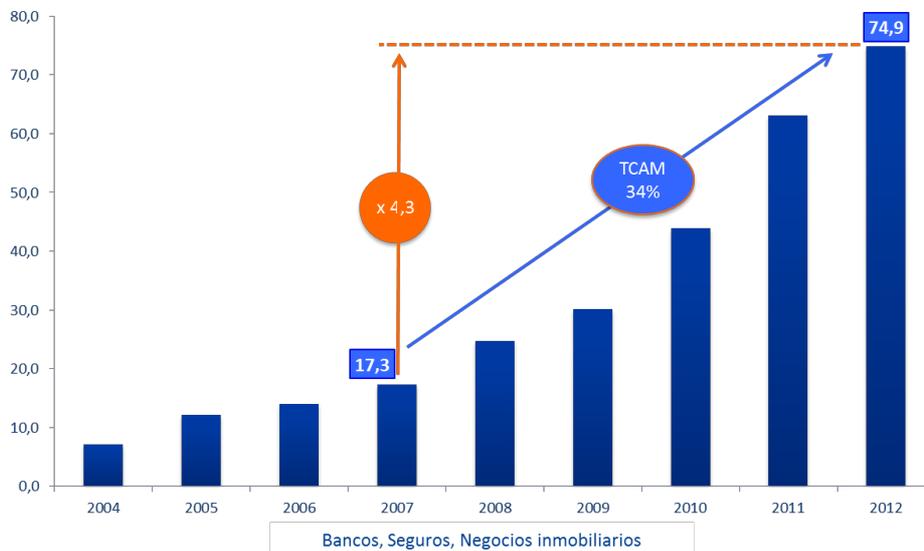
**El turismo sigue encontrándose muchos obstáculos.**

El diagnóstico del subsector de la hostelería revela varios puntos débiles que dificultan el despegue de la actividad. Estas dificultades están relacionadas con la lentitud de la burocracia, la mala gobernanza del sector y la falta de formación de los recursos humanos. Y se manifiesta a través de: (i) la dificultad de obtener visados de entrada en Guinea Ecuatorial; (ii) la imagen del país en el exterior; (iii) la falta de preservación y gestión de los parques nacionales y del ecosistema marino; (iv) la ausencia de una política de promoción a nivel internacional; (v) una política y una promoción cultural poco dinámicas; (vi) la falta de formación hotelera de los agentes; (vii) una cultura del servicio mejorable.

**Los servicios financieros siguen sufriendo debido a un entorno empresarial difícil.**

La fuerte concentración sectorial de los riesgos en los principales sectores de la economía ecuatoguineana (obras públicas, energía, construcción) hace que los establecimientos financieros sean particularmente vulnerables, ya que su gran crecimiento ha sido el resultado de estos sectores. Además, el sistema bancario sufre una tasa de reembolso de créditos anormalmente baja, favorecida por la carencia de resoluciones judiciales contra los morosos. Por último, otros hándicaps relacionados con la gobernanza limitan el surgimiento de un verdadero sector bancario, incluyendo la ausencia de un actor nacional fuerte y la falta de un marco coherente y seguro para apoyar el desarrollo de un sector privado compuesto por actores nacionales y extranjeros.

**Figura 87:** Evolución del PIB de los servicios financieros entre 2007 y 2012 (en mil millones CFA%)



Fuente: Anuario de Estadísticas en África 2013

#### Cuadro 15: Las debilidades de los servicios financieros en Guinea Ecuatorial

- Referente al marco legal:
  - Falta de un marco jurídico seguro para las sociedades extranjeras y los inversores privados nacionales,
  - Código del trabajo poco favorable,
  - Déficit de publicación, transparencia insuficiente de las reglas jurídicas.
- Referente a los procedimientos administrativos:
  - Procedimientos administrativos y jurídicos complejos,
  - Tasa de impagos elevada (puede suscitar el cierre de bancos existentes y temores para inversores potenciales),
  - Incumplimiento de las decisiones de justicia sobre los créditos impagados.
- Referente a la oferta limitada de productos financieros:
  - Oferta muy limitada de productos bancarios (depósito, préstamos, cambio, transferencias,...),
  - Estrategia de financiación de la economía poco sofisticada.
- Referente a los recursos humanos, se nota una insuficiencia de recursos

#### Observación 3: Se han definido cinco ejes para un desarrollo acelerado del sector de los servicios en Guinea Ecuatorial.

Los servicios, y particularmente los servicios financieros, constituyen un impulso para el desarrollo de los pilares, ya que aportan las necesidades de financiación y de seguro necesarias para la **emergencia** de un tejido de PYMES y de grandes empresas nacionales. Para una revitalización del sector de los servicios, Guinea Ecuatorial tiene que emprender una serie de reformas estructurales.

**Cuadro 16: Los cinco ejes para un desarrollo acelerado del sector de los servicios en Guinea Ecuatorial**

- Favorecer una financiación acrecentada de la economía por el sistema bancario y los seguros, en parte reciclando los ingresos petroleros en fondos de financiación dedicados a los pilares de crecimiento, PYMES y Social Business proveedores de servicios básicos adaptadas a la demanda de las capas mal necesitadas y al sector informal,
- Reforzar la justicia y asegurar la implementación efectiva de las decisiones jurídicas relacionadas a los impagos,
- Facilitar la inversión en el sector financiero y promover la competencia,
- Reforzar la oferta de formación en los oficios del banco y de los servicios financieros, con los bancos,
- Crear una política incitativa de explotación de la red nacional en fibra óptica (tarificación atractiva, promoción ...)

## **Capítulo III - Seis recomendaciones para una diversificación y un desarrollo social acelerados: 2014-2020**

### **A. Guinea Ecuatorial emprende la segunda fase del PNDES con tres importantes desafíos**

Guinea Ecuatorial ha conseguido en los últimos cinco años realizar avances decisivos en el ámbito de las infraestructuras y de los hidrocarburos. Para alcanzar la emergencia, los próximos cinco años deberán consagrarse al resto de los Cimientos y a realizar una profunda diversificación económica. Así pues, después de haberle dado prioridad a las infraestructuras y a los hidrocarburos (2007-2012), ha llegado el momento de priorizar la Buena Gobernabilidad, el Capital Humano y el Bienestar Social, al mismo tiempo que se realiza una diversificación sostenida y basada en los tres pilares no petroleros.

#### **1. Se deben generalizar la Buena Gobernabilidad y la eficiencia en la Administración Pública**

Uno de los importantes desafíos que se presenta es el de la Buena Gobernabilidad y la eficiencia en el seno de la Administración Pública y de las empresas públicas, para que estén realmente al servicio de la economía, realizando, por una parte, una verdadera transformación del entorno empresarial y, por otra, estando al servicio de los ciudadanos y mejorando de manera considerable los servicios social de base, como la educación, la sanidad y el bienestar social. Este desafío es el más importante del proceso de transformación global, sobre todo para la Agencia ANGE 2020 que, para facilitar una transformación efectiva del país, deberá asegurarse de estar dotada de una Buena Gobernabilidad y de medios de gestión particularmente eficientes.

#### **2. Los esfuerzos para garantizar el Bienestar Social se deben multiplicar**

Una de las paradojas de Guinea Ecuatorial reside en el hecho de que los indicadores económicos la sitúan entre los países con ingresos elevados, mientras que los indicadores sociales y humanos son típicos de los países menos avanzados. Cinco años después del comienzo del Plan Guinea Ecuatorial 2020, esta paradoja sigue presente. Los avances sociales y humanos se han producido a un ritmo muy inferior al de los avances económicos. Así pues, a pesar de los extraordinarios progresos realizados en ciertos sectores

económicos, en especial en las infraestructuras, la diferencia entre los niveles de desarrollo económicos y los niveles de desarrollo social sigue siendo importante. Esta diferencia deberá acortarse durante los cinco próximos años. Para ello, será indispensable un plan de “integración” de una magnitud similar al ejecutado en el sector de las infraestructuras con el fin de mejorar considerablemente el bienestar de la población y permitir al país alcanzar el estatus de país emergente.

### **3. La Diversificación Económica debe acelerarse**

En el 2007, la economía ecuatoguineana dependía demasiado del sector de los hidrocarburos, que representaba alrededor del 91% del PIB. En 2012, esta dependencia sigue siendo grande (alrededor del 86% del PIB), sobre todo porque el único sector que se ha diversificado ha sido este, con un retroceso de la parte relativa al petróleo en el PIB frente al aumento de metanol y de los demás gases (cuyo valor de producción se ha multiplicado por cuatro en cinco años y representa hoy en día el 35,6% del PIB). Por el contrario, el peso acumulado de la Agricultura, la Pesca y los Servicios sigue siendo poco significativo en el PIB (14% del porcentaje relativo). Por lo tanto, a partir de ahora es imperativo desarrollar un tejido de grandes empresas y PYMES de estos sectores para aumentar la producción y la transformación social y conseguir así la diversificación económica. Habrá que desarrollar ecosistemas de empresas (“clústers”) alrededor de cada uno de los pilares de la diversificación.

## **B. Seis recomendaciones y veintisiete medidas**

Para responder a estos desafíos, se han formulado seis (6) principales recomendaciones, organizadas en veintisiete (27) medidas:

### **1. Organizar una Agenda de Transformación 2015-2020 y reforzar las capacidades de la ANGE 2020**

La primera fase de implementación del Plan GE 2020 ha sufrido la ausencia de un plan operativo preciso, por lo que al inicio de la nueva fase 2015-2020, es necesario dotarse de una Agenda de Transformación que responda de manera precisa y detallada a los tres desafíos identificados anteriormente. Esta Agenda presentará los programas y proyectos que haya que implementar durante los cinco próximos años. Con el fin de centrar los esfuerzos en ciclos de gestión y horizontes manejables y de manera eficiente, la Agenda de Transformación se podrá articular en dos Hojas de Ruta Trienales, la primera 2015-2017, que será objeto de una presentación detallada de los Programas y Proyectos que se ejecutarán de manera inmediata; y la segunda 2018-2020, que será objeto de

orientaciones generales que se revisarán y detallarán en 2017, después de la evaluación de la primera fase trienal. Al mismo tiempo, parece absolutamente crucial disponer de un dispositivo ejecutivo de gran eficiencia. Por lo tanto, será necesario aumentar las capacidades de la ANGE 2020, instrumento central para el seguimiento de la implementación del plan Guinea Ecuatorial 2020. Cuatro (4) medidas permitirán poner en práctica esta recomendación:

- i. Definir las prioridades 2015-2017 y 2018-2020 del Plan GE 2020 y establecer los objetivos de las dos Hojas de Ruta.
- ii. Elaborar un plan de acción detallado 2015-2017, con una planificación de la aplicación y una asignación precisa de papeles y responsabilidades de las instituciones y de los organismos implicados (ANGE, ministerios, agencias, entidades autónomas, etc.).
- iii. Concebir y aplicar un plan nacional de comunicación del proyecto de transformación GE 2020 que incluya un capítulo sobre la “promoción de los valores y de las actitudes conforme a la Visión GE 2020”.
- iv. Elaborar un plan de refuerzo institucional y organizativo de la ANGE 2020. Y, en este marco, proceder a: 1/ reposicionar la Agencia en el Ejecutivo, 2/ revisar la organización y los recursos humanos y financieros de la Agencia, 3/ implementar un sistema integrado de seguimiento e información.

## **2. Reformar y reforzar las capacidades de la Administración y de las empresas públicas**

Es indispensable tener una Administración y unas empresas públicas que funcionen bien para acelerar y lograr la transformación económica y social. Tres (3) medidas permitirán hacer realidad esta recomendación:

- i. Elaborar e implementar un plan de reforma y de modernización de la Administración ecuatoguineana.
- ii. Realizar un diagnóstico profundo de las Empresas Públicas y elaborar un plan de reforma y de refuerzo de sus capacidades.
- iii. Establecer un marco jurídico atractivo para las PPP en los servicios públicos críticos (grandes servicios públicos de carácter mercantil: agua, saneamiento, electricidad y teléfono especialmente) y fomentar la concesión de la gestión de determinadas empresas públicas.

## **3. Invertir masivamente en Educación y en Sanidad**

La emergencia efectiva de Guinea Ecuatorial va a depender del desarrollo del bienestar de su población y de su capital humano, de manera que cualquier potencial existente pueda aprovecharse plenamente. A este respecto, la Educación y la Sanidad son dos factores clave del éxito: la emergencia se apoyará en los ecuatoguineanos mejor formados, con buena salud y más longevos. Para ello, habrá que hacer mayor hincapié en la calidad del sistema educativo. Dos (2) medidas permitirán hacer realidad esta recomendación:

- i. Establecer un Plan Educativo 2015-2018 que permita aumentar de manera considerable la calidad de la educación y que dedique todos los medios

necesarios, incluyendo en especial el apoyo de profesorado extranjero y una utilización estratégica de las NTIC.

- ii. Establecer un Plan de Salud 2015-2018 que permita ofrecer un servicio sanitario de calidad en todo el territorio (utilización de las NTIC, elaboración de una tarjeta sanitaria, realización de encuestas de evaluación, etc.), con vistas a una considerable mejora de los indicadores sanitarios (en especial los ODM).

#### **4. Establecer un sistema de ayuda social que acabe con la pobreza y fomente la autonomía de la población más desfavorecida**

La ambición consiste en erradicar la pobreza instaurando, por una parte, un sistema de bienestar social incentivador y centrado en los sectores más desfavorecidos de la población, permitiendo, por otra parte, un acceso generalizado a los servicios sociales de base. Nueve (9) medidas permitirán hacer realidad esta recomendación:

##### **a) Políticas centradas en la población más desfavorecida:**

- i. Hacer un censo de las personas en situación de pobreza y de gran precariedad.
- ii. Establecer un sistema de previsión que incluya un “paquete” de apoyos: salario mínimo garantizado, tickets de comida, atención médica, becas escolares, material escolar y uniformes, etc.
- iii. Establecer unas condiciones estrictas de elegibilidad y de mantenimiento de las ayudas: respeto de la escolarización, de la vacunación y de las buenas prácticas terapéuticas y preventivas de los niños, de la planificación familiar, de los planes personalizados de lucha contra la precariedad y de inserción social, etc.

##### **b) Desarrollar el acceso a las infraestructuras y a los servicios sociales de base y la autonomía:**

- i. Adoptar un programa de reestructuración de los barrios de viviendas precarias y ordenar el desalojo obligatorio de las construcciones peligrosas.
- ii. Desarrollar un programa de construcción de viviendas y de infraestructuras de base nuevas, con viviendas y un urbanismo de calidad, para que las familias pobres puedan acceder a la propiedad, especialmente en las zonas urbanas. Definir, para los nuevos barrios y pueblos, cartas de ocupación y de “vida en común”, con valores y principios y un código de conducta.
- iii. Velar por el establecimiento de un marco jurídico, de gestión y de puesta a disposición de créditos hipotecarios.
- iv. Elaborar un plan de ordenación urbana y rural, y desarrollar proyectos de inserción en el sector de la agricultura y de la ganadería, habilitando terrenos agrícolas y equipándolas para que sean la base política de la inserción y la reinserción social.

- v. Desarrollar programas de formación empresarial social, con el establecimiento de centros de formación agrícola y de fabricación de materiales de construcción (ladrillos de arcilla cocida, adoquines, etc.).
- vi. Movilizar a las grandes empresas, en lo relativo a sus políticas de Responsabilidad Social, en este gran plan de lucha contra la pobreza y la precariedad.

## **5. Fomentar el desarrollo de un sector privado proveedor de empleos**

La adopción de medidas eficaces para la mejora del clima empresarial es indispensable para el desarrollo de la inversión. Deberá ponerse un énfasis especial en la economía digital, cuya eclosión constituye una base clave para la reforma del entorno empresarial. Cinco (5) medidas permitirán hacer realidad esta recomendación:

- i. Organizar un Plan de cambio drástico del clima empresarial, basado en la inversión de las principales diferencias, reflejados en las encuestas de Doing Business (creación de empresas, transferencia de propiedad, comercio transfronterizo, protección de los inversores).
- ii. Crear un grupo de trabajo que se encargue, al más alto nivel del Estado, de la implementación y del seguimiento de planes de acción que tengan como objetivo mejorar drásticamente la posición del país en las encuestas "Doing Business".
- iii. Crear una plataforma Pública/Privada de diálogo y de seguimiento de las reformas.
- iv. Desarrollar de manera significativa la e-administración (ventanilla única inversores, ventanilla única aduanas, digitalización de los servicios a los usuarios).
- v. Establecer un plan de mejora de los servicios de la administración pública.

## **6. Favorecer el desarrollo de un sector privado dinámico y generador de empleos**

El desarrollo de un sector privado dinámico va a pasar por el despliegue de "clústers" en los sectores críticos de diversificación de la economía y por el desarrollo de trámites de emprendimiento social. Deberán implementarse las cuatro (4) medidas siguientes:

- i. Lograr un enfoque de desarrollo de "clústers" en los sectores prioritarios para la diversificación de la economía. Para ello, establecer alianzas "catalizadoras" con las grandes empresas con el fin de implicarlas, en el marco de sus actividades de RSC, en la administración y el desarrollo de las PYMEs de clústers, en programas de refuerzo de capacidades, en el acceso a los mercados de exportación, etc.
- ii. Establecer en el seno de la ANGE un dispositivo de gestión del desarrollo de clústers. Así pues, cada clúster estará dotada de una visión estratégica y

Capítulo III - Seis recomendaciones para una diversificación y un desarrollo social acelerados: 2014-2020

competitiva, e identificará las actividades y las empresas clave, puntos de partida de asociaciones estratégicas con los actores internacionales indispensables para el despegue efectivo de los cústers.

- iii. Lanzar una iniciativa nacional sobre el empleo juvenil con la participación del sector privado (incentivo fiscal, M-mercado de trabajo, formación profesional de los jóvenes).
- iv. Aplicar un Programa Nacional NTIC que favorezca la eclosión de una economía digital (un ordenador para cada alumno, mejora de los servicios comerciales mediante el acceso comercial a través de las TIC, acceso seguro a los servicios públicos y a los servicios sociales de base, identificación de personas, etc.).

## Anexo 1- Objetivos sectoriales

### A. Sector de Infraestructuras

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
<b>1. Infraestructuras</b>		
- Garantizar una oferta nacional energética de calidad y accesible	Permitir y garantizar una oferta nacional energética de calidad y accesible	
- Ampliar la utilización de las tecnologías de la información y de la comunicación	Crear una red nacional de alta velocidad y garantizar su capacidad en proporcionar servicios de calidad	
	Explotar las tecnologías y las redes de informaciones para aprovecharles como instrumentos de la modernización de los sectores privados y públicos	
- Establecer infraestructuras modernas de transporte	Desarrollar las infraestructuras y la oferta de transporte	
	Desarrollar una arquitectura institucional adecuada para la gestión duradera de las infraestructuras modernas de transporte	
- Ofrecer una calidad de servicio de nivel internacional en los servicios públicos estratégicos entregando su gestión al sector privado	Proporcionar y asegurar el acceso de las poblaciones pobres a los servicios públicos definiendo las condiciones óptimas	

\* A finales de 2013

 Ejecución excelente

 Ejecución satisfactoria

 Ejecución parcial

 Ejecución débil



## B. Sector productivo

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
<b>2. Sector productivo</b>		
Construir un entorno institucional y reglamentario favorable al desarrollo del sector privado	Procedimientos administrativos y jurídicos simples, transparentes y eficaces	<span style="color: red;">■</span>
	Infraestructuras económicas de base competitivas	<span style="color: green;">■</span>
	Un dispositivo institucional de apoyo a las empresas reforzado	<span style="color: yellow;">■</span>
Valorar mejor los recursos petrolíferos y hacer de la energía un motor clave de competitividad para la economía ecuatoguineana	Realizar el proyecto de refinería del petróleo	<span style="color: red;">■</span>
	Hacer del gas el principal factor de acceso a una energía menos costosa y más accesible a todos	<span style="color: green;">■</span>
Hacer de Guinea Ecuatorial una plataforma de referencia en cuanto a productos del mar	Estudiar y establecer la infraestructura básica para el desarrollo de la acuicultura	<span style="color: red;">■</span>
	Establecer un dispositivo reglamentario e institucional y de recopilación de datos que permitan una conservación duradera del recurso	<span style="color: red;">■</span>
	Reforzar el armado pesquero nacional industrial y artesanal	<span style="color: yellow;">■</span>
	Construir una plataforma integrada de desembarque, valoración y comercialización de los productos pesqueros	<span style="color: yellow;">■</span>
Promover una agricultura moderna que garantice la seguridad alimentaria y que favorezca la aparición de un nuevo marco de vida rural	Realizar el catastro rural (cartografía aérea de las zonas agrícolas y reservas naturales)	<span style="color: red;">■</span>
	Efectuar el censo general de la agricultura y de la ganadería	<span style="color: yellow;">■</span>
	Establecer un programa de modernización e intensificación de las explotaciones agrarias basado en una estrategia de diversificación y valorización agrícola	<span style="color: yellow;">■</span>
Reforzar las capacidades de los Ministerios encargados del desarrollo agrícola y rural (Ganadería, Pesca, Agricultura)		<span style="color: yellow;">■</span>
		<span style="color: yellow;">■</span>
Convertir Guinea Ecuatorial en un destino de referencia para los servicios,	Orientar el desarrollo del turismo en Guinea Ecuatorial hacia un turismo de calidad remunerador y no un turismo de masa	<span style="color: lightgreen;">■</span>

■ Ejecución excelente

■ Ejecución satisfactoria

■ Ejecución parcial

■ Ejecución débil



Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
en particular el turismo y los servicios financieros	Ofrecer el acceso al destino y la promoción orientada hacia circuitos especializados en el turismo ecológico, el turismo religioso, el descubrimiento de la naturaleza y las reservas o la pesca deportiva, el turismo de "incentivos"	
	Hacer un esfuerzo importante de formación de los oficios del turismo en el marco del Fondo Nacional de la Formación Profesional	
	Desarrollar un polo de turismo de negocios en algunas grandes ciudades (Bata, Malabo, Mongomo,..)	
	Desarrollar una oferta turística centrada en el turismo ecológico que valoriza las notables riquezas de Guinea Ecuatorial	
	Diversificar una oferta turística de nichos lucrativos (turismo ecológico, balnearios de gama alta en Corisco, pesca deportiva, excursiones, caza, turismo de "incentivos", turismo religioso...)	
	invertir en una política de imagen (país que preserva la naturaleza), la visibilidad y la promoción de Guinea Ecuatorial	
Convertir a Guinea Ecuatorial en 2020 en un centro financiero dedicado al apoyo de una economía diversificada y en fuerte crecimiento	Crear una rama financiera para la intervención del Estado	
	Densificar la red bancaria y diversificar las instituciones financieras, en particular, bancarias para facilitar el acceso a los servicios financieros	
Elaborar un brazo financiero que sirva de orientación a las distribuciones de fondos para los diferentes sectores sociales y de diversificación	Asignar eficientemente el gasto público para una mejor racionalización de los recursos provenientes del petróleo	

\* A finales de 2013

 Ejecución excelente

 Ejecución satisfactoria

 Ejecución parcial

 Ejecución débil


### C. Sector público

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
<b>3. Sector público</b>		
Poner en marcha un Estado estratégico y una administración moderna	Reorganización de la Administración y descentralización	
	Racionalización de la gestión de los servicios públicos	
	Consolidar los valores éticos en los servicios públicos	
	Valorizar y modernizar la gestión de los recursos humanos	
	Mejorar las relaciones entre la administración, los ciudadanos y las empresas	
Revisar el marco legislativo	Mejorar el marco jurídico	
Reforzar el sistema judicial	Poner en marcha mecanismos para mejorar el sistema judicial	
Favorecer la participación y representación de los ciudadanos	Proseguir con los esfuerzos para promover los derechos y libertades públicos	
Promover la descentralización	Conseguir el desarrollo de todas la comunidades locales	
Garantizar el respeto de los derechos humanos	Mejorar el respeto de los derechos fundamentales de la persona humana	
Garantizar una buena gestión de la seguridad y la defensa civil	Obtener servicios de protecciones civiles eficaces, capaz de afrontar todas las situaciones catastróficas que podrán presentarse	
Reforzar la integración regional y la cooperación internacional	Reforzar la inserción de Guinea Ecuatorial en los procesos de integración sub regional, regional e internacional	
Lograr una buena gobernabilidad sostenible	Perfeccionar el marco de la gobernabilidad económica y crear un programa macro financiero	
	Revisar el marco contractual que vincula Guinea Ecuatorial con las compañías petrolíferas	
	Racionalizar el sistema de gestión de los beneficios extraídos del petróleo	
	Consolidar, sobre el medio y el largo plazo, los equilibrios internos y externos	
	Proporcionar la reforma del sistema fiscal y aduanero para reducir la dependencia a las rentas derivadas del petróleo y garantizar la viabilidad de la hacienda pública	

 Ejecución excelente

 Ejecución satisfactoria

 Ejecución parcial

 Ejecución débil

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
	Controlar mejor la programación y la ejecución de los gastos públicos	Yellow
	Mejorar la transparencia de la gestión presupuestaria y contable de los beneficios extraídos del petróleo	Yellow
	Modernizar la gestión de las contrataciones Públicas	Red
	Luchar contra la corrupción	Yellow
	Reformar la política de participación pública en el capital y la gestión de las empresas y estructuras autónomas	Yellow
	Consolidar la estrategia de gestión de la liquidez monetaria	Yellow
	Modernizar el sistema bancario y financiero	Yellow
	Aprovechar mejor las reservas de divisas acumuladas	Green
	Crear una mejor planificación del desarrollo y una mejor programación de las inversiones	Yellow
	Mejorar la calidad de los datos estadísticos	Red

\* A finales de 2013

 Ejecución excelente

 Ejecución satisfactoria

 Ejecución parcial

 Ejecución débil

**D. Sector Social**

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
<b>4. Sector Social</b>		
Mejorar la enseñanza y la formación básica	Alcanzar de 100% de tasa de escolarización bruta en los niveles prescolares y primarios	
	Hacer pasar la tasa neta de escolarización del nivel secundario al 98%	
Mejorar la calidad de la educación a todos los niveles	Alcanzar el 100% de maestros/profesores cualificados	
Eliminar las disparidades de género para un acceso y mantenimiento equitativo a la educación y a la formación	Reducir el fracaso escolar de las niñas del nivel primario y secundario	
	Aumentar el porcentaje de las niñas que acaban sus estudios superiores	
Adaptar la formación técnica, profesional y universitaria a las necesidades del mercado de trabajo	Extender la formación técnica y profesional a las capitales de provincias	
	Alcanzar la tasa bruta de escolarización superior al 75%	
Fomentar una cultura del empleo basada en las competencias con el fin de responder a las necesidades del mercado de trabajo en las zonas rurales como en las urbanas y desarrollar el empleo social y facilitar la inserción de los jóvenes	Elaborar y aplicar una política de promoción del empleo basada en recursos humanos competentes y eficientes	
	Establecer mecanismos de empleo que reduzcan los procedimientos administrativos y que descentralicen y diversifiquen la oferta de empleo	
Reforzar las capacidades de los recursos humanos nacionales en los distintos sectores de la economía	Concebir y realizar la política de formación profesional	
	Mejorar el funcionamiento de los centros de formación profesional públicos	
Promover a la mujer y favorecer la equidad de género y reforzar el marco institucional para la promoción y la protección de los derechos de la mujer	Disponibilidad de un marco institucional que permita a la mujer disfrutar de una vida sin discriminaciones ni violencia	
Promover la autonomía económica de la mujer	Reducir el nivel de extrema pobreza de la mujer	

 Ejecución excelente

 Ejecución satisfactoria

 Ejecución parcial

 Ejecución débil

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
Promover el acceso gratuito de la mujer y el niños a los servicios sociales de calidad (educación, salud, nutrición y saneamiento básico)	Proporcionar a la población el acceso gratuito a los servicios sociales básicos (educación, salud, nutrición y saneamiento)	Ejecución parcial
Reforzar los mecanismos institucionales oficiales y los de las organizaciones de la sociedad civil para la exigibilidad de los derechos de la mujer	Crear los mecanismos efectivos de la vigilancia para exigir el respeto de los derechos de la mujer	
Mejorar la salud y reforzar la organización y los mecanismos de coordinación y de gestión del sistema sanitario nacional	Desempeñar con eficacia y eficiencia un papel director en el sector salud	Ejecución parcial
Mejorar la oferta, el acceso y la calidad de los servicios de salud para toda la población	Permitir el acceso y la utilización efectiva de los servicios de salud básicos de calidad al 100% de la población	Ejecución débil
	Reducir la mortalidad materna y neonatal del 75% al menos	Ejecución parcial
Mejorar la salud de la madre y del niño	Reforzar la prevención y el tratamiento de las fistulas obstétricas y el cáncer del cuello uterino	Ejecución débil
	Concebir y aplicar un programa sobre los problemas específicos de los hombres y su participación en el marco de la salud de la familia	
Reforzar la lucha contra la malaria, VIH-SIDA y la tuberculosis	Detener y reducir y la prevalencia del VIH-SIDA	Ejecución parcial
	Reforzar el programa de prevención de transmisión de la madre al niño por el VIH (PTMH)	Ejecución satisfactoria
	Reducir la incidencia de la tuberculosis	Ejecución satisfactoria
Reforzar el control de otras enfermedades endémicas y otros problemas de salud	Reducir la incidencia del paludismo	Ejecución satisfactoria
	Reducir el predominio de enfermedades endémicas bajo control a los niveles para que no se transformen en problemas de salud pública	Ejecución satisfactoria
Garantizar el acceso al agua potable y al saneamiento a toda la población de aquí al año 2020, concebir y aplicar un Plan	Aumentar al menos al 90% el número de personas que tienen acceso al agua potable	Ejecución parcial
	Extender la red de sistemas de desagüe y de tratamiento de las aguas residuales, al menos al 90% para la zona urbana y rural	Ejecución parcial

 Ejecución excelente

 Ejecución satisfactoria

 Ejecución parcial

 Ejecución débil

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
Director de Desarrollo del sector Agua y Saneamiento básicos y de los planes multisectoriales que garanticen el acceso y el uso del agua potable y el saneamiento básico a toda la población	Garantizar la recogida y el tratamiento de residuos sólidos en un 90% en los sectores urbanos y peri-urbanos del país	
Garantizar la protección del medio ambiente y la conservación de los recursos naturales	Mejorar la gestión de los recursos naturales y del medio ambiente	
Garantizar una alimentación suficiente y equilibrada para las poblaciones	Garantizar la seguridad alimentaria y reducir la desnutrición en los niños y las mujeres en edad de procreación	
Garantizar alojamiento para todos	La definición de un modelo de hábitat social tanto en el medio rural como en medio urbano, en coherencia con una política de adaptación del territorio	
Garantizar alojamiento para todos	La asociación con el sector privado para desarrollar la promoción inmobiliaria: ciudad de las categorías socio profesionales (profesores, militares, médicos,...)	
Garantizar alojamiento para todos	La creación de un Banco de Hábitat	
Desarrollar un Sistema de Protección Social que constituya el instrumento principal del Estado para promover la igualdad de oportunidades y favorecer la redistribución de recursos hacia los más necesitados	Una ley reguladora del sistema de protección social en Guinea Ecuatorial es elaborada, aprobada y puesta en aplicación	
Extender los servicios y la cobertura de la protección social a las poblaciones más vulnerables	Al menos 60% de la población vulnerable se beneficia de todos los servicios previstos en el sistema de protección social	
Crear y fortalecer las Instituciones involucradas en el sistema de protección social a las personas vulnerables reforzadas a nivel técnico y financiero	Numero de instituciones que prestan servicios de protección social a las personas vulnerables reforzados a nivel técnico y financiero	
Mejorar y elevar la participación de los medios de comunicación social	Promover una política nacional de comunicación e integrar los mecanismos y estrategias de participación eficaz y positivo de los ciudadanos en el esfuerzo del desarrollo	

■ Ejecución excelente     
 ■ Ejecución satisfactoria     
 ■ Ejecución parcial     
 ■ Ejecución débil

Objetivo estratégico	Indicador	Estado de avance*
Promover la cultura	Fomentar una industria que permita la promoción y la difusión del patrimonio cultural del país	
Desarrollar la investigación científica y tecnológica para el desarrollo*	Establecer mecanismos que garanticen una mejor coordinación y sinergia operacional entre los sectores implicados en el sistema de investigación nacional,	
	Proceder a la elaboración de la ley de integración de ciencia y tecnología, así como la política de investigación científica y tecnológica nacional,	
	Formar recursos humanos en diferentes áreas de la investigación científica y tecnológica,	
	Garantizar la utilización eficiente de los recursos humanos disponibles en el país en materia de investigación científica y tecnológica,	
	Promover la creación y puesta en marcha de los centros e institutos especializados de investigación,	
	Promover una cultura investigativa.	
	Formar y reciclar investigadores nacionales y planificadores de la investigación.	
	Socializar la información científica y tecnológica,	
	Promover mecanismos de movilización de recursos que garanticen la financiación de los proyectos de investigación (creación de un fondo para la investigación).	
	Reforzar la capacidad y el funcionamiento del Centro de Investigación Científica y Tecnológica, y armonizar la actividad de investigación científica con otras instituciones afines	

\* A finales de 2013

 Ejecución excelente

 Ejecución satisfactoria

 Ejecución parcial

 Ejecución débil


# EN CONJUNTO, TRANSFORMEMOS LAS ECONOMIAS AFRICANAS



**PERFORMANCES**  
GROUP

**[performancesgroup.com](http://performancesgroup.com)**

MANAGEMENT CONSULTING  
MARKET INTELLIGENCE  
COMMUNICATION  
JURIS  
TECHNOLOGIES  
CAPITAL